

«Возрожденный Ош – центр развития южного региона Кыргызстана»

Концепция развития на период 2010-2025 гг.
Содержание:

1. Введение
2. Видение будущего города Ош как центра развития южного региона Кыргызстана
3. Краткое описание ситуации и проблем развития
4. Задачи и пути их решения:
 - 4.1. Безопасная городская среда
 - 4.2. Экономика города и региона
 - 4.3. Градостроительство
 - 4.4. Социальное развитие: образование, здравоохранение и наука.
 - 4.5. Культура и духовное развитие
 - 4.6. Управление реализацией Концепции
5. Результаты реализации Концепции
6. Финансовое обеспечение

1. Введение

Концепция нацелена на развитие южного региона Кыргызстана через становление города Ош как центра кыргызской государственности и культуры, ядра экономического, духовного и гуманитарного развития.

Концепция учитывает долгосрочное развитие южного региона Кыргызстана, выделяя ключевые проблемы и приоритетные задачи развития города Ош и его пригородных территорий, решение которых требует принятия особых мер на городском, областных и республиканском уровнях.

Концепция описывает существующие сегодня проблемы, представляет видение развития южного региона и города Ош на долгосрочную перспективу до 2025 года, а также задачи и основные параметры первой пятилетней программы развития на 2010–2015 годы.

Концепция определяет основы принятия

Ошской городской кеңеш не обладают достаточными полномочиями, чтобы обеспечить полноценное и эффективное управление городом. Мэрия города фактически руководит лишь несколькими службами жилищно-коммунального городского хозяйства. Остальные структуры управления, расположенные в городе, подчиняются государственным органам власти по ведомственному признаку и практически не взаимодействуют с муниципальными органами в решении проблем города Ош.

Эффективное управление городом затруднено из-за запутанного административно-территориального устройства. Многие городские территории фактически являются анклавом внутри Кара-Суйского района Ошской области, в то же время муниципальные объекты расположены на территориях соседних айыл-окмоту. Как результат - городское население перемешано с сельским, при этом зоны ответственности городской власти и айыл-окмоту точно не разграничены.

Все это создает трудности для города, так как сельские жители пользуются услугами и инфраструктурой города, что ложится дополнительным бременем на городской бюджет, а также создает сложности при проведении выборов в представительные органы государственной и местной власти.

Структура экономики города дисбалансирована, значительная часть горожан занята в сфере торговли, которая построена по кланово-семейному принципу и имеет большую долю теневого оборота. В результате доходная часть местного бюджета города Ош недополучает значительные средства.

Большая часть городского населения традиционно проживает в одноэтажной застроенной

месторасположение города Ош и состав его населения, является важнейшим направлением развития города.

В этих целях будет разработана и реализована комплексная программа по улучшению общественной безопасности города и пригородных зон, в которой необходимо предусмотреть следующие меры:

усилить представленность центральных органов государственной власти путем перевода ряда силовых структур со всей административно-управленческой инфраструктурой;

принять комплекс мер по противодействию международному терроризму, религиозному экстремизму и распространению наркотиков;

упорядочить пребывание, визовый режим и учет иностранных граждан;

усовершенствовать порядок учета и деятельности трудовых мигрантов;

оптимизировать систему получения гражданства Кыргызской Республики в соответствии с национальными интересами;

внедрить систему залогового обеспечения (депозита) и квотирования для иностранных студентов и трудовых мигрантов на период пребывания в Кыргызстане;

внедрить систему электронного учета граждан Кыргызской Республики и иностранцев;

совершенствовать систему технического оснащения правоохранительных органов и пограничной службы;

укрепить приграничную территорию, непосредственно примыкающую к городу Ош.

Город Ош по уровню привлекательности деловой среды и развития бизнеса должен

мателей к дешевым и разнообразным финансовым ресурсам;

создать комплексную информационную систему, содействующую для открытия бизнеса;

4.3. Градостроительство

Для трансформации города Ош в современный динамичный город не только с сохранением, но и усилением историко-культурного своеобразия, что станет одним из базовых факторов его привлекательности и процветания, будут решены три уровня градостроительных задач: на уровне центра города, его административных границ и пригородных районов. Это потребует пересмотра градостроительной политики путем улучшения зон расселения, общественных пространств, инженерной и транспортной инфраструктуры.

На уровне пригородных районов следует качественно изменить структуру городских и сельских населенных мест в зоне тяготения города Ош путем создания условий для жизнедеятельности трудовых ресурсов.

Также для широкомасштабной градостроительной реорганизации города, необходимо пересмотреть принципы развития города Ош особенно его центра.

На первом этапе реализации Концепции центр города изменится из преимущественно жилой зоны в историко-культурный, туристический и административно-деловой центр. Для этого одноэтажное жилье, не отвечающее элементарным требованиям градостроительства (плотность и сейсмостойкость застройки, санитарные и противопожарные нормы), следует заменить на комфортабельные здания и сооружения, расположенные вне сейсмоопасных зон. Постройки, расположенные в сейсмоопас-

Концепция определяет основы принятия управленческих решений, важных для развития города Ош, как центра развития южного региона Кыргызстана, включая задачи развития отраслей городского хозяйства, формирования культурной самоидентификации города, создания безопасной и комфортной городской среды.

2. Видение будущего города Ош как центра развития южного региона Кыргызстана

Ош – базовый субъект развития страны, оплот государственности на юге Кыргызстана.

Ош – деловой, духовный, социально-культурный и научный центр Ферганской долины и Центральной Азии.

Ош – современный динамичный город, традиционным и духовно-культурным своеобразием, и притягательной бизнес-средой, привлекающий инвесторов, туристов и паломников.

Жить в Оше комфортно, престижно и интересно. Город создаёт эффективные возможности для образования, карьеры и экономической деятельности населения региона.

3. Краткое описание ситуации и проблем развития

Сегодня экономика южного региона Кыргызстана малоэффективна, уровень жизни низок, перспективы получения достойного образования и карьеры незначительны. Все это приводит к оттоку местного населения и замещению его мигрантами из еще более неуспешных районов Ферганской долины и Центральной Азии, что создает риски и условия для социальных конфликтов.

Система государственного и муниципально-управления южного региона Кыргызстана не имеет достаточных ресурсов для организации успешного развития городских и сельских территорий, практика управления не связана единой региональной политикой и эффективной комплексной стратегией.

Вышеперечисленные проблемы в наиболее сконцентрированном виде выражены в самом крупном городе южного региона – городе Ош.

На сегодняшний день мэрия города Ош и

традиционно проживает в одноэтажной переуплотненной застройке с нарушением градостроительных, санитарно-гигиенических и противопожарных норм. Преимущественно такая застройка расположена в зонах влияния тектонических разломов, что создает угрозы сейсмической безопасности города.

Рост социально-демографических проблем характеризуется слабой социальной обеспеченностью населения, высоким уровнем заболеваемости (особенно ВИЧ-инфекцией), утечкой местной молодежи в другие регионы Кыргызстана и за пределы страны. Сохраняется отставание города Ош по уровню заработной платы не только от города Бишкек, но и в среднем по стране.

Недостаточное развитие социально-культурной инфраструктуры ведет к утере культурной самобытности города Ош. Вместо формирования многонациональной культурной среды происходят национальные диспропорции, под видом духовного развития увеличивается влияние религиозных течений, носящих деструктивный, политизированный и асоциальный характер.

В связи с вышеизложенным, эффективное развитие южного региона в целом и города Ош невозможно без кардинальных решений, в том числе разработки обеспечивающих его стратегических документов и принятия мер по их реализации.

4. Задачи и пути их решения

Для эффективного решения перечисленных проблем и достижения целей, поставленных Концепцией, город Ош должен стать ключевым субъектом развития южного региона Кыргызстана. Для этого следует направить усилия на развитие следующих направлений: безопасность, экономика, градостроительство, социальная сфера (образование, наука, здравоохранение, культура), медиaprостранство и система управления.

4.1. Безопасная городская среда

Создание безопасной городской среды, учитывая специфику южного региона, в том чис-

Город Ош по уровню привлекательности деловой среды и развития бизнеса должен стать лидером в Ферганской долине, крупным многофункциональным промышленным, финансовым, транспортным, сервисным и административным центром юга Кыргызстана. Город станет локомотивом роста экономики и инфраструктурных сетей всего южного региона, местом переработки сырьевых ресурсов, производимых в регионе.

Будут созданы промышленные предприятия по переработке местного сырья. В том числе будет восстановлена исторически сложившаяся отрасль шелкопряда и переработки хлопка на новой технологической основе. Будет развит банковско-финансовый сектор, в том числе путем внедрения принципов исламского финансирования. Будут приняты меры по формированию логистического узла на базе аэропорта, проекта кыргызско-китайской-узбекской железной дороги, реабилитации республиканских и международных автодорог.

В городе будут построены объекты международного уровня – отели, выставочные и деловые центры, туристские комплексы, образовательные и научно-исследовательские учреждения, пригородные зоны отдыха.

Будут созданы условия для апробирования в городе Ош новых технологий путем запуска пилотных проектов в жилищно-коммунальном хозяйстве, и внедрения успешных моделей на всю страну.

В южном регионе будут созданы благоприятные инвестиционные условия, в том числе свободные экономические зоны вокруг города и технопарки с особым налоговым режимом.

Для осуществления вышеперечисленных задач будет принята инвестиционная программа, в рамках которой будут решены следующие задачи:

- создание новых рабочих мест;
- преодолеть дисбаланс в структуре экономики города;
- диверсифицировать структуру занятости;
- перевести экономику города на инновационный уклад;
- развить инженерно-транспортную инфраструктуру;
- обеспечить доступ населения и предприни-

оружения, расположенные в сейсмоопасных зонах. Постройки, расположенные в сейсмоопасных и водоохраных зонах, необходимо вынести из центра города, организовать на их месте открытые общественные благоустроенные пространства (парки, скверы и пр.). Следует увеличить обеспеченность зелеными насаждениями согласно действующим нормам

Для ширококомасштабной градостроительной реорганизации необходимо предусмотреть выделение новых городских территорий под жилую застройку, путем расширения города в южном направлении. При этом предусмотреть строительство жилых районов с применением новых строительных материалов и инновационных технологий.

Основные доминирующие природные объекты (гора Сулайман-Тоо, река Ак-Буура и три тектонических разлома, проходящих через город) создают ограничения на застройку и проживание в различных частях города. Природоохранные мероприятия затронут территории проживания около 1/3 части населения города и до 25% объектов недвижимости города. Необходимо учесть и другие природные ограничения (зона подтопления Папанского водохранилища и оросительные каналы, протекающие через территорию города).

Для обеспечения проветривания города в вечернее время необходимо предусмотреть расширения трех основных магистральных улиц. Также следует разгрузить транспортные потоки в центре города и построить объездную дорогу.

Все вышеперечисленные меры в целом позволяют постепенно изменить «сельский уклад» на городской образ жизни и деловую активность современного типа. В частности, будет эффективно использованы наиболее ценные территориальные ресурсы центра города.

4.4. Социальное развитие: образование, здравоохранение и наука.

Город Ош должен стать лидером по уровню социального развития в стране. В городе Ош будут сформированы условия для получения качественного образования, медицинских и других социальных услуг. Услуги образования, здравоохранения и науки, производимые в го-

роде, востребованы не только в стране, но и в странах Центральной Азии. Эти сферы станут привлекательными для инвестирования частного капитала.

Помимо государственных социальных учреждений огромное место в развитии социальной работы занимают и НПО гуманитарного профиля, которые внедряют инновационные методы и подходы к социальному развитию.

Эти задачи будут решаться в рамках реализации национальных проектов «Образование» и «Здоровая нация», в соответствии с которыми усилия будут сконцентрированы на следующих мерах:

- оптимизация количества дошкольных детских и образовательных учреждений с достижением высокого качества воспитания и обучения;

- организация специализированных школ для обучения талантливой молодежи;

- создание образовательных учреждений нового типа, готовящих кадры с учетом перевода экономики на инновационный уклад;

- развертывание современных научно-исследовательских центров;

- создание современной структуры городских медицинских услуг (муниципальных, государственных, частных медицинских учреждений);

- подготовка высококвалифицированных медицинских и фармацевтических кадров;

- создание условий для осуществления деятельности неправительственных организаций в сфере социального развития.

4.5. Культура и духовное развитие

Город формирует и задает образцы культурной и духовной жизни центрально-азиатского региона. Город Ош будет иметь развитую инфраструктуру для реализации культурных и духовных потребностей жителей и гостей города.

В городе Ош будет функционировать и усовершенствоваться медийное пространство, ос-

шающих эффективность работы всей системы городского управления оперативным функционированием и стратегическим развитием Оша.

Политика реализации Концепции и пятилетних Программ развития города Ош будет направлена на максимальное использование существующего потенциала города, включение в них интересов разных групп городского сообщества. Основной базой развития города должны стать местные ресурсы, в том числе предприниматели, организации гражданского сектора, местные сообщества и инициативные группы горожан - все жители города должны внести свой вклад в развитие Оша.

Необходимо провести реформу существующей системы городского управления, увеличив полномочия мэрии города Ош и улучшив взаимодействия между всеми субъектами государственной и муниципальной власти, включая налоговую и архитектурную службы.

Для дальнейшего развития местного самоуправления предусматривается усиление роли местного самоуправления в развитии города Ош, укрепление потенциала других форм местного самоуправления, обеспечение выборов в городской кеңеш на партийной основе, реализация программы поддержки инициатив местных сообществ и вовлечение их в проектирование развития города.

Требуется произвести оптимизацию административно-территориальных границ города Ош и пригородных районов, создав модель определения стратегий развития Оша совместно с субъектами пригородной зоны.

Необходимо обеспечить городскую систему управления современными экспертно-аналитическими инструментами и квалифицированными кадрами, способными решать поставленные задачи развития.

Необходимо организовать разработку стратегических программ и проектов, нацеленных на формирование эффективной экономики.

для чего формируется его структурное подразделение – Дирекция по развитию южного региона Кыргызстана, а при мэрии города Ош создается Управление по развитию.

Дирекцией, в которой аккумулируются финансовые ресурсы реализации Концепции, будет осуществляться контроль точного исполнения утвержденной политики развития южного региона Кыргызстана, мониторинг эффективности реализации Программы «Возрожденный Ош» и ресурсная поддержка национальных и муниципальных программ развития. Дирекция также будет проводить текущий мониторинг деятельности муниципальных и государственных структур управления городского и областного уровней относительно точности исполнения утвержденной политики развития региона.

Управлением по развитию будет производиться организационное и ресурсное обеспечение развития города, организация разработки и реализации муниципальных программ, внедрение новых управленческих и информационных технологий, функциональный анализ городского управления, подготовка и повышение квалификации кадров.

Для обеспечения принятия управленческих решений на основе предварительного анализа ситуаций, выполнения аналитических и других специализированных работ, будут привлечены специалисты органов государственного и муниципального управления, эксперты и консультанты из некоммерческого и бизнес сектора.

Для полноценной реализации Концепции Программе «Возрожденный Ош» будет предусмотрено необходимое финансовое обеспечение организации развития, в том числе отдельной строкой в бюджете города, целевые средства республиканского бюджета, Фонда развития и других финансовых источников (средства инвесторов, международных донорских организаций, долевого участия населения и пр.).

Организация инновационной системы

уменьшение оттока населения, повышение потенциала кадров и создание полноценных карьерных возможностей;

системное и планируемое развитие города и прилегающих территорий на перспективу; увеличение эффективности и результативности управления южным регионом Кыргызстана и городом Ош;

экономический и социальный подъем всего южного региона, формирование роли города Ош как источника нововведений для всей страны;

становление Оша как крупного, интенсивно развивающегося экономического, образовательного, социально-культурного и духовного центра южного региона Кыргызстана;

улучшение облика и становление своеобразности города, комфорта проживания и посещений, с благоустроенными центрами отдыха, туризма и паломничества, застройки современными многоэтажными зданиями и сооружениями;

возможность ведения целенаправленной информационной политики по развитию южного региона Кыргызстана, продвижения позитивного имиджа г. Ош, а также обеспечения информационной безопасности.

6. Финансовое обеспечение Концепции

В связи с большим объемом различных видов проектов, предусмотренных для реализации Концепции, требуется предусмотреть различные способы их финансирования. При этом, основными источниками финансирования являются: местный и республиканский бюджеты, Фонд развития и привлекаемые инвестиции. Будет использован механизм выпуска ценных бумаг органов МСУ и предприятий, другие формы привлечения средств населения.

Распорядителем средств в рамках Концепции будет Дирекция по развитию южного региона Центрального агентства Кыргызской Республи-

ховных потребностей жителей и гостей города. В городе Ош будет функционировать и усовершенствоваться медийное пространство, основной целью которого является продвижение позитивного имиджа южного региона.

Для решения этих задач требуется реализация следующих мер:

формирование условий выполнения городом Ош функции регионального центра международных фестивалей, форумов и конкурсов искусства и культуры;

Создание благоприятных условий для работы и проживания творческих личностей, а также системы поощрения деятелей культуры;

Развитие культурной инфраструктуры (музеев, театров, цирка, выставочных павильонов) города Ош мирового и регионального уровня;

создание современных духовно-образовательных учреждений и подготовка высококвалифицированных специалистов в области религии;

Внедрение передовых технологий и улучшения качества программ местных государственных телерадиокомпаний, а также расширение пространства освещения;

Проведение монументальной пропаганды кыргызской истории и культуры;

Воссоздание и развитие исторических достопримечательностей, архитектурных памятников;

Создание условий для расширения сфер применения государственного языка;

Создание условий для культурного многообразия

4.6. Управление реализацией Концепции

Постановка Концепцией развития южного региона амбициозных целей развития Оша, создают необходимость решения инновационных управленческих задач, чему должны соответствовать способности системы управления. Для этого будет создана инновационная система управления развитием южного региона, качественно улучшена структура мэрии города Ош, разработаны программы обеспечения эффективной реализации Концепции необходимыми кадровыми, аналитическими и информационными ресурсами.

Для эффективной реализации Концепции необходимо осуществить комплекс мер, повы-

необходимо организовать разработку стратегических программ и проектов, нацеленных на формирование эффективной экономики, повышение финансово-экономических возможностей муниципалитета, уровня и качества муниципальных услуг, улучшение управления доходной частью городского бюджета, в том числе путем максимального охвата субъектов налогооблагаемой базы.

Для включения городских местных сообществ и организаций гражданского сектора в развитие Оша, в разрабатываемых программах развития города предусматривается заложить механизм их инициативного и деятельного участия в реализации городских проектов, муниципальных грантовых, волонтерских программах и прочих формах взаимодействия.

Разработка и реализация городских культурной, градостроительной, экономической, информационной и других политик, сформирует современный облик города, снизит риски и создаст благоприятную среду для развития экономики и привлечения инвестиций.

Ответственность за реализацию положений Концепции, организации её точного и неискаженного исполнения, возлагается на ЦАРИИ,

весторов, международных донорских организаций, долевого участия населения и пр.).

Организация инновационной системы управления развитием южного региона позволит произвести оптимизацию существующего регионального управления, сократить количество неэффективных структур (межрегиональных, областных, городских и прочих).

Промежуточные результаты реализации Концепции будут ежемесячно рассматриваться на совещании Дирекции и мэрии города Ош в специальном формате, ежеквартально докладываться на совещании в ЦАРИИ при участии губернаторов южных регионов, уполномоченных представителей Правительства Кыргызстана, и по итогам полугодия выноситься руководством ЦАРИИ на рассмотрение Совета развития и Президентского совещания.

5. Результаты реализации Концепции

создание новых возможностей и перспектив для жителей города и всей страны;

противодействие угрозам сепаратизма, обеспечение безопасности страны и её территориальной целостности;

будет Дирекция по развитию южного региона Центрального агентства Кыргызской Республики по развитию, инвестициям и инновациям. Фонд развития КР за счет собственных и заемных средств предусмотрит отдельную статью расходов на финансирование программ, проектов и мероприятий по реализации Концепции.

Дополнительно в бюджете города Ош будет выделена отдельная статья расходов «Бюджет развития». Источником ее покрытия будет увеличение доходной части городского бюджета за счет улучшения налогового администрирования и перевыполнения плана доходов.

В целях мобилизации дополнительных источников финансирования будет использоваться механизм «инвестиции в обмен на ресурсы». Это потребует изменить принцип управления активами, находящимися в государственной собственности.

Концепция создает условия для привлечения финансовых вкладов частных предпринимателей.

**Служба по связям
с общественностью
мэрии города Ош**

