КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИНСТИТУТ ПЕРСПЕКТИВНОЙ ПОЛИТИКИ

АКМАТАЛИЕВА АЙНУРА МАЙРАМБЕКОВНА

# ОСНОВЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

БИШКЕК 2014

КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ИНСТИТУТ ПЕРСПЕКТИВНОЙ ПОЛИТИКИ

**АКМАТАЛИЕВА АЙНУРА МАЙРАМБЕКОВНА**

# ОСНОВЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

БИШКЕК 2014

**Допущено Министерством образования и науки Кыргызской Республики в качестве учебного пособия для студентов высших учебных заведений приказом №834\1 от 17 октября 2014 г.**

Автор: **Акматалиева Айнура Майрамбековна**

Кандидат политических наук, доцент КРСУ

УДК: 327
ББК: 66.4(2 Ки)
А 40

**Рецензенты:**

**Дононбаев А.Д.** д.п.н., профессор КРСУ
**ХаланскийИ.В.** к.и.н., доцент, заведующий кафедрой политологии ФМО КРСУ

**Акматалиева А.М.**

**А 40** Основы внешней политики Кыргызкой республики. – Б., 2014. – 222 с.

**ISBN 978-9967-19-159-4**

В учебном пособии представлен политологический анализ автора основ внешней политики Кыргызкой республики на современном этапе.

Впервые комплексно изучаются возможности теоретико-методологического анализа внешней политики республики; проводится компаративный анализ стратегических документов КР по внешней политике; рассматривается институциональное сотрудничество Кыргызстана с глобальными и региональными международными организациями и ключевыми государственными акторами; представлен анализ внутриполитических процессов 2005 и 2010 гг. как детерминирующих факторов для внешней политики.

Учебное пособие рекомендуется студентам, магистрантам и аспирантам по направлению международные отношения и мировая политика, региональные исследования и государственное управление.

А 0803010100-14

ISBN978-9967-19-159-4

УДК 327
ББК 66.4(2КИ)

© Акматалиева А.М. 2014

КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ФАКУЛЬТЕТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
КАФЕДРА ПОЛИТОЛОГИИ

АКМАТАЛИЕВА АЙНУРА МАЙРАМБЕКОВНА

# ОСНОВЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Допущено Министерством образования и науки Кыргызской Республики в качестве учебного пособия для студентов высших учебных заведений

БИШКЕК 2014

**ПОСВЯЩАЕТСЯ СВЕТЛОЙ ПАМЯТИ**

**НУРА МЭЛСОВИЧА ОМАРОВА**

# ОГЛАВЛЕНИЕ:

Введение ..... 8
**Общие сведения о Кыргызской республике** ..... 11
**Глава 1.**
**Методологические основы изучения внешней политики государства в контексте нового мирового порядка** ..... 15
1.1. Осуществление внешней политики в условиях нео-Вестфальской системы ..... 15
1.2. Сущность Novus ordo mundi ..... 26
1.3. Основные школы в теории международных отношений и их подходы к изучению внешней политики ..... 32
1.4. Методы исследования внешней политики государства ..... 40
**Глава 2.**
**Стратегические документы, определяющие основы внешней политики Кыргызской республики** 55
2.1. Принятие Декларации о государственной независимости и Декларации о суверенитете ..... 55
2.2. Концепция внешней политики Кыргызской республики от 1999 и 2007 г. и проект 2009 года ..... 60
2.3. «Дипломатия шелкового пути» ..... 63
2.4. Концепция национальной безопасности КР и Военная доктрина КР 66
**Глава 3.**
**Опыт сотрудничества Кыргызской республики с международными организациями** ..... 71
3.1. КР и ООН: опыт сотрудничества ..... 72
3.2. ОДКБ и Кыргызстан ..... 78
3.3 Кыргызстан и государства Центральной Азии в сотрудничестве с НАТО ..... 81
3.4. Кыргызстан и ОБСЕ ..... 87
3.5. ВТО и Кыргызстан ..... 90
3.6. ЕврАзЭС и Кыргызстан ..... 94
3.7. ШОС и Кыргызстан ..... 96
3.8. СНГ и Кыргызстан ..... 98
3.9. ОИС и Кыргызстан ..... 100
**Глава 4.**
**Сотрудничество Кыргызской республики с региональными и не региональными акторами глобальной политики** ..... 103
4.1. Россия и Кыргызстан ..... 103

4.2. США и Кыргызстан ... 108
4.3. ЕС и Кыргызстан ... 110
4.4. Китай и Кыргызстан ... 115
4.5. Турция и Кыргызстан ... 119
4.6. Индия и Кыргызстан ... 121
4.7. Япония и Кыргызстан ... 122
4.8. Южная Корея и Кыргызстан ... 124
4.9. Украина и Кыргызстан ... 126
**Глава 5.**
**Государства Центральной Азии во внешней политике Кыргызской республики ... 128**
5.1. Геополитическое позиционирование государств Центральной Азии и особенности региона ... 128
5.2. Кыргызстан и Казахстан ... 134
5.3. Кыргызстан и Узбекистан ... 136
5.4. Кыргызстан и Таджикистан ... 137
5.5. Кыргызстан и Туркменистан ... 138
**Заключение ... 141**
Приложение 1. Информация о министрах иностранных дел Кыргызской республики ... 143
Приложение 2. Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан ... 151
Приложение 3. Декларация о государственной независимости республики Кыргызстан от 31 августа 1991 года ... 155
Приложение 4. Дипломатия Шелкового пути А. Акаева ... 156
Приложение 5. Концепция внешней политики Кыргызской республики от 2007 г. ... 164
Приложение 6. Закон «О дипломатической службе Кыргызской Республики» от 28 июня 2002 г. ... 172
Приложение 7. Декларация Тысячелетия ООН ... 187
Приложение 8. Военная доктрина Кыргызской республики ... 197
Приложение 9. Дипломатические представительства КР за рубежом 215
Сведения об авторе ... 219

# Введение

Кыргызская республика является полноправным актором международного сообщества, признанным большинством государств мира и являющийся членом ООН и других международных организаций, и осуществляющим мирную внешнюю политику с момента провозглашения Декларации о государственной независимости от 31 августа 1991 г.

Современная внешняя политика Кыргызской республики отражает как зеркало ключевые тренды внутриполитического процесса, что является естественным для государства, форматирующим принципы своей внутренней политической организации и институциональной адаптации в условиях Глобализации. Процесс суверенизации с одной стороны, оказался для Кыргызстана следствием мирного распада СССР в 1991 г., а с другой стороны строительство национального государства в условиях нео-Вестфальской системы, диктует необходимость учитывать разнообразие влияний со стороны государственных и не государственных акторов международного политического поля. Суверенитет, Кыргызстан получил как данность и сохранил территориальные границы, заложенные в советское время, и неизбежно должен был определить путь собственного развития и развивать международные сотрудничество с другими акторами. Выбор, который сделал Кыргызстан – это приверженность республиканской форме правления с унитарным устройством, светское государство с ориентировочной целью на либеральные ценности во многом было детерминировано неизбежными трендами мирового политического процесса.

Во-первых, необходимость решения внутриэкономических задач определила готовность республики диверсифицировать внешних партнеров для сотрудничества, выступавших в качестве доноров финансовой и гуманитарной помощи и следовать их стандартам установления принципов рыночной экономики и институциональной адаптации – как политическая

модернизация государственных институтов власти и закрепления основ многовекторной внешней политики.

Во-вторых, в силу дефицита опыта решения внешнеполитических задач и внутрисистемной коррупции, внешнеполитическая деятельность республики стала характеризоваться ригидностью, не профессионализмом, исполнением не государственных задач, а исполнением воли правящей элиты. И, наконец, подверженным перманентному отсутствию стратегического видения будущего и основ внешнеполитической деятельности, а также вымыванием профессиональных кадров и замещением их политическими кадрами политической элиты.

Геополитический и геоэкономический потенциал Кыргызстана является источником внешнего позиционирования и поиска адекватных механизмов сосуществования в условиях конкурентного развития. Смена правящих элит в 2005 г. и 2010 г. напрямую коснулась основ внешнеполитического позиционирования Кыргызстана не только на региональном уровне, но и в мировой политике, что отразилось в контенте и направлениях изложенных в Концепции внешней политики КР от 2007 и внешнеполитической деятельности государства.

Кыргызстан в результате двух этапов Тюльпановой революции стал пионером апробирования парламентской демократии в регионе Центральной Азии, где впервые произошла мирная смена власти от переходного правительства к избранным институтам власти в 2010 г. и 2011 г. Легитимизация идеи парламентской демократии продолжается не только внутри политического поля, но в масштабах макрорегиона[1].

Правящие элиты могут сменяться, но национальные интересы государства должны быть во главе угла и отстаиваться бюрократическим аппаратом, коим в том числе, является МИД республики. Национальное развитие и более глубокое изучение сущности национального государства и вопросов формирования нации в политической науке способствовало утверждению представления, что

национальная безопасность включает в себя не только вопросы сохранения государства как института, но и условий для достойного развития нации. В соответствии с концепцией Э. Геллнера, которой придерживаемся и мы, государство плюс культура народа создают единую нацию, где государство как институт становится гарантом достойного существования нации при любых флуктуациях политической системы, различных типах организации власти и методах управления.

Как отмечает Э. Геллнер, «нации не существуют в «реальности» – они возникают как особая форма соединения культуры и государства, возможная при определенных экономических условиях»[2]. Именно нация является первичной в выработке дискурсов и актуализации вопросов безопасности и повестки дня во внутренней и внешней политике, государство является лишь инструментом осуществления воли граждан, а правящий режим лишь исполнителем воли народа. Отсюда попытки любой власти спекулировать или использовать национальные интересы и подменять ее интересами сохранения собственной безопасности или укрепления собственного режима должны не просто осуждаться, но и пресекаться активной частью гражданского общества.

Таким образом, если формирование нации, т.е. кыргызстанцев возможно в рамках Кыргызской республики как этакратического пространства, то национальные интересы должны отражать интересы всех кыргызстанцев как сохранение культурного наследия, языков, обеспечение достойного будущего всем гражданам, как защита интересов своих граждан за пределами республики и служение благополучию кыргызстанской нации.

**Ссылки**

[1] См.: *Акматалиева А.М.* О цветных революциях и парламентской демократии в Грузии и Кыргызстане // Центральная Азия и Кавказ. – Том 16. – №2. – 2013. – С. 69-84.

[2] *Геллнер Э.* Пришествие национализма. Мифы нации и класса // Международный философский журнал. – 1992. – №1. – С. 49.

# Общие сведения о Кыргызской Республике

**КАРТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Официальное название: **Кыргызская республика (русс.); Кыргыз республикасы (кырг.); Kyrgyz Republic (англ.)**

Местоположение на карте: **находится на востоке Средней Азии, западная и центральная часть Тянь-Шаня и северная часть Памира**

Общая площадь: **198, 5 кв. км. (86-я в мире)**

Протяженность общих границ с соседями: **на севере граничит с Казахстаном – 1113 км, на западе с Узбекистаном – 1374 км, на юго-западе с Таджикистаном – 972 км, на юго-востоке и востоке с Китаем – 858 км.**

**Анклавы на территории КР:** 4 узбекских (Сох, Шахимардан, Чон-Гара, Таш-Добе) и 2 таджикских (Кайрагач и Ворух).

Столица: **Бишкек (старые названия – Пишпек до 1926 г., Фрунзе с 1926-1991 гг.) – 874 000 чел. (2012 г.)**

Население: **5 663 100 чел.; по этническому составу: кыргызы – 72,16%; узбеки – 14,34%; русские – 6,87%; другие – 6,63%.**

**Административное деление:** 7 областей, 40 административных районов, 22 города, 429 сельских управ (айыл өкмөтү).

**7 областей Кыргызстана:**

Иссык-Кульская область

- г. Каракол — областной центр
- Ак-Суйский район (с. Ак-Суу)
- Тонский район (пгт Боконбаево)
- Джети-Огузский район (с. Кызыл-Суу)
- Иссык-Кульский район (г. Чолпон-Ата)
- Тюпский район (с. Тюп)

Нарынская область

- г. Нарын — областной центр
- Кочкорский район (с. Кочкорка)
- Нарынский район (г. Нарын)
- Ат-Башинский район (с. Ат-Баши)
- Джумгальский район (с. Чаек)
- Ак-Талинский район (с. Баетово)

Чуйская область

- Аламединский район (с. Лебединовка)
- Жайыльский район (г. Кара-Балта)
- Кеминский район(г. Кемин)
- Московский район (с. Беловодское)
- Панфиловский район (г. Кайынды)
- Сокулукский район (с. Сокулук)
- Чуйский район (г. Токмак)
- Иссык-Атинский район (г. Кант)

Ошская область

- г. Ош — областной центр
- Алайский район (с. Гульча)
- Араванский район (с. Араван)
- Кара-Сууский район (г. Кара-Суу)
- Кара-Кульджинский район (с. Кара-Кулжа)
- Ноокатский район (г. Ноокат)
- Узгенский район (г. Узген)
- Чон-Алайский район (с. Дароот-Коргон)

Таласская область

- г. Талас — областной центр
- Бакай-Атинский район
- Таласский район
- Манасский район
- Кара-Бууринский район

Джалал-Абадская область

- г.Джалал-Абад — областной центр
- Аксыйский район (г. Кербен)
- Ала-Букинский район (с. Ала-Бука)
- Базар-Коргонский район (с. Базар-Коргон)
- Ноокенский район (с. Масси)
- Сузакский район (с. Сузак)
- Чаткальский район (с. Чаткал)
- Тогуз-Тороуский район (с. Казарман)
- Токтогульский район (пгт.Токтогул)

Баткенская область

- г. Баткен — областной центр
- г. Кызыл-Кыя — город областного подчинения
- Баткенский район (г. Баткен)
- Лейлекский район (г. Исфана)
- Кадамжайский район (с. Пульгон)

**Экономика:**
Экспорт – золото, хлопок, электроэнергия, шерсть, мясо, табак, ртуть, уран, сурьма, швейные изделия, обувь, фрукты.

Основные покупатели экспорта – Швейцария, Россия, Узбекистан, Казахстан, Франция.

Импорт – нефтепродукты, газ, автомобили, оборудование, чугун, сталь, медикаменты, продовольствие, лесоматериалы, текстиль,

Основные поставщики импорта – Россия, Казахстан, Германия.

**Транспортные коридоры:**

Общая протяженность региональных транспортных коридоров Киргизской Республики составляет 2 242 км, к которым относятся 8 маршрутов:

1. Бишкек-Нарын-Торугарт — 539 км;
2. Бишкек-Ош — 672 км;
3. Ош-Исфана — 385 км;
4. Бишкек-Кордай −16 км;
5. Бишкек-Чалдовар (участок Карабалта-Чалдовар) — 31 км;
6. Тараз-Талас-Суусамыр — 199 км;
7. Сарыташ-Карамык — 142 км.
8. Ош-Сарыташ-Иркештам — 258 км.

# Глава 1.
# Методологические основы изучения внешней политики государства в контексте нового мирового порядка

## 1.1. Осуществление внешней политики в условиях нео-Вестфальской системы

«Мир ускользает из рук.»

*Э. Гидденс*

«Масштаб государства становится не только слишком мал, для решения крупных проблем, но и слишком велик, для решения малых.»

*Д. Белл*

Изучение основ внешней политики любого государства сопровождается необходимостью использования категорий политической науки, которые меняют свою коннотацию из-за наличия множества академических интерпретаций и дискурсивных практик. Для изучения внешней политики Кыргызкой республики для начала определимся с ключевыми категориями.

На сегодняшний день *государство* остается главной единицей в международных отношениях и основным легальным и легитимным политическим институтом в рамках мировой политики, и поэтому категория внешняя политика применяется чаще всего к нему, например, внешняя политика КНР, внешнеполитическая деятельность США и т.д. При этом когда речь идет о международных организациях или ТНК и их деятельности, то же носящей характер глобального или регионального масштаба, мы говорим об их стратегии, а не об их внешней политике. Исходя из этого, мы можем говорить о применении категории внешней политики преимущественно к

государству или наднациональным объединениям как Европейский Союз. К примеру, выработка единой внешней политики, энергетической политики или оборонной политики ЕС представляет собой сложный процесс согласования национальных интересов членов сообщества.

**Внешняя политика – это деятельность государственных лиц и институтов власти по обеспечению военно-политического, дипломатического, социально-экономического, культурного, информационного сотрудничества с другими государственными единицами, не государственными акторами, международными организациями, МНПО, ТНК и другими представителями международного сообщества.**

В данном учебном пособии мы преимущественно будем говорим о внешней политике Кыргызской республики в контексте ее отношений с региональными государствами и не региональными акторами, с международными организациями, а также о принципах осуществления внешней политики согласно основным документам КР. Именно изучение характера взаимодействия с другими акторами обуславливает специфику внешней политики государства.

Другая важная категория для понимания основ внешней политики Кыргызстана – это *нео-Вестфальская система*. Вестфальская система установила такой важный принцип в международных отношениях как суверенитет государства, который de jure остается важным и в современной мировой практике и в международном праве. Однако de facto, суверенитет определенных государств остается дипломатически не признанным или признанным частично международным сообществом. К этому числу, можно отнести Республику Косово, которая 17 февраля 2008 г. провозгласила свою независимость в одностороннем порядке, но по конституции Сербии является ее автономным краем как Косово и Метохия и соответственно Приштина считает провозглашенную независимость не легитимной. Уже на следующий день 18 февраля 2008 г. независимость Косово

признали ряд государств, первыми из которых были – Афганистан и Тайвань, позже Франция, Германия, США, Великобритания, Италия. Но Китай, Россия и Испания не признали независимость Косово, стремящиеся не создавать прецедент для собственных регионов как Тибет, Тайвань, Чечня, страна Басков. 22 июня 2010 г. Международный Суд признал законность провозглашения суверенитета Косово.

Нео-Вестфальская система изменила качество и количество государств, функционирующих наравне с другими не традиционными акторами. К примеру, ИГИЛ (Исламское государство Ирака и Леванта) из террористической группировки, путем распространения своего прямого контроля на конкретные районы Ирака и Леванта объявил о создании нового государства.

Помимо квази-государственных образований сегодня существуют множество формальных и неформальных влиятельных акторов, зачастую детерминирующих волю правящих элит отдельных государств. Если с одной стороны суверенитет государства является de jure спорным, то есть примеры и государств, признанных большинством международного сообщества, но de-facto не являющимися суверенным в полном смысле этого слова как обладание полнотой суверенного права решать и определять вопросы внутреннего и внешнеполитического развития. Преимущественно речь идет о недееспособных государствах с проблемами устойчивости и эффективности государственных институтов власти, с проблемами межэтнических конфликтов, государств бывших колоний, где определяющей характеристикой является отсутствие эффективной работы государственной бюрократии.

В связи с этим в политической науке за последние годы возникли множество концептов как *rouge state, failed state,fragile state,narco-state, dysfunctioning state, weak state* и т.д. так или иначе рассматривающих недееспособность государства или не эффективность государственных органов власти как проблему номер один в международных отношениях. Действительно

сложно говорить об успешности реформ, в условиях, когда государство как универсальный институт политической организации общества не гарантирует безопасность или не в состоянии выполнять свои базовые функции. Очень часто частные, а не государственные институты становятся более привлекательными и эффективными в реализации поставленных стратегий. Это, так или иначе, способствует делигитимизации самого института государства.

Большинство государств в настоящее время сталкиваются с проблемами социально-экономического характера, военно-политического, с вопросами межэтнических конфликтов, роста преступности и религиозно-экстремистских настроений, когда нарушаются основные права человека и не предоставляются условия для развития человеческого потенциала. Если с одной стороны, очень часто говорят об аксиологических спорах как об источниковой базе для конфликтов в контексте «противостояния цивилизаций» при этом не стоит забывать о различных спекуляциях на этой почве, то с другой стороны, ограниченность ресурсов обуславливает напряженности и вынужденную миграцию населения по всему земному шару.

Кыргызстан иногда некоторыми акторами рассматривается, как государство не способное самостоятельно управлять своим политическим пространством.

К примеру, существует индекс недееспособности государства *(Failed state index - FSI)* с 2005 г. проводимый Американским фондом мира и известным журналом «Foreign Policy».

Индекс ведет оценку по следующим критериям:

- демографическое давление (определяется плотностью населения и наличием противоборствующих этнических групп);
- уровень эмиграции;
- уровень экономического неравенства;
- экономическая ситуация;

- криминализация государства;
- раздробленность в силовых структурах и элите;
- перемещение беженцев внутри страны;
- рост реваншистских настроений;
- количество предоставляемых государством услуг;
- приверженность исполнению законов и соблюдению прав человека;
- внешнее вмешательство (риски иностранного вмешательства в политические и военные конфликты, а также зависимость от внешнего финансирования).

Если смотреть по Кыргызстану, то рейтинг с 2005 по 2014 г. по индексу выглядит следующим образом:

*Таблица 1.***Индекс дееспособности Кыргызстана (Failed state index)**

| Годы | Занимаемое место | Всего исследованных государств | Самое дееспособное государство |
|---|---|---|---|
| 2005 | 65 | 76 | Индия |
| 2006 | 28 | 146 | Норвегия |
| 2007 | 41 | 177 | Норвегия |
| 2008 | 39 | 177 | Норвегия |
| 2009 | 42 | 177 | Норвегия |
| 2010 | 45 | 177 | Норвегия |
| 2011 | 31 | 177 | Финляндия |
| 2012 | 41 | 177 | Финляндия |
| 2013 | 48 | 178 | Финляндия |
| 2014 | 58 | 178 | Финляндия |

**Источник:** таблица составлена автором на основе отчетов по Индексу дееспособности государств http://ffp.statesindex.org/rankings

Главными причинами недееспособности Кыргызстана в качестве государства, и как следствие тормозящими развитие социума являются – коррумпированность государственной власти; краткосрочность интересов правящих элит,

стремящихся обогатиться за счет государства; отсутствие долгосрочного видения будущего государства – стратегии; отсутствие государственного мышления; и наконец, политически грамотной элиты, способной частные интересы подчинить государственным.

Но есть еще и культурологическая более существенная проблема в обществе как отношение и восприятие коррупции. К примеру, для многих коррупция в государственных органах власти является механизмом преодоления бюрократических сложностей и источником прикрытия своей некомпетентности отдельными чиновниками. Неприкрытая демонстрация своего блага государственными чиновниками очень часто обсуждается, но не осуждается на уровне широкого обсуждения. В этих условиях воспроизводство ценностей может порождаться не одно поколение, где «воровство у государства» не вызывает моральных дилемм.

В международном рейтинге Индекса восприятия коррупции мы можем наблюдать колеблющийся рейтинг Кыргызстана в нижеследующей таблице 2.

Transparency International – МНПО, был создан в 1993 г. по инициативе экс-директора Всемирного Банка Питера Айгена для изучения восприятия коррупции по всему миру с головным офисом в Берлине. На сегодняшний день выявляются рейтинги по трем критериям:

- индекс восприятия коррупции по странам (коррупция в государственном секторе)
- глобальный барометр коррупции (опросы общественного мнения относительно восприятия и опыта коррупции)
- индекс взяткодателей (рейтинг компаний, дающих взятки для осуществления своего бизнеса за рубежом).

Интересным является для Кыргызстана – CPI (Corruption Perception Index) т.е. индекс восприятия коррупции на основе опросов экспертов и деловых кругов относительно коррупции в

государственном секторе и шкалирование государств от 0-100 баллов.

*Таблица 2.* **Индекс восприятия коррупции по Кыргызстану за 1999 г. и с 2003-2013 гг.**

| Год | Занимаемое место |
|---|---|
| 1999 | 87 |
| 2003 | 118 |
| 2004 | 122 |
| 2005 | 130 |
| 2006 | 142 |
| 2007 | 150 |
| 2008 | 166 |
| 2009 | 162 |
| 2010 | 164 |
| 2011 | 164 |
| 2012 | 154 |
| 2013 | 150 |

**Источник:** Таблица составлена автором на основе Ежегодных отчетов по CPI – Corruption Perception Index Transparency International. По Кыргызстану опросы проводились в 1999 г. и с 2003 г. стабильно каждый год.

Как мы видим Кыргызстан уже длительное время устойчиво считается одним из самых коррумпированных государств в мире. Данные индексы очень часто игнорируются коррумпированными режимами, но именно индексы в современном мире определяют привлекательность государства для инвестиций или выгодных предложений для сотрудничества.

Другие компаративные исследования показывают незначительные изменения внутри республики по результатам реформ. К примеру, согласно Рейтингу переходных государств (*Nations in Transit*), проводимый Freedom house с 2004 г. в 29

государствах Евразии и Центральной Европы Кыргызстан медленно улучшает свои показатели. Так, с 2009 по 2012 гг. признавался консолидированным авторитарным режимом, а в 2013 г. вошел в список частично консолидированных авторитарных режимов. А по итогам 2014 г. по степени свободы прессы была включена в список не свободных государств.

Рейтинг осуществляется на основе анализа электоральных процессов, состояния гражданского общества, деятельности независимого СМИ, наличия национального демократического правительства, деятельности местного самоуправления, судебной системы и ее независимости, а также коррупции. Государства делятся на консолидированные демократии, частично консолидированные демократии, гибридные режимы, частично консолидированные авторитарные режимы, консолидированные авторитарные режимы.

Есть Индекс миролюбия *(Global Peace Index - GPI),* который *характеризует миролюбие государств мира, измеряя уровень насилия внутри государства и уровень агрессивности его внешней политики, проводимый с 2007 г. Используется* методика организации The Economist Intelligence Unit (аналитическое подразделение британского журнала Economist). Исследование проводится в 162 государствах, что охватывает 99,6% населения земли.

Индекс составляется на основе 23 качественных и количественных показателей объединенных в три основные группы. По каждой группе показателей странам выставляется оценка в баллах – от 1 до 5, по возрастающей степени агрессивности.

Три основные группы критериев:

1. Наличие и масштаб конфликтов – внутренних и международных, в которые вовлечена та или иная страна и количество жертв в результате данных конфликтов, а также отношения государства с соседними странами.

2. Уровень стабильности и безопасности внутри государства – оцениваются такие факторы, как доля беженцев и перемещенных лиц в общем количестве населения, число насильственных преступлений и самоубийств, доступность оружия, количество заключенных на душу населения, меры социальной защиты, соблюдение прав человека, уровень политической стабильности, наличие и степень террористических угроз, уровень ксенофобии и другие.
3. Уровень милитаризации государства – оцениваются такие факторы, как размер военного бюджета по отношению к национальному валовому внутреннему продукту, общий военный потенциал государства, импорт и экспорт оружия, количество военнослужащих и сотрудников служб безопасности на душу населения, суммарное количество вооружения на душу населения, уровень доступа населения к оружию и так далее.

*Таблица 3.* **Индекс миролюбия Кыргызстана**

| Годы | Занимаемое место | Общее кол-во стран | Индекс миролюбия | Государство с самым низким индексом | Государство с высоким индексом |
|---|---|---|---|---|---|
| 2011 | 114 | 153 | 2, 296 | Исландия | Сомали |
| 2012 | 131 | 158 | 2, 359 | Исландия | Сомали |
| 2013 | 131 | 162 | 2, 391 | Исландия | Афганистан |
| 2014 | 125 | 162 | 2,382 | Исландия | Сирия |

**Источник:** Таблица составлена автором на основе отчетов по GPI.

Как мы видим из таблицы 3 ситуация в Кыргызстане оценивается за последние годы в качестве подверженной внутренней и внешней не стабильности.

В эпоху Глобализации, когда рост взаимозависимости между государствами настолько силен, что по эффекту домино порождаются схожие процессы и их результаты очевидны

практически везде, особенно в сильно интегрированных регионах мира, следует проблематизировать само понимание и интерпретацию суверенности.

Многие решения большинства государств являются отражением или результатом сотрудничества с другими акторами как МВФ, Всемирный Банк, ТНК, более влиятельных игроков на мировой арене, что интересы и ожидания населения этих государств остаются второстепенными. В результате идет подмена понятий национальных интересов с интересами правящих элит, зачастую противоречащих с мнением большинства граждан. Это справедливо и для крупных держав, где интересы правящих элит часто не совпадают с экспектациями граждан, как война в Афганистане и Ираке и общественное мнение внутри США.

К примеру, по сравнительным данным Гэллапа за 2014 г. во мнениях американцев по поводу войны в Афганистане с ноября 2001 г. с каждым годом усиливалась отрицательная тенденция, однако официальные власти только усиливали военное присутствие. Если в 2001 г. войну в Афганистане поддерживали 89%, то в феврале 2014 г. уже 48% респондентов[1]. А потенциальное решение Б. Обамы в 2009 г. об увеличении контингента могло бы поддержать только 41%[2].

Изучение внешней политики государства в условиях Нео-Вестфальской системы является сложной задачей по многим факторам.

Во-первых, как никогда возросло количество и качество формальных и неформальных институтов на всех уровнях и измерениях, что не позволяет однозначно определить характер принимаемых решений, вычислить влияние определенных акторов и факторов, и наконец, определить степень выгодности сотрудничества и т.д. К примеру, если Краснер под суверенитетом понимал такую политическую организацию, когда внешние факторы фактически не могут воздействовать на внутреннюю политику вообще, а если и могут, то крайне ограниченно. То мы сегодня понимаем, что внешние факторы оказывают не только решающее влияние на внутреннюю

политику государств, но даже могут угрожать целостности отдельно взятых государств. Что в свою очередь подтверждает известное мнение – сильные акторы делают то, что могут, а слабые то, что им позволяют сильные.

Во-вторых, в Кыргызстане многие решения принимаются в неформальных структурах власти, и зачастую не объясняется степень рациональности и оправданности принимаемых решений из-за закрытости государственных чиновников и отсутствия практики широкой доступности и транспарентности деятельности правительства для населения. Очень часто многие решения можно изучать только на уровне критического дискурсивного анализа, чтоб понять истинность и скрытые цели решений.

К примеру, многие решения руководства государства являются продолжением национальных интересов третьих государств или отдельных лиц и т.д., способных лоббировать свои ценности, манипулируя корыстными интересами политических лидеров и групп в Кыргызстане. К примеру, резонансные события в республике за последние годы относительно рудника Кумтора продемонстрировали краткосрочность интересов правящих элит в ущерб национальным с 1997 г.

Таким образом, изучение внешней политики государства является достаточно сложным явлением, с одной стороны мы сталкиваемся с множеством интерпретационных и дискурсивных практик по поводу применяемых категорий среди исследователей и академических школ. А с другой стороны внешняя политика государства является не только продолжением ее внутренней политики, но и отражает весь клубок взаимосвязанных процессов регионального и глобального характера. Действительно как верно отметил Д. Белл масштаб государства, в традиционном понимании, становится не только слишком мал, для решения крупных проблем, но и слишком велик для решения малых.

## 1.2. Сущность Novus ordo mundi

Novus ordo mundi или Новый мировой порядок, сложившийся после терактов 11/9 и последовавшей военной операции в Афганистане и Ираке, изменил не только политический дискурс мировой политики, но и стал формировать новую архитектуру международных отношений. С одной стороны, это ознаменовалось формированием широкой антитеррористической коалицией во главе с США, объединившего практически все государства мира, что стало беспрецедентной солидарностью, проявленной как со стороны бывших конкурентов США, так и ее постоянных союзников. Борьба с международным терроризмом сама по себе стала главнейшей задачей на повестке дня нового тысячелетия. С другой стороны, исключительность американского господства в мире стала вызывать критику со стороны, укрепляющих свои позиции новых держав, стремящихся к многополярности и исключительной роли ООН, чьи резолюции, игнорировались Вашингтоном. И, наконец, война в Ираке стала неким водоразделом в трансатлантических отношениях, что говорит о желании ЕС наращивать собственную мощь и укреплять европейскую безопасность за счет собственного потенциала с претензией стать самостоятельным актором международной безопасности.

Категория Новый мировой порядок в истории международных отношений использовалась не раз, каждый раз обозначая новый расклад баланса сил в мире и международный режим. Так, формирование Лиги Наций после первой мировой войны стало символом новой эпохи объединения коллективных усилий на основе обсуждения и принятия решений относительно глобальных вопросов человечества ради сохранения мира на земле. Работа Х.Ж. Веллса «Новый мировой порядок» 1940, переизданного в 2007 г. стала классической работой, освещавшей неизбежность

модели объединенного мира без войны, основанного на законе и порядке и управляемого единым мировым правительством.

При создании ООН, эта категория широко не использовалась в политическом дискурсе и только в контексте формирования Бреттон-Вудской системы стала обозначать новую международно-экономическую системы. В контексте Холодной войны категория «новый мировой порядок» стала широко использоваться политиками и исследователями. М. Горбачев в своей речи от 7 декабря 1988 г. на Генеральной Ассамблее, использовал ее в контексте задач ООН, создания системы коллективной безопасности, вопросов диспропорционального развития Севера и Юга, отказываясь от идеологизации отношений между государствами и призывая их к плюрализму, толерантности и сотрудничеству. Его речь сравнивают с 14 пунктами В. Вильсона, Ф. Рузвельта и У. Черчилля об Атлантической Хартии и в целом как лидера, озвучившего новые правила Нового мирового порядка с сокращением стратегического вооружения - ОМП и количества войск в Восточной Европе. В период войны на Персидском заливе Дж. Буш-ст. часто использовал риторику М.Горбачева относительно формирования нового мирового порядка совместными усилиями с СССР.

11/9 1990 г. президент США произнес речь «На пути к новому мировому порядку», где обозначил миссию штатов возглавить и вести мир по пути правления закона, сокращения использования военного оружия, сотрудничества с СССР для решения глобальных вопросов, усиления роли ООН в мире. Однако на практике некоторые аналитики увидели в речи президента стремление США стать единственной супердержавой в контексте внутреннего коллапса политической системы СССР. Однополярный мир, сложившийся после Холодной войны ознаменовал идеологическую и политическую победу либерального мировоззрения с капиталистической системой как некую конечную модель человечества как об этом писал Ф. Фукуяма. Однако желание установить свое господство в мире и оставаться единственной супердержавой, вкупе с

высокой оценкой своего потенциала как это охарактеризовала экс госсекретарь США М. Олбрайт (1997-2001) "indispensable nation" – незаменимая или исключительная нация, встретило желание других акторов установить многополярность в мире.

С. Хантингтон в 1999 г. в статье *The Lonely Superpower* утверждает, что новый миропорядок представляет собой странный гибрид – *uni-miltipolar world m.e.* одна супердержава с несколькими державами, где супердержава может предпринимать какие-либо действия по ключевым вопросам глобальной политики, но вместе с несколькими державами, а также блокировать действия других акторов[3]. Вместе с тем автор утверждает, время, когда США могли навязывать свою волю другим акторам прошло, и наступило время, когда Вашингтон использует два «инструмента принуждения» - экономические санкции и военные операции. Как справедливо отмечает С.Хантигтон, экономические санкции не всегда эффективны, поскольку требуют солидарности других держав, и не всегда в интересах самих штатов, и отказ от их введения становится символами американской слабости, а с другой стороны военные интервенции требуют согласия членов Совбеза ООН, требуют коалиционной поддержки и «дополнительных» жертв. Отсюда очень часто США остаются в одиночестве и вынуждены говорить от имени международного сообщества. Так или иначе, но после терактов 9/11 президент США открыто призывал мир однозначно разделиться на два лагеря – быть либо с Америкой, либо с террористами, демонстрируя волю и стремление решительно и активно защищать свои национальные интересы путем превентивных ударов. Однако большинство государств поддержавших усилия коалиции, остались при этом с разными интересами и противоречивыми взглядами на мир. Из-за чего в риторике Дж. Буша-мл. категория «новый мировой порядок» стала реже использоваться после начала операции в Ираке, из-за очевидности раскола внутри трансатлантических партнеров, так и внешнего мира, где антиамериканизм все больше набирал своих сторонников. Примерно в это время Зб. Бжезинский

задается вопросом выбора между «мировым господством» и «глобальным лидерством». Стратегическое партнерство Китая и России он считает основанной прежде всего на «антигегемонии», «лидерство предполагает определение лидером того направления, которое позволяет мобилизовать других. Власть ради самой власти, доминирование ради увековечения этого доминирования не могут привести к устойчивому успеху. Доминирование само по себе ведет в тупик. В конечном счете, оно мобилизует оппозицию, в то время как его высокомерие порождает самообман и историческую слепоту. ... перспективой человечества в ближайшие два десятилетия станет либо устойчивое движение к сообществу взаимных интересов или ускоряющееся падение в пучину глобального хаоса. Принятие другими американского лидерства является непременным условием избегания хаоса»[4]. Помимо этого автор считает, что США не утратит своей мощи в ближайшие годы, по крайней мере, до 2025 г.[5]

Такое категоричное видение будущего международных отношений подтолкнуло других авторов искать замену 'незаменимой нации' в лице Китая и блока БРИКС. Помимо роста антиамериканизма в мире, ощутимый рост Китая дал основание говорить о спящем тигре, способном заменить американское господство и даже о начале нового мирового порядка в контексте экономического кризиса в государствах ЕС и США, а следовательно, о неспособности западного мира больше конкурировать с растущими рынками азиатских стран, а самое главное о кризисе либеральной системы ценностей. Китайская ползучая экспансия, демографический потенциал и, наконец, китайский рынок симулякров давно беспокоит западные рынки, однако говорить о глобальном господстве Китая еще преждевременно.

Так, согласно Дж. Наю, американская политика мягкого измерения *soft power* основывается на Голливуде, Майкрософт, Гарвард и М Джордане. А политика жесткого измерения *hard power*– военная и экономическая мощь. В этом отношении действительно пока американскую мощь не сможет заменить ни

одна держава, включая Китай. Видение мира в виде шахматной доски, позволяет проиллюстрировать картину мира, где наверху находится военное поле с лидирующей ролью США; ниже экономическое поле с несколькими державами, и, наконец, внизу – поле транснациональных отношений, за рамками государственного контроля[6].

Понятия гегемонии и упадка\снижения могущества, автор связывает больше с психологией восприятия, разделяя реальное снижение от циклов могущества. Дж. Най также говорит о том, что Китаю еще далеко до того момента, когда он сможет сменить американское господство в мире, из-за последствий демографической политики, отсутствия демократических принципов управления, регионального неравенства в развитии и возмущения этнических групп. Более того, чем больше люди будут развивать свое благосостояние, тем больше требование либерализации будет увеличиваться к чему китайское руководство еще не готово. Помимо внутренних факторов развития Китая, внешние акторы как Индия и Япония будут стремиться поощрять американское могущество в противовес китайской. Отсюда США вместе с Японией, Индией, Австралией могут задавать условия в рамках которых, будут формироваться национальные интересы Китая и ее геополитические возможности.

Напротив М. Жак утверждает, что именно глобальный финансовый кризис приведет к смещению западного лидерства, в частности лидерства США в сторону китайского. Практически на протяжении двух веков Запад имел особые отношения с остальным миром сначала в форме колониальных отношений, потом уже с пост-колониальными государствами. Китай все еще остается относительно западных государств бедным государством, и именно отсутствие потенциала *soft power* может тормозить господство Китая в мире. Однако экономический рост может стать источником распространения культурной и идеологической политики Китая[7]. Как утверждает автор, для того чтобы стать супердержавой государство должно быть в состоянии «развивать всестороннюю способность вести,

оказывать влияние, привлекать, подчинять, убеждать, наказывать и поощрять другие государства; быть способным определять видение/модель мира, которую другие будут готовы принять, либо добровольно или принудительно, с признанием государства в качестве супердержавы и своей подчиненной позиции»[8].

Эта комбинация господства, основывающаяся на экономической, военной, политической и культурной мощи. Грандиозные мероприятия как Олимпиада 2008 г., Шанхай Экспо 2010 г., растущее число международных каналов по CCTV и сотни Институтов Конфуция по всему миру, продвижение китайского языка, сотни блокбастеров свидетельствуют о растущей культурной политике КНР. Космическая программа Китая также позволяет быть в тройке по потенциалу среди космических держав. Была построена и запущена первая орбитальная станция (2011 г.) и произведенная стыковка, КНР является вторым государством по количеству космических запусков и имеет национальную спутниковую систему Бэйдоу с окончательным запуском на полную мощность к 2020 г.

Однако есть и процессы особой чувствительности как 3-Т синдром – Тибет, Тайвань и Тяньаньмэнь, широкая безграмотность и система фильтрации сайтов «Великая стена», сложная экологическая ситуация и демографическая диспропорция полового представительства в КНР могут тормозить господство Китая.

Многие аналитики говорят о Китае как об удивительном сочетании капитализма и коммунизма, однако как справедливо отмечает Дж. Нейсбит «тут не выбор между двумя системами и не сочетание обеих. Китай определенно не является коммунистической страной, которая медленно сбрасывает с себя один слой коммунистической идеологии за другим, собираясь облачиться в капиталистический наряд западного образца.»[9].

В риторике президента Б. Обамы стала часто использоваться политика *smart power* (умная сила), это

политика по использованию не только софт и хард инструментов, но и возможность расширения возможностей привлечения других игроков на сторону Америки без принуждения. Согласно Дж. Наю идеализм – это источник софт политики, а реализм – источник хард политики, либеральный реализм – должен стать источником формирования американской политики[10], способный позволить США сохранить свою позицию глобального игрока номер один.

Таким образом, в ближайшее десятилетие преимущество США в военно-политической сфере будет сохраняться и, безусловно, подкрепляться smart-политикой. Это сочетание позволит США сохранять свое доминирующее положение в международных отношениях при наличии других не менее сильных центров сил.

## 1.3. Основные школы в теории международных отношений и их подходы к изучению внешней политики

Основные школы в международных отношениях традиционно делят на реалистов, идеалистов и марксистов, примеры которых встречаются практически во всех учебных пособиях по теориям международных отношений.

Не вдаваясь в подробности об этих школах, напомним основной предмет спора между школами:

- Первый «большой спор» – спор между реалистами и идеалистами по поводу ключевых вопросов МО – кто есть главный актор в МО, природа МО, цели акторов и средства их достижения, международные процессы и будущее МО.

Философия реалистов исходит из понимания человека и его неизменной природы в гоббсовской трактовке как существование естественного и гражданского состояния, где человек, как и государство, всегда будет оставаться, и воспринимать других как волков и вести «войну всех против

всех» вопреки установленным гражданским/межгосударственным соглашениям и будет преследовать свои эгоистические, корыстные цели. При этом гражданское состояние может существовать только до тех пор, пока государство/ международный режим обеспечивает его безопасность. Отсюда государство и его национальные интересы являются ключевыми, а международные организации и другие формы международного сотрудничества являются лишь продолжениями этих ценностных установок.

Напротив идеалисты, склонны воспринимать природу человека в традициях Локка и Руссо, как «чистую» и склонную к сотрудничеству, и что именно сотрудничество ради общего блага есть источник мира и порядка на международной арене.

- Второй «большой спор» - с 50-го г. XX в. между традиционалистами и модернистами (бихевиоралисты) преимущественно имел методологический характер. Модернисты добились широкого использования математического моделирования, формализации, эмпирической верификации данных т.е. использования позитивистских установок при изучении международных отношений. Но при этом необходимо помнить, что основная методология МО носит междисциплинарный характер.

- Третий «большой спор» - с конца 70-х гг. XX в. по поводу роли государства как главного актора МО, национальных интересов и мощи государств. Транснационалисты (Р. Кохен, Дж. Най, Й.Фергюсон) основываясь на теории интеграции и взаимозависимости оспаривали этатистскую позицию реализма. Если неореалисты считают, изучение военной политики государства как доминанты во внешней политике и определения степени его мощи и влияния, то неолибералы отстаивают необходимость изучение намерений государства.

Теперь рассмотрим основные современные школы.

**Неореализм или структурный реализм.** Неореализм во многом продолжает линию реалистов относительно неизбежности анархической природы международных отношений и перманентности категорий «сила», «национальный интерес», «баланс сил», «рациональное поведение», а также государства как главного актора на международной арене. Краеугольным камнем Неореализма является рассмотрение международных отношений как системы со своей особой структурой, выступающей в качестве набора принуждающих условий и ограничений. Точность прогнозов во внешней политике государств зависит от правильного расчета принуждений и ограничений со стороны международной структуры на конкретное государство или группу государств. Структуры изменяются по трем измерениям: по их собственным упорядочивающим принципам, по спецификации функций формально дифференцированных частей и относительным возможностям (или силам) самих субъектов. Международные отношения – скорее анархическая сфера, нежели иерархическая, наполненная субъектами (государствами), выполняющими сходные функции. Таким образом, любые международные системы «упорядочены» по принципу анархии. И в таких системах можно не беспокоиться о функциях, выполняемых субъектами, так как они функционально схожи. Структуры международной системы различаются только по третьему измерению, масштабам распределения силы. Появляется то, что Уолтц называет «позиционной картиной», которая показывает скорее место элементов – то, где они находятся относительно друг друга – нежели чем их внутренние качества. При этом, неореалисты, обосновывая необходимость позитивистских установок, стремятся рассматривать политическую сферу МО обособленно от других сфер.

Кеннет Уолтц в 1979 г. в работе «Теория международной политики» на позициях системного подхода предполагал, что выживают только те государства, чьи результаты находятся в пределах ожидаемого диапазона действий, поскольку

международная структура выступает как ограничитель государственного поведения. Уолтц выделил три основных принципа структуры международных отношений («структурная триада»).

Во-первых, государства, прежде всего, руководствуются мотивом выживания.

Во-вторых, участниками международных отношений остаются только государства, так как другие действующие лица не догнали и не перегнали ведущие державы по наличию полномочий и властных возможностей.

В-третьих, государства неоднородны, и отличаются возможностями и потенциалом.

Б.Бузан на примере региона как системы обосновывает концепцию комплекса безопасности. Речь идет о том, что государства-соседи оказываются столь тесно связанными друг с другом в вопросах безопасности, что национальная безопасность одного из них не может быть отделена от национальной безопасности других. Основу структуры всякой региональной подсистемы составляют два фактора, подробно рассматриваемые автором: распределение возможностей между акторами и отношения дружественности или враждебности между ними.

**Либерализм.** Политический либерализм ориентирован на ограничение силового соперничества государств, правовое решение международных проблем, создание демократического миропорядка, способного утвердить мир и обеспечить процветание человечества.

Политический идеализм, предшественник либерализма, формировался под влиянием либерализма Нового времени, особенно идеи И.Бентама о ценности свободы личности, общественного мнения и демократических институтов, а также мысли И.Канта о «вечном мире», основывающемся на признании законных прав всех граждан и всех государств.

Базовые положения политического либерализма отражены в 14 пунктах послевоенного урегулирования,

сформулированных 28-м президентом США В. Вильсоном (1856-1924), из-за чего идеализм также называют вильсонианизмом. Среди основных идей Вильсона были – отказ от тайной дипломатии; моральность внешнеполитической деятельности; сокращение вооружений до минимума, обеспечивающего национальную безопасность; свобода мореплавания; устранение торговых барьеров; создание международного органа, который гарантировал бы политическую независимость и территориальную целостность государств.

На идеях политического либерализма в 50 - 70 - х гг. сформировался глобалистский подход к международным отношениям. Его приверженцы акцентировали внимание на таких последствиях интеграционных процессов, как девальвация роли государств в международных отношениях, рост влияния межгосударственных и неправительственных организаций, усиление взаимозависимости всех акторов мировой политики и, в конечном счете, формирование глобального самоуправляющегося сообщества, функционирующего по единым правилам и регулируемого едиными законами. Они апеллировали к таким реалиям, как все большая проницаемость (транспарентность) границ для людей и капиталов, стирание прежних жестких различий между внутренней и внешней политикой, выход регионов на международный уровень.

Взгляды глобалистов отражены в теории комплексной взаимозависимости, разработанной на основе неолиберальных принципов Р. Кеохэйном и Д. Наем в исследованиях «Транснационализм в мировой политике» (1971) и «Мощь и взаимозависимость. Мировые политики в переходе» (1977). Согласно этой теории фактор силы утрачивает решающее воздействие на международные отношения, более эффективными средствами влияния становятся экономические, правовые и информационные механизмы. По мнению ученых, создаются условия для институционализации отношений между

государственными и негосударственными акторами, которые открывают перспективу упорядочения международной среды.

Внешняя политика, современными государствами, осуществляется согласно их геополитическим и геоэкономическим потенциалам и стратегиям. Политика в целом, как и дипломатия в частности есть искусство возможного. Так soft power – привлекательность собственной социально-культурной модели, hard power – политика военных интервенций и экономических санкций и, наконец, smart power – сочетание двух предыдущих стратегий для обеспечения долгосрочных интересов государства N с добровольным принятием другими акторами стратегии N. Данная концепция Дж. Ная-мл. стала достаточно популярной среди исследователей американской внешней политики[11].

Есть теория демократического мира, которая предполагает, что демократические государства играют по одним правилам игры и знают, что ожидать друг от друга на международной арене. В то время как не демократические государства остаются закрытыми и не предсказуемыми для них. Популярной стала эта теория после спекуляций вокруг темы, что демократии друг против друга не воюют. Философскими источниками данной теории служит идея И.Канта о «Вечном мире», что республики, в которых живущие по Конституции люди не будут поддерживать военные операции, и соответственно установится состояние «вечного мира» на Земле. Однако на сегодняшний день, как мы видим, именно демократические государства вопреки воле своего народа инициирует военные операции против других государств, где де-юре демократия идет на первом месте, но де-факто не является приоритетной.

**Неомарксизм.** Одной из самых известных неомарксистских концепций является мир-системная теория И. Валлерстайна. Суть ее заключается в том, что современный мир представляет собой глобальную «мир-систему», главным элементом которой выступают западные страны, или страны

ядра. Рядом с ними располагаются полупериферийные страны, в недавнем прошлом государства социалистического лагеря. И, наконец, периферию образуют отсталые страны т. н. «третьего мира».

По мнению И. Валлерстайна, сложившаяся мир-системная зависимость дает возможность странам ядра эксплуатировать слаборазвитые страны, которые время от времени поднимают восстания против «ядра». Мир-системная теория подчеркивает исторический характер мирового неравенства и зависимости, тем самым намекая на высокую вероятность сохранения данной системы межгосударственных отношений в будущем.

Другой известной концепцией является теория зависимости А. Франка. Ее сходство с концепцией «мир-системы» состоит в констатации зависимости периферии от ядра, отличие - в акценте преимущественно современного происхождения этой зависимости, возникшей вследствие несправедливого распределения экономических ресурсов. То есть неравноправное положение стран в мире не является исторически обусловленным, а значит, существует определенная возможность преодоления этого состояния в будущем. Лучшим подтверждением данной теории является современный Китай, который еще четверть века назад находился в рядах наименее развитых стран мира, а сегодня претендует на статус экономической сверхдержавы. Примерно то же самое можно сказать и об Индии.

Интересным представляются позиции одной из современных школ – **Конструктивизма**. Конструктивизм, стал одним из распространенных теоретических подходов с 1980-х гг., который использует социологические и критические теории. Предполагает, что мир конструируется социально через интерсубъективные интеракции, и что такие идеализированные факторы как нормы, ценности, идентичность являются главными для конституирования и динамики глобальной политики. Впервые понятия конструктивизм использовал

Николас Онуф *(Nicholas Onuf)* в работе *World of Our Making 1989.*

Конструктивисты считают, что центральной темой МО являются не блага как материальные ресурсы, а социальные отношения. Так мы должны изучать идеи и веры, которыми руководствуются акторы. МО являются порождением межчеловеческих отношений, а не является чем-то обособленным или системой вне человеческих отношений. Так идеи могут менять МО, а МО представляется не статичным образованием, а порождением человеческих ценностей и норм.

Если использовать теорию «геополитического кода» Дж. Гаддиса *(John Gaddis)*[12] - то, как конструируется геополитическая картина мира, т.е. как государство представляет себе своих врагов и друзей, маркирует своих и чужих, вырабатывает свою стратегию, или наоборот предпочитает подпадать под зависимость стратегии другого актора, воспринимает и актуализирует внешние угрозы и, наконец, то, как выстраивает свою внешнюю политику и т.д. то мы увидим очень высокое значение «позиционирования».

К примеру, внешняя политика США, независимо от того к власти приходят республиканцы или демократы, всегда отстаивает миссионерскую роль США в мире. Это в области продвижения идеалов демократии (democracy promotion) и прав человека (human rights), которые являются универсальными для всего мира, утверждает идеалы избранности и незаменимости нации (God blessed, indispensable nation) и, что от политики США зависит судьба всей планеты и т.д. Отсюда внешняя политика США охватывает все региона мира и осуществляется не только двусторонняя, но многосторонняя политика с применением стратегии smart power как умелое сочетание hard и soft power.

В отличие от них внешняя политика Кыргызстана, если рассматривать в рамках концепции Ориентализма Э.Саида отражает во многом ориенталистский подход. Можно понять навязанный дискурс о «геополитической несостоятельности и зачастую ущербности» Кыргызстана как государства.

Кыргызстан, с точки зрения большинства представителей политического истеблишмента, должен позиционировать себя в качестве «девушки на выданье», которая должна быстрее определиться за «кого выходить замуж» при этом выбор не велик между Россией, Западом и Китаем, а многовекторность зачастую воспринимается как «геополитическая проституция».

С точки зрения неоколониального или постколониального мышления можно это интерпретировать как «геополитический код» сохранившийся в силу советского наследия, но при этом он не дает стратегически оправданных сценариев развития будущего государства.

Необходимость превращать недостатки в преимущества и извлекать от этого выгоды в долгосрочной перспективе является необходимым искусством для любой правящей элиты. Исходя из этого необходимо не только внутри государства, но во внешней политике развивать дискурсивные практики о достойном позиционировании граждан внутри и за пределами государства и развивать собственную модель самодостаточности за счет активного использования внутренних источников развития.

## 1.4. Методы исследования внешней политики государства

«Овладеть 'теорией' и 'методом' означает стать сознательным мыслителем – человеком, который действует и всегда понимает исходные посылки и скрытые смыслы своих действий. Тот же, кем овладели 'метод' или 'теория', просто лишается возможности работать»

*Дж. Сартори*

Изучение внешней политики государства зависит от целей и методологии исследования. Исходя из методологии исследования, мы можем соотнести различные методы и выбрать наиболее приемлемые нашему исследованию.

**Понятие «метод»** означает (*methodos* – путь исследования) –способ, инструмент, последовательность приемов для познания политических феноменов или проверки знаний о них.

Традиционно методы исследования в социальных науках принято делить на качественные и количественные методы. Большинство исследований в политической науке используют количественные методы, но все больше применяются оба метода как взаимодополняющие. Так результаты качественных исследований требуют количественной проверки и наоборот.

В таблице 4. Сравнительный анализ количественных и качественных методов, приводится общая философия использования этих методов.

*Таблица 4.* **Сравнительный анализ количественных и качественных методов анализа**

| **Критерии сравнения** | **Количественныеметоды** | **Качественные методы** |
|---|---|---|
| Направленность изучения | Количественное измерение частоты проявления определенных событий, закономерностей путем квантификации, т.е. использования статических, математических методов исследования и компьютерных программ. | Качественное изучение феномена для выявления глубинных причин поведения (проявления событий) и закономерностей, обуславливающих это поведение (событие). |
| Цель | Выявление количественной взаимосвязи между изучаемыми переменными. Отвечает на вопросы *Что случилось? Как часто оно случается* | Выявляет и пытается ответить на вопросы *Почему* и *Как*? От фактов к теориям, что не предполагает наличие первоначальных гипотез. |

| | *(повторяется)? Кто и когда?* | |
|---|---|---|
| Способы изучения | Дедуктивный подход – от общих теоретических посылов до конкретного кейса | Индуктивный метод (от изучения отдельных кейсов до конкретных концепций) |
| Основные методы получения информации | Сбор и коллекция больших массивов информации (Н: опросы общественного мнения или текстовая информация), обработка их с помощью SPSS или Rc целью выявления взаимозависимостей между переменными. | Интервью, фокус-группы, наблюдения, различные тексты, картины, символы и т.д. Включенное наблюдение, пассивное наблюдение, структурированное и не структурированное интервью, полевые заметки, анализ документов и символов. |
| Что нам дает | Факты и детали | Глубинные основы проблемы |

**Источник:** Таблица составлена автором.

Основные методы изучения внешней политики принято делить на три уровня:

- Индивидуальный уровень принятия решений изучает как индивид (к примеру, как турист и террорист) влияет на внешнюю политику. Как когнитивные, эмоциональные, психологические, биологические факторы влияют на процесс принятия решений индивидом. Ключевые исследования затрагивают особенности процесса принятия решений лидерами, на основе изучения природы человека, индивида как члена группы, и мотиваций и действий в конкретных ситуациях.

- Государственный уровень, преимущественно делает акцент на изучении особенностей политической системы (форма правления, тип режима, потенциал государства, группы давления, бюрократический аппарат и т.д.).

- Системный уровень включает анализ международной структуры и ее влияния на внешнюю политику государства.

**Социологические методы изучения внешней политики:**

- **Интервью "лицом к лицу"** (face-to-face interview) – наиболее точный метод получения информации. Примерами могут служить интервью с политическими лидерами, в которых задаются вопросы личного и профессионального характера для освещения основных интересующих проблем. Интервью чаще всего используются как качественный метод анализа при изучении определенного кейса, он может быть структурированным, полу-структурированным или не структурированным.

    - Структурированные интервью используют одни и те же вопросы в одной последовательности для всех респондентов. При этом интервьюер контролирует процесс получения ответов, постоянно сдерживая респондента от рассуждений вне заданного вопроса или темы беседы.

    - Полу-структурированные интервью, в отличие от предыдущего типа, позволяют в ходе интервью задавать дополнительные или уточняющие вопросы. Этот метод наиболее удобен для раскрытия новых фактов в исследовании и на сфокусировании определенных тем или случаев, когда респондент не слишком «разговорчив» или дает неоднозначные ответы как «наверное», «я не уверен», «скорее да, чем

нет», «все относительно в этом мире», «я не берусь судить» и т.д.

- Не структурированные интервью позволяют интервьюеру активно участвовать в дискуссии с целью психологического раскрытия респондента. При этом интервьюер может иметь общую тему для беседы, но позволяет респонденту вести разговор в свободной форме. Основная цель – это раскрыть детали биографии или события.

- **Интервью «жизнеописания или истории жизни»** чаще всего используется для изучения биографии известных людей или очевидцев исторических событий. Респондента просят рассказать случай его жизни или этап жизни, в свободной для него форме, ориентируя его на последовательное изложение событий до сегодняшнего дня. Это может быть воспоминания о детстве, юности, университетских годах, жизни до и после определенных событий. Этот момент позволяет наиболее точно отследить жизнь конкретного изучаемого объекта и раскрывает детали его/ее жизни, контекста принятых им/ею решений, выявить влияние его окружения и т.д.

К примеру, успешным примером истории жизни может служить серия интервью Н.Геворкян, Н.Тимаковой и А.Колесникова с президентом России В.В. Путиным «От первого лица» (2000 г.). Это были интервью (6 встреч) по несколько часов преимущественно с целью раскрытия личности президента, поскольку до этого широкой публике он не был известен. Данное интервью раскрывает психотип президента, раскрывает историю его детства, жизни и самое главное дает представление о человеке как о "self-made". Читатель получает информацию, о том, что человек стал расти над самим собой, тренируя определенные качества в характере, как и развивая свой общий и речевой имидж. Это воля, проявленная по

отношению к самому себе, свидетельствует о высокой эмоциональной зрелости, что особенно важно для политического деятеля и публичного политика. Путин как президент и как человеку нас в Кыргызстане стал кумиром для большинства политических деятелей и обычных граждан.

Результаты интервью помогают профессионалам определить характер и склонности человека, его слабые и сильные стороны, оценить и объяснить, как и почему те или иные решения принимаются человеком, или прогнозировать его будущие решения. Это особенно важно для анализа внешней политики государства, поскольку ключевые решения принимаются президентом. Так внешняя политика Кыргызстана отражает волю и человеческие стремления наших президентов. А.Акаев, человек без строгих коммунистических привязок, проявил желание либерализации и демократизации системы. Он открыл Кыргызстан для внешнего мира, как и мир для граждан республики. Академическая деятельность, дипломатичность позволили ему быстро завоевать авторитет на международной арене в качестве реформатора нового островка демократии, но вместе с тем его обязательства перед традиционной ролью отца не позволили ему успешно завершить начатое. Практически во всех его воспоминаниях и воспоминаниях его жены особо подчеркивается скромное существование в Ленинграде в годы их учебы и начала семейной жизни. Возможно, приобретя власть, компенсация, прежде всего, «психологическая» сыграла в их жизни коварную роль.

- ***Метод фокус-групп*** – глубинное интервьюирование респондентов по отдельным вопросам внешней политики с целью выявления всего спектра мнений в обществе.

Основная процедура включает:

- Вовлечение респондентов от 8-12, собранных в одном месте.

- Поощрение взаимодействия участников.
- Ход обсуждения осуществляется модератором, направляющим течение групповой дискуссии в соответствии со сценарием – фокусирование проблемы, настраивание на определенную тему.
- Предоставление возможности спонтанным высказываниям участников.

- **Опросы,** как правило, проводятся для изучения общественного мнения, к примеру, по изучению отношения граждан по отношению к курсу внешней политики государства. Опросы требуют длительного времени и достаточно затратны в финансовом отношении, поскольку требуют персонала для сбора информации, но и материала для фиксации ответов. Опросы гарантируют анонимность и высокую репрезентативность мнения респондентов, что позволяет оценивать динамику изменения предпочтений граждан в масштабах страны и отслеживать динамику в течение множества лет.

  - **Телефонные опросы**: не дорогие, в основном позволяют выявить средние показатели значений наблюдаемых переменных. Не всегда удается удержать внимание респондента, чаще задаются короткие вопросы закрытого характера.

  - **Рассылка почтой**: степень активности со стороны респондентов низкая, поскольку не все имеют желание ответить и отправить свои ответы, высока вероятность того, что полученные ответы в основном будут представлять мнение домохозяек и пенсионеров.

- **Анкетирование**: предполагает письменные вопросы закрытого и открытого характера для респондентов выборочной группы. При этом анонимность гарантируется, но иногда требуют общие личные сведения как возраст, пол и в

зависимости от предмета изучения могут включаться вопросы о национальности, районе проживания, конфессии, образовании, семейном статусе и т.д.

**Методы, основанные на экспертных опросах:**

- **Метод экспертных оценок.** Экспертные оценки – это мнения высококвалифицированных специалистов в определенной области (к примеру по отдельным аспектам национальной безопасности, эксперты по регионам, конфликтологи, дипломаты и др.), высказанные в виде нарративных суждений, оценочных (шкалирование), т.е. качественной или количественной оценки объекта. Заказчиками в получении экспертных оценок могут быть как первые лица политического истеблишмента, депутатские группы, отдельные комиссии, департаменты МИД, предприятия военной и оборонной промышленности и т.д. Чаще всего этот метод позволяет оценить общую дискурсивную практику среди специалистов, выявить наиболее ключевые опасения или достоинства принимаемых решений, определить масштаб мнений и диапазон возможностей и т.д. В экспертных оценках традиционно высока вероятность субъективных суждений и предпочтений, к примеру, распространенный метод Дельфи предполагает снижение субъективности к концу исследования (метод проводится в несколько туров, с аналитической группой, предлагающей каждый раз новую модель для экспертов).

  Экспертизы бывают:

  - индивидуальными, коллективными (от количества привлеченных экспертов)
  - однотуровыми и многотуровыми (глубина изучения вопроса и цели исследования)
  - с обменом информацией между экспертами и без (контролируется степень влияния мнений среди

участников, а также в зависимости от получения среднего показателя)
- анонимными и открытыми (в зависимости от уровня объективности исследования).

- ***Метод комиссий*** состоит в открытой дискуссии по обсуждаемой проблеме для выработки единого мнения экспертов. Коллективное мнение определяется в результате открытого или тайного голосования. Преимущества: рост информированности экспертов позволяет менять их первоначальные взгляды.

  Недостатки: отсутствие анонимности, полемика между авторитетными экспертами, некоторые эксперты не всегда публично хотят озвучить свои идеи.

- ***Метод Суда*** – одна часть экспертов выступают за, другие против, предлагая свои доводы, аргументы и факты для рассматриваемой альтернативы. Третья часть экспертов контролирует ход экспертизы.

**Прогностические методы изучения внешней политики:**

- **Метод сценариев** – применяется для анализа и просчета альтернативных вариантов развития ситуации в будущем, с учетом ключевых переменных. Так этот позволяет предложить не один, а множество сценариев будущего, путем изменения переменных. Позволяет представить не только конечный сценарий определенного будущего, но и проследить динамику изменений переменных и их последствий. Метод не использует экстраполяцию прошлого на будущее, как в случае с методом прогноза (см. ниже), не основывается на исторических предпосылках, поскольку некоторые переменные не обязательно в будущем будут иметь такой же статус как в прошлом. Значение данного метода особенно важно в эпоху Глобализации, когда многие политические процессы меняются под воздействием

множества не контролируемых факторов. Чаще всего применяются и составляются *оптимистический*, *пессимистический* и наиболее *вероятностный* сценарий для сокращения количества сценариев. Чем больше сценариев, тем лучше для исследователя, но тем хуже для политика, принимающего решения, поскольку теряется ясность будущего.

- **Метод прогноза** – это прогнозирование будущих событий или будущего как комплекса взаимозависимых переменных. Используются примеры переноса результатов, полученных по одной группе ко всему населению, или по одной категории стран ко всем остальным, на основе полученных моделей. Также как отмечалось выше, широко используется пример экстраполяции, когда исторические примеры эстраполируются в будущее. Чаще всего применяется для прогнозирования электоральных процессов на основе изучения общественного мнения или возможных исходов переговоров на основе изучения ожиданий сторон. Также известные мальтузианские отчеты о росте населения и перенаселении Земли измеряют демографический рост с возможным уровнем жизни как дефицит продовольствия и невозможности достойного образа жизни для всех.

Футуристы также широко используют этот метод: к примеру,

- Ф.Фукуяма «Предел истории и последний человек», что либеральные ценности и рыночные отношения это последняя, лучшая модель для всего человечества;
- С.Хантингтон «Столкновение цивилизаций», что неизбежно столкновение ценностных основ – источников будущих конфликтов.

- **Метод исторической аналогии**(от др.-греч ἀναλογία - соответствие) является одним из методов прогнозирования, основанный на установлении и использовании

аналогии объекта прогнозирования с одинаковым по природе объектом, опережающим первый в своем развитии.

**Методы анализа письменных источников:**

- **Контент анализ.** Так мы можем изучать письменные/текстовые источники информации как официальные документы (дипломатическая переписка, ноты протеста, принятые декларации, подписанные уставы и меморандумы, соглашения, заявления, личные дневники президентов или дипломатов, информацию в СМИ и т.д.) посредством **контент-анализа.** Различают качественный и количественный контент-анализ. Этот метод предполагает изучение большого массива информации с помощью выделения смысловых единиц и их квантификацию с целью дальнейшей интерпретации. Метод начал активно использоваться Г. Лассуэллом для изучения пропагандистских материалов Второй Мировой Войны и далее получил широкое распространение для изучения политической реальности. Преимуществами данного метода являются минимизация субъективности исследователя, поскольку он только фиксирует частоту смысловых единиц, а также возможность охватить широкий круг материалов.

К примеру, если зададимся целью выявления значимости «модернизации» при сравнительном изучении речей президента Российской Федерации и президента Кыргызкой республики за период с 2010 г. по 2014 г., мы будем фиксировать частоту упоминания этой категории в речах двух президентов. Можем сделать вывод о том, что значимость модернизации выше для того, президента который упоминает его чаще, чем другой президент. Если мы проводим качественный контент анализ, мы должны будем проанализировать коннотацию категории модернизация, а также сам контекст, в котором она употребляется, учитывать не только частоту, но и степень эмоциональной окрашенности,

значимости в структуре самого текста и т.д. Известно, что если в Кыргызстане или в России электрификация и газофикация используется в контексте модернизации, в то время как в других государствах под модернизацией могут пониматься переход на альтернативные источники энергии или развитие нано-технологий.

**Методы изучения ситуаций:**

- **Ивент-анализ** – метод изучения событийных данных, впервые использованный Ч. Тилли, предполагает обработку информации на предмет выявления того, Кто и Что говорит, Кто и Что делает, по отношению к Кому и Когда говорит или делает. С помощью ивент-анализа можно прогнозировать «волны» социальных процессов на основе обобщения последовательно происходящих в обществе событий, как изучение процесса протекания и динамики, частоты событий. Так можно изначально определить главную цель изучения, как, к примеру «переговорный процесс между Кыргызстаном и Узбекистаном по демаркации и делимитации границ» и отслеживать все важные элементы, касающиеся данного конфликта. а также можно изначально выделить важные на взгляд исследователя элементы и отслеживать их динамику и процесс протекания.

- **SWOT- анализ**

SWOT – анализ позволяет достаточно наглядно проследить
1.Strengths (Сильные стороны)
2. Weaknesses (Слабые стороны)
3. Opportunities (Возможности) и
4.Threats (Угрозы) для наблюдаемого объекта. Чаще всего используется для сравнительного изучения потенциала государств.

| | Положительное влияние | Отрицательное влияние |
|---|---|---|
| Внутренняя среда | **S**trengths | **W**eaknesses |
| Внешняя среда | **O**pportunities | **T**hreats |

**Методы изучения внешней политики, основанные на игровых теориях или интерактивном принятии решений:**

Игровые теории впервые широко начали применяться для анализа международной политики впервые в конце II Мировой Войны математиком Джон фоном Нейманом и экономистом Оскаром Моргенштерном, обосновавшими их применение в монографии «Theory of Games and Economic Behavior» (1944 г.).

Используется для анализа стратегии принятия решений, предполагает, что участники процесса сотрудничества или конфликта являются рациональными игроками. Игра – гипотетическая модель поведения рационального игрока, позволяющая участникам менять свои позиции и встать на роль другого игрока, чтоб понять стратегию его принятия решений. Различают игры:

- с нулевой суммой (когда выигрыш одного предполагает автоматический проигрыш другого);
- не с нулевой суммой (выигрыш одного не равен проигрышу другого);
- кооперативные (предполагают участие более двух игроков, с правилами четкого вступления или исключения из кооперации и возможностью равного дележа приза);
- коалиционные (возможности создания коалиций и перегруппировки сил на международной арене).

- **Равновесие Неша** – носит название своего основателя Джона Форбса Неша, который предложил игру с

неограниченным количеством игроков с определенными стратегиями конечного варианта. Главное условие игры предполагает, что один игрок будет менять свою стратегию, только если другие то же это сделают.

- **«Дилемма узника» (prisoner's dilemma).**Два актора, совершили преступление по сговору. Они были арестованы и посажены в отдельные камеры, с ежедневным допросом. Между собой они не разговаривают, и не знают соответственно о показаниях другого, при этом, оба знают, что, серьезных улик против них нет. Следствие надеется на их добровольное признание, однако если никто из двух не признается, то оба получат по три года лишения свободы. В случае если один сознается, другой нет, то сознавшийся за сотрудничество со следствием получит один год, а его напарник – 7 лет тюрьмы. Но если оба признаются, то получат одинаково по 4 года тюрьмы. Оба поскольку рассуждают как эгоистичные и рациональные существа, оба думают так: его напарник сознается, то он получит 7 лет за упрямство или 4 за сговорчивость. Значит, лучше сознаться. Если же подельник будет молчать, то признание опять-таки обеспечивает лучший результат – один год тюрьмы. Точно так же рассуждает второй узник. В итоге оба сознаются и получают по своей «четверке».

- **Игра «равного распределения пирога»** – предполагает, что участники должны получить равные «куски пирога» (к примеру, ресурсы). Однако на самом деле у каждого из них есть свое понимание того, что есть «равное» и разное восприятие необходимости ресурса кому-то нужна нефть, кому-то газ, кому-то уголь, кому-то все и т.д. Игра позволяет участникам договориться о своих ценностных установках и распределить блага между собою, так, чтобы никто не остался в обиде. Как правило, на практике, бывает достаточно сложным найти такой баланс, поскольку потребности и иррациональные побуждения у всех разные. К

примеру, кто-то может захотеть дефицитный ресурс только потому, что он дефицитный. Дж. Роулс предлагает всем одеть некую «вуаль неведения» когда вдруг все забывают кто они и свою историю, и только в этих условиях разделить «пирог» равно между всеми.

## Ссылки

[1]См.: Newport F. More Americans Now View Afghanistan War as a Mistake // http://www.gallup.com/poll/167471/americans-view-afghanistan-war-mistake.aspx
[2]См.: Newport F. Americans Tilt Against Sending More Troops to Afghanistan //http://www.gallup.com/poll/123188/Americans-Tilt-Against-Sending-Troops-Afghanistan.aspx
[3]См.: Huntington S. The Lonely Superpower. *Foreign Affairs, 1999, Vol.78, No.2, pp. 35-49.*
[4] *Бжезинский Зб.* Выбор. Мировое господство или глобальное лидерство. – М., 2005. – С. 273-274.
[5] См.: *Бжезинский Зб.* Стратегический взгляд: Америка и глобальный кризис. – М., 2013. – С.7.
[6]См.: Nye, Joseph. Twenty-First Century Will Not Be a 'Post-American' World. *International Studies Quarterly*. 2012, Vol.56, pp/215-217.
[7]См.: Jacques, Martin. The beginning of a new world order. *New Statesman*, 4/23/2012, Vol.141, pp.22-27.
[8] Jacques, Martin. The beginning of a new world order. *New Statesman*, 4/23/2012, Vol.141, p. 24.
[9]*Нейсбит Джон и Дорис.* Китайские мегатренды. – М., 2012. – С. 17.
[10]См.: Nye, Joseph; Armitage, Richard. Smart power.*American Interest*.2007, Vol.3. pp.34-41.
[11]См.: Nye, Joseph. The Twenty-First Century Will Not Be a "Post-American" World. *International Studies Quarterly*, (2012) 56, PP. 215-217; Nye, Joseph. The Future of American Power.*Foreign Affaires*.Nov/Dec 2010, Vol.89.
[12]См.: Gaddis J. *Strategies of Containment: A Critical Appraisal of Postwar American National Security Policy*. OxfordUniversityPress, USA. *1982.*

# Глава 2.
# Стратегические документы, определяющие основы внешней политики Кыргызской республики

## 2.1. Принятие Декларации о государственной независимости и Декларации о суверенитете

«Берите столько суверенитета, сколько сможете проглотить»

Б.Н. Ельцин, речь в Уфе от 6 августа 1990 г.

На сегодняшний день Кыргызстан имеет дипломатические отношения со 124 государствами мира и является членом 77 международных организаций. В 2014 г. были установлены дипломатические отношения с такими государствами как – Республика Фиджи (14.02),Эритрея (27.02), Республика Сейшельские острова (05.03), Республика Уганда (19.03), Княжество Андорра (25.09.). Установление дипломатических отношений стало возможным для Кыргызстана с момента приобретения суверенитета, а дипломатия остается одним из самых эффективных инструментов осуществления внешней политики.

Понятие «суверенитет» в политическую науку был введен Ж. Боденом в XVI-м в. для обозначения неограниченных прав сюзерена над вассальными правителями. Однако классическое значение суверенитет приобрел в Вестфальской системе. Стратегически важным документом, определяющим начало суверенной политики Кыргызстана, стала принятая Верховным Советом 15 декабря 1990 г. – Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан.

В документе (**см. более подробно в Приложении 2)** Ст.1. говорится о желании построить демократическое правовое государство, где народ Кыргызстана будет осуществлять свое неотъемлемое право на самоопределение, выражающая и защищающая интересы всех граждан государства. А также

провозгласила «верховенство государственной власти Республики на всей территории и независимость во внешних сношениях»[1].

Кыргызстан последним принял Декларацию о суверенитете среди государств бывшего СССР. К примеру, если первым такой документ приняла Эстония 16 ноября 1988 г., затем Литва 18 апреля 1989 г., то Узбекистан был первым из государств Центральной Азии провозгласившим суверенитет 20 июня 1990 г. Собственно «парад суверенитетов» стал формальным завершающим этапом распада советской империи.

Следующим шагом стало принятие 31 августа 1991 г. Верховным Советом Республики «Декларации о государственной независимости Республики Кыргызстан» **(см. более подробно в Приложении 3).** Это была одна из первых Деклараций в регионе Центральной Азии. Были провозглашены принципы целостности и неделимости территории, независимости, суверенности и демократичности. При этом Кыргызстан выражал свою приверженность общепризнанным нормам международного права, а также поддерживал принципы дружбы и сотрудничества между народами.

Парад продолжился объявлением независимости соседних государств 1 сентября – Узбекистан, 9 сентября – Таджикистан, 27 октября – Туркменистан, 16 декабря – Казахстан.

Одной из причин того, почему именно Кыргызстан стал пионером независимости в регионе, является «активизация и легализация национал-демократических движений» после принятия Закона «О государственном языке» в 1989 г.[2]

21 декабря 1991 г. в Алма-Ате по предложению Н. Назарбаева восемь республик бывшего СССР, в том числе пять центральноазиатских государств, подписали протокол о вхождении в СНГ.

Провозглашение независимости для Кыргызстана явилось следствием с одной стороны мирного распада СССР и необходимости самоопределения по примеру других бывших союзных государств, а с другой стороны следствием изживания ЦК КП Киргизии и уже имевшейся в республике националистической риторики. Так или иначе, если многие народы требуют

самоопределения и провозглашения своего суверенитета как Шотландия, страна Басков, Квебек и т.д., то Кыргызстан получил независимость мирным, бескровным путем как следствие распада некогда мощной империи на карте мира. Отсюда, выбор модели государственной организации и как следствие приоритет внешней политики, во многом зависели от той правящей элиты, которая пришла к власти вначале 1990-х гг.

Скептицизм по поводу дееспособности новых суверенных государств, особенно оформленных только в составе СССР в качестве государства, начал постепенно заменяться риторикой о реставрации традиций и ценностей досоветского периода. К примеру, относительно Кыргызстана было много дискурсивных практик о необходимости «призвания варяга» для управления республикой в условиях разделения на Север-Юг, о возрождении ислама, развития клановых структур управления и т.д.

Н.М. Омаров обозначает проблемы Кыргызстана в начальные годы независимости. Это «ресурсная необеспеченность демократических реформ», «реформы, инициированные «сверху и извне» которые обозначили «разрыв между моделью западной либеральной демократии... и традиционным обществом», что в итоге привело к «апелляциям к историческому прошлому кыргызов... как общинная демократия», но которые должны были лишь «облагородить примитивизм сформировавшегося политического дизайна»[3].

Президентом независимого Кыргызстана стал Аскар Акаев (1990-2005 гг.) 46-ти летний ученый физик, начавший свою политическую карьеру с должности заведующего отделом науки и высших учебных заведений ЦК Компартии Киргизии. После проработал вице-президентом и президентом Академии наук, затем был депутатом Верховного Совета СССР. 27 октября 1990 г. в парламенте он был избран первым президентом независимого Кыргызстана.

Надо отметить, что избранный президент не представлял четко выраженные интересы определенных социальных групп, не выражал интересы коммунистов или либералов, но был человеком «больших ожиданий». Победа А. Акаева помимо «больших

ожиданий парламентариев», считавших его молодым и перспективным, его собственной кармы и стечения обстоятельств была предопределена Ч. Айтматовым, к чему мнению прислушивались. Сам А. Акаев пишет так «Государственная независимость – это не только осуществление многовековой мечты народа, но и беспредельно тяжкий груз ответственности в период ее становления».[4]

А.Акаев был динамичен во всем, что касалось не только реформ в области экономики как внедрение собственной валюты или предоставления земли под собственность и разрушения старых форм хозяйствования, но и в области внешней политики. Кыргызстан стал членом ВТО в 1998 г. одним из первых на постсоветском пространстве, и начал интегрироваться в различные международные организации. Оценочные суждения относительно преждевременности членства в ВТО и целесообразности вступления в другие международные организации, безусловно, будут иметь место в политической истории республики. Однако необходимо признать, что эти процессы всегда будут иметь и положительные и отрицательные моменты. На тот момент, признание необходимости развития широкого международного сотрудничества и либеральной модели развития были прогрессивными для республики с одной стороны, но губительными для самого режима с другой стороны. Как признается А. Акаев «советский, тоталитарный по своему внутреннему характеру, путь дальнейшего развития был изначально неприемлем. Он себя окончательно изжил в 80-х перестроечных годах... столь же ясной была необходимость выбора в пользу подлинно демократического пути развития.»[5].

Однако разногласия президента с парламентом, начавшиеся впервые годы независимости, отразились на необходимости проведения всенародных выборов по избранию президента для полной легитимации президентской власти А. Акаева. 5 мая 1993 г. была принята первая Конституция независимой республики с парламентской формой правления, но вскоре из-за возникшего конфликта между парламентом и президентом была введена президентская система по итогам референдума 10 февраля 1996 г.

Поправки 1998 и 2001 г. касались увеличения количества депутатов и предоставления русскому языку статуса официального языка. Референдум 2 февраля 2003 г. создал однопалатный парламент с 75 депутатами с широкими полномочиями для премьер-министра и парламента. После Тюльпановой Революции Конституционное совещание разработало несколько вариантов 9 ноября 2006 г. и 15 января 2007 г. с окончательной версией на референдуме 21 октября 2007 г. с президентской системой и пропорциональными выборами, что позволило экс-президенту К. Бакиеву создать карманный парламент. Последние поправки были аннулированы и возвращена конституция 2003 г.

После смены власти 2010 г. новый текст конституции был одобрен на референдуме 27 июня 2010 г. с полу-президентской системой. Референдум касался двух вопросов – одобрения новой конституции и продления полномочий президента переходного периода Р. Отунбаевой до 31 декабря 2011 г., 90,57% проголосовавших, всего явка избирателей составила 65%, одобрили поправки. С одной стороны это было легитимацией нового руководства республики после апрельских событий, а с другой стороны легитимность самого референдума подвергалась сомнению из-за ошских событий в июне 2010 г. которые на тот момент до конца не были проясненными и, что согласно общественным деятелям отразилось на итогах референдума. Граждане проголосовали за стабильность любой ценой, некоторые вообще не принимали участия (35% избирателей) из-за страха провокаций в день референдума, из-за отсутствия документов и жилья, и в целом голосование прошло в атмосфере веры, что возможно референдум принесет стабильность, если не перемены к лучшему[6]. Следует отметить, что практически любая смена власти в Кыргызстане, так или иначе, происходит с риторикой о внесении изменений в конституцию.

Либерализация экономики и политических ценностей в республике в итоге сформировали зачатки гражданского общества с критической массой людей, способных отстаивать свои политические права с помощью протестов и митингов, свергнувших наиболее «демократический режим демократического островка» в

Центральноазиатском регионе. Кыргызстан к 2005 г., как губка, впитавшая иностранные гранты и идеи, стал продолжателем «цветных революций» на постсоветском пространстве, чем с одной стороны напугал соседей и стал уроком для их режимов, а с другой стороны стал звонком для России и Китая.

Если первые годы независимости при режиме А.Акаева многовекторность приносила иностранную помощь для республики и оценивалась преимущественно позитивно в дискурсивных практиках, то после «тюльпановой революции» Кыргызстану стало сложнее отстаивать принципы многовекторности в условиях активного интереса со стороны Москвы и Пекина к региону Центральной Азии и их интеграционным моделям.

## 2.2. Концепция внешней политики Кыргызской республики от 1999 и 2007 г. и проект 2009 года

Каждое государство стремится определить приоритеты внешней политики в рамках Концепции или Стратегии внешней политики. Если само понятие «концепция» означает – понимание, система, то концепция внешней политики представляет собой философию ведения внешнеполитической деятельности определенными акторами. Опыт большинства показывает, что в концепции излагаются базовые принципы осуществления внешней политики, а также обозначаются основные векторы деятельности внешнеполитических ведомств.

В Кыргызстане мы можем говорить о трех поколениях Концепций внешней политики.

Первая концепция независимого Кыргызстана была принята *17 мая 1999 г.* Советом безопасности. Главным средством реализации основных задач внешнеполитического курса Кыргызстана, в соответствии с концепцией внешней политики, являлось двусторонняя, многосторонняя и экономическая дипломатия.

Вторая редакция Концепции внешней политики Кыргызкой республики (действующая на данный момент) была принята *10 января 2007 г.* в контексте смены власти 2005 г. в результате Тюльпановой революции и свержения власти Аскара Акаева.

Примечательно отметить, что Акаев в сентябре 2005 г. представил свой труд по внешней политике «Думая о будущем с оптимизмом», с определением приоритетов внутренней и внешней политики.

Основными ориентирующими целями Концепции внешней политики 2007 г. были провозглашены:

- необходимость укрепления региональных позиций
- повышение конкурентоспособности на международной арене
- укрепление привлекательного имиджа республики
- закрепление международного признания Кыргызстана, как страны идущей по пути позитивных реформ.

Основными приоритетами были обозначены:

1. Укрепление национальной безопасности внешнеполитическими методами.
2. Формирование благоприятных внешних условий для реализации национальных приоритетов развития.
3. Укрепление положительного международного имиджа Кыргызстана.
4. Формирование эффективной системы внешнеполитической деятельности во главе с МИДом и в партнерстве с другими заинтересованными ведомствами и институтами гражданского общества.

Кыргызстан обозначил региональный, континентальный и глобальный уровни взаимодействия. В региональном уровне выделены республики Центральной Азии и Китай, исторически обусловившие дипломатические отношения. Континентальный или евразийский уровень выделяет РФ, КНР, США, ЕС, ФРГ, Японию, Индию и Турцию. На глобальном уровне прежде всего выделены международные организации как ООН, G8, МВФ и др.

Важно отметить, что Концепция делала акцент на необходимости «формирования внешней политики, которая отражала бы интересы и ответственность всех сторон: государства, его органов управления на всех уровнях, органов местного

самоуправления, предпринимателей, гражданского общества, способствовала бы обеспечению их максимального вклада в ее эффективную реализацию»[7].

Были сделаны первые попытки определения ответственности не только государственных органов власти и необходимости согласования их политики, но также включения представителей гражданского общества и бизнес-элиты. Но в дальнейшем не раз отмечалось представителями МИД, что в контексте дефицита государственного бюджета на содержание дипломатических представительств за рубежом необходимо привлекать граждан, проживающих в конкретных государствах, способных совмещать деятельность дипломата и свои специализации. Такие предложения, безусловно, снижают не только статус дипломатического корпуса в целом, девальвируя значимость, специально обучаемых специалистов и карьерных дипломатов, но и опасны для государства и ее внешнеполитической деятельности. Каждый предприниматель преследует свои интересы и коммерческие выгоды, что не всегда является выгодным для государства.

В некоторых государствах веден закон, регламентирующий запрет на занятие после отставки дипломатами и бывшими военными определенных постов в корпорациях, с целью предотвращения провозглашения государственных тайн и сращивания государственного аппарата с экономическими структурами. После отставки им гарантируют социальный пакет обеспечения, чтобы они не нуждались в средствах для существования.

Третья проектная Концепция внешней политики была предложена в конце 2009 г. экс-президентом К. Бакиевым до очередной смены власти в Кыргызстане 2010 г. При этом акцент делался на всестороннем анализе последствий для республики каждого внешнеполитического решения, прагматизме, многовекторности и преимуществах ведения политики развития транзитных возможностей Кыргызстана. Однако девальвация всей политики режима К. Бакиева после 2010 г. снова актуализировал Концепцию в редакции 2007 г.

## 2.3. «Дипломатия шелкового пути»

Одной из успешных доктрин в современной истории внешней политики Кыргызстана можно считать идею о Дипломатии Шелкового пути А. Акаева.

А. Акаев обозначил Ренессанс Шелкового пути, а Кыргызстан объявил, вступившей в «эпоху Демократии и Возрождения».

«На протяжении веков длился интенсивный, разноуровневый и поливекторный процесс межцивилизационной коммуникации.

Несмотря на неоднократные изменения направлений, через территорию Кыргызстана волею исторической судьбы проходили главные артерии Великого шелкового пути.

В канун нового, третьего тысячелетия, идея возрождения Великого шелкового пути находит широкую международную поддержку и горячий отклик, что в немалой степени связано с наличием двух взаимообусловленных тенденций, характеризующих развитие современного мира.

Первая связана с неуклонным углублением процессов взаимозависимости и глобализации, лавинообразной разработкой и внедрением новейших технологий, систем коммуникаций и компьютерных сетей, невиданным по своим масштабам ускорением "размывающих" национальные границы потоков информации, капиталов.

Вторая тенденция отражает высокий уровень интеграции на региональном и субрегиональном уровнях.

Устойчивое и динамичное развитие политических и торгово-экономических отношений на современном этапе немыслимо без укрепления дружественных, партнерских, доверительных и взаимополезных отношений между всеми государствами региона Шелкового пути.

География Великого шелкового пути не имеет каких-либо пределов и ограничений. Ее расширение за счет тех стран, которые намерены развивать сотрудничество с входящими в регион Великого шелкового пути странами, закономерно и объективно обусловлено всем ходом исторического развития.»

Были обозначены следующие принципы ведения внешней политики Кыргызстана как:

- миролюбивая внешняя политика на основе многостороннего сотрудничества среди государств, входящих в орбиту Великого Шелкового Пути;

- были обозначены региональные фокусы как Кыргызстан – сопредельные страны; Кыргызстан – Европа; Кыргызстан – Восточная и Юго-Восточная Азия.

Обозначается в доктрине также факторы, способствующие необходимости актуализации многостороннего сотрудничества Кыргызстана с внешними акторами в системе Великого Шелкового Пути.

«а) По своим экономическим показателям Кыргызстан подпадает под категорию "развивающейся страны", принятую в международной практике. Это позволяет органично войти в ведущие органы многосторонней дипломатии стран "Юга" и совместно отстаивать свои национальные экономические и политические интересы.

б) Кыргызстан, будучи "страной с переходной экономикой", вправе рассчитывать на содействие со стороны развитых стран и международных финансово-экономических организаций в проведении политики реформирования.

в) Кыргызстан входит также в группу "стран, не имеющих выхода к морю".

Находясь в самом центре транспортных и коммуникационных потоков в направлениях "Восток-Запад" и "Север-Юг", испытывая естественную потребность в подключении к современным средствам коммуникаций и обеспечении надежного выхода к морским сообщениям, а также осознавая объективную необходимость превращения в страну транзита, Кыргызстан активно работает по развитию всех форм коммуникаций и, в особенности, транспортной и информационной, в интересах всех стран Великого шелкового пути.»

Были обозначены ключевые принципы сотрудничества в рамках Великого Шелкового Пути.

- Равноправное партнерство, дружба и сотрудничество со всеми странами Великого шелкового пути
- Взаимозависимость
- Взаимная выгода
- Долгосрочная перспектива
- Многовекторность развития международного сотрудничества

Необходимо отметить, что на данном этапе не только Кыргызстан, но и ключевые акторы готовы поддерживать идею о «Шелковом пути». К примеру, США активно лоббируют эту идею названную «Стратегией Нового Шелкового пути»[8], государства ЕС на протяжении второго десятилетия прокладывают маршруты связи между Востоком и Западом; КНР предлагает создать «экономический пояс Шелкового Пути»[9], а Россия наблюдает за остальными акторами, не поощряя и не критикуя идею.

Для США суть Стратегии Нового Шелкового Пути заключается в диверсификации традиционных геополитических партнеров государств Центральноазиатского региона путем поощрения торгово-экономических связей с государствами в южном направлении – Афганистан, Индия, Пакистан, Бангладеш, что будет в конечном итоге способствовать более тесным экономическим связям между ними и снизит значение России и Китая в регионе.

Китай обозначил пять основных пунктов по Шелковому пути:

1. усиление координации государств региона в политической области
2. интенсификация строительства единой дорожной сети
3. развитие торговли путем ликвидации торговых барьеров, снижения издержек торговли и инвестиций, повышения скорости и качества экономических операций в регионе
4. увеличение валютных потоков за счет перехода на расчеты в национальных валютах
5. усиление роли народной дипломатии, расширение прямых связей между народами стран региона.

В перспективе Кыргызстан должен быть заинтересован в идее Шелкового пути с целью получения экономических выгод и улучшения инфраструктур связи, а также для налаживания добрососедских отношения со всеми региональными акторами.

## 2.4. Концепция национальной безопасности КР и Военная доктрина КР

Совет обороны Кыргызской Республики 1 июня 2012 г. утвердил Концепцию национальной безопасности КР. Важным отличием документа от предыдущих редакций Концепции от 2001 г. является комплексное понимание национальной безопасности, включающей основные сегменты политического поля и осознание гуманитарных аспектов безопасности.

В Концепции выделены внешние и внутренние угрозы для национальной безопасности КР.

Так, среди внешних угроз выделены:

- усиление противоречий между ведущими державами мира на глобальном уровне и в Центральной Азии, а также между некоторыми странами региона;
- расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма;
- деятельность международной наркомафии в Центральной Азии;

  - обострение водно-энергетических проблем в центральноазиатском регионе;
- незавершенность международно-правового оформления государственных границ между отдельными странами региона;

  - нерешенность демографических проблем в Ферганской долине.

Среди внутренних угроз выделены:

- усиление сепаратистских тенденций, межэтнических противоречий, фактора этнорегионализма и местничества в системе общественных отношений;
- ухудшение образовательного, нравственного и культурного потенциала населения, усиление влияния нетрадиционных религиозных течений в жизни общества, напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах республики, нерешенность вопросов регулирования внешней и внутренней миграции;
- недостаточная эффективность системы управления в республике;
- кризисное состояние экономики и уязвимость системы энергообеспечения республики;
- рост масштабов теневой экономики и коррупции во всех сферах жизни общества;
- преступность, наркомания, алкоголизм и безработица;
- недостаточное развитие информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства страны;
- деградация экосистем, истощение и нерациональное использование природных ресурсов, недостаточная эффективность существующей системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

В Концепции говорится «Осознавая важную стратегическую роль Центральноазиатского региона, Кыргызстан придает первостепенное значение вопросам дальнейшего углубления региональной интеграции, что является необходимым условием устойчивого социально-экономического развития. Со всеми соседями по региону заключены договоры о вечной дружбе и добрососедстве. Основой объединения усилий соседних государств в этом направлении являются борьба с международным терроризмом, наркобизнесом и преступностью, решение общих социально-экономических и экологических проблем, и другие региональные проблемы.»[10]

В качестве национальных интересов выделены: «Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности граждан, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина.

Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании правового государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовно-нравственном обновлении Кыргызской Республики.

Интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Также рассматриваются интересы в международной, информационной, военной, пограничной, экологической, культурной, миграционной и других сферах.»[11]

15 июля 2013 г. была принята Военная доктрина КР**(см. Приложение 8),** третья по счету. Первая доктрина 1994 г. и далее 2002 г. до переходного периода 2010 г. являлись реакциями с одной стороны на региональные вызовы, а с другой стороны преимущественно носили оборонительный характер. В первой редакции если говорится о необходимости обеспечения суверинитета, то во второй актуализируются задача укрепления боеспособности в контексте Баткенских событий 1999-2001 гг.

В Доктрине 2013 г. речь идет об обеспечении военной безопасности КР в условиях вывода войск НАТО из Афганистана и сохранения угроз терроризма, экстремизма и сепаратизма в регионе.

Выделены основные военные опасности и угрозы внешнего и внутреннего характера.

Основные внешние военные опасности:

- распространение международного терроризма;
- вмешательство во внутригосударственные дела Кыргызской Республики и ее союзников;
- нарушение отдельными государствами международных договоренностей, Устава ООН и других норм международного права;
- возникновение очагов межнациональной и (или) межконфессиональной напряженности;
- незавершенность делимитации и демаркации государственной границы;
- попытки использования деструктивными силами экономических и социальных проблем анклавов на территории Кыргызской Республики;
- нерешенность водно-энергетических проблем и возможность их использования деструктивными силами в целях дестабилизации внутриполитической ситуации;
- распространение оружия массового поражения и вероятность его применения международными террористическими организациями.

Основные внутренние военные опасности:

- попытки подрыва суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики;
- наличие межэтнических противоречий;
- нарушение межнационального и (или) межконфессионального единства.

Основные военные угрозы:

- вероятность проникновения на территорию Кыргызской Республики вооруженных групп международных террористических организаций;
- деятельность террористических, религиозно-экстремистских организаций, деструктивных сил сепаратизма и экстремизма, способных спровоцировать инциденты и конфликты на государственной границе и приграничных районах Кыргызской

Республики с возможным перерастанием их в вооруженные столкновения.

Необходимо также отметить создание Генерального штаба Вооруженных сил КР в качестве ключевого органа для стратегического руководства всеми силами, а также приоритетность проведения военной реформы в республике.

## Ссылки

[1] Декларация о государственном суверенитет Республики Кыргызстан. 15 декабря 1991 г.

[2] См.: *Омаров Н.М.* Государства Центральной Азии в эпоху Глобализации: поиски стратегии развития. – Бишкек, 2008. – С. 64.

[3] *Омаров Н.М.* Государства Центральной Азии в эпоху Глобализации: поиски стратегии развития. – Бишкек, 2008. – С. 67.

[4] *Акаев А.* История, прошедшая через мое сердце. – Москва-Бишкек, 2003. – С. 226.

[5] *Акаев А.* История, прошедшая через мое сердце. – Москва- Бишкек, 2003. –С. 227.

[6] Akmatalieva A.M. Color Revolutions and parliamentary democracy in Georgia and Kyrgyzstan. *Central Asia and the Caucasus.* Vol.14. No.2. 2013. – PP. 63-77.

[7] Концепция внешней политики КРот 10 января 20007 г.

[8] *Акматалиева А.М.*От идеи «Большой Центральной Азии» до стратегии «Новый Шелковый Путь» http://www.analiz.kg/analytics/125-ot-idei-bolshoj-czentralnoj-azii-do-strategii-Inovyj-shelkovyj-putr- (11 июня 2012 г.)

[9] См.: *Лукин А.В.* Идея «экономического пояса Шелкового пути» и евразийская интеграция // Международная жизнь. – № 7. – 2014.

[10] Концепция национальной безопасности КР от 2012.

[11] Там же.

# Глава 3.
# Опыт сотрудничества Кыргызской республики с международными организациями

Кыргызская республика является членом ряда международных организаций, имеющих политико-военный, торгово-экономический и гуманитарный характер.

Так в таблице №1 приведены основные международные организации, членом которых является Кыргызстан.

*Таблица 5.* **КР и Международные организации**

| Название организации | Год создания организации | Количество членов на 2014 год | Штаб квартира | Официальные языки | Год вступления Кыргызстана | Элек-й адрес/сайт |
|---|---|---|---|---|---|---|
| ООН United Nations | Вступление Устава в силу 24 октября 1945 г. в Сан-Франциско | 193 государства | Нью-Йорк | английский, французский, русский, китайский, арабский, испанский | 2 марта 1992 года | UN.org/ru |
| ВТО World Trade Organization | 1 мая 1995 года | 159 государств | Женева | Английский, французский, испанский | Декабрь 1998 г. | http://wto.org |
| МВФ International Monetary Fund | 27 декабря 1945 года | 188 государств | Вашингтон | Английский, | 8 мая 1992 года | http://imf.org |
| ШОС Shanghai Cooperation Organization | 15 июня 2001 года | 6 государств | Пекин | Русский, китайский | 14-15 июня 2001 | http://www.sectsco.org/ |
| ОДКБ | 7 октября 2002 года | 6 государств | Москва | Русский | 13-14 мая 2002 г. | http://www.odkb-csto.org/ |
| OSCE Organization for Security and Cooperation in Europe | 1 августа 1975 года | 57 государств | Вена | Английский, испанский, итальянский, немецкий, русский, французский | 30 января 1992 г. | http://www.osce.org/ |
| ОИК Organization of Islamic Cooperation | 25 сентября 1969 года | 57 государств | Джидда | Английский, арабский, французский | Участие началось с апреля 1993 г. | http://www.oic-oci.org/oicv2/ |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **СНГ** | 8 декабря 1991 года | 10 государств | Минск, Москва | Русский | С 6 марта 1992 года | http://ww cis.mins y/ |
| **ЕврАзЭС**до 10 октября 2014 г. | 10 октября 2000 года | 5 государств | Москва, Алма-Ата | Русский | С 30 мая 2001 года | http://ww evrazes m/ |

**Источник:** Таблица составлена автором по данным МИД КР

## 3.1. КР и ООН: опыт сотрудничества

Кыргызстан стал членом ООН 2 марта 1992 г., что стало значимым подтверждением признания суверенитета республики на международной арене. Вместе с тем республика присоединилась к основным документам и конвенциям, подтверждая свое желание соблюдать нормы международного права и уважать общепринятые права человека. Так, ратификация основных конвенций по правам человека как Всеобщая Декларация Прав человека и основополагающего документа – Декларации Тысячелетия (см. более подробно в приложении №5.) было воспринято как стремление Кыргызстана стать полноправным участником международного процесса.

**Справка о Декларации Тысячелетия**

**Дата принятия:** 8 сентября 2000 г. Генеральной Ассамблеей ООН

**Основная идея:** ускорение процессов развития посредством социальных экономических условий в беднейших странах мира.

**Ключевые цели:**

1. **Ликвидировать** абсолютную бедность и голод
   - За период с 1990 по 2015 гг. сократить вдвое долю населения, чей доход составляет менее одного доллара в день.
   - За период с 1990 по 2015 гг. сократить вдвое долю голодающего населения.
   - Обеспечить полную и продуктивную занятость и достойную работу всем

включая женщин и молодежь. (Цель была добавлена в 2007 г.)

2. **Обеспечить** всеобщее начальное образование
   - К 2015 г. обеспечить детям во всем мире, как мальчикам, так и девочкам, возможность в полном объёме получить начальное школьное образование.
3. **Содействовать** равноправию полов **и расширению** прав женщин
   - Ликвидировать неравноправие по половому признаку в сфере начального и среднего образования, предпочтительно уже к 2005 г., а к 2015 г. добиться этого на всех уровнях системы образования.
4. **Сократить** детскую смертность
   - За период с 1990 по 2015 гг. сократить на две трети смертность среди детей в возрасте до пяти лет.
5. **Улучшить охрану** материнского здоровья
   - За период с 1990 по 2015 гг. сократить на три четверти коэффициент материнской смертности.
   - К 2015 г. обеспечить всеобщий доступ к получению помощи в сфере репродуктивного здоровья.
6. **Бороться с** ВИЧ/СПИДом, малярией **и** прочими заболеваниями
   - Остановить к 2015 г. распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению их распространённости.
   - К 2010 году обеспечить общедоступное лечение от ВИЧ/СПИДа всем, кто в этом нуждается.
   - К 2015 г. остановить распространение малярии и прочих тяжелых заболеваний и положить начало тенденции к сокращению их распространённости.
7. **Обеспечить экологическую устойчивость**
   - Включить принципы устойчивого развития в политику и государственные программы стран; предотвратить иссякание природных ресурсов.
   - Сократить потерю биологического разнообразия, достигнув к 2010 г. существенного понижения коэффициента убыли.
   - К 2015 г. вдвое сократить долю населения, не имеющего постоянного доступа к чистой питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам.
   - К 2020 г. достичь значительного улучшения в жизни, по меньшей мере, 100 миллионов обитателей трущоб.
8. **Сформировать всемирное партнерство в целях развития**
   - Развить открытую торговую и финансовую систему, действующую на основе правил, предсказуемую и беспристрастную. Это включает приверженность к порядку в управлении, развитию и снижению уровня нищеты — на национальном и международном уровнях.
   - Решить особые нужды наименее развитых стран. Это включает беспошлинный и неквотированный доступ к экспортируемым ими

товарам; расширенную программу по облегчению долгового бремени беднейших стран с крупной задолженностью; ликвидацию официальной двустороннего долга; и более интенсивное официальное содействие странам, предпринимающим меры по снижению уровня бедности.

- Решить особые нужды не имеющих выхода к морским путям и малых островных развивающихся государств.
- Всесторонне решать проблемы задолженности развивающихся стран путем принятия национальных и международных мер, чтобы сделать долговое бремя терпимым в течение длительного периода.
- В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечить развивающимся странам доступность необходимых лекарств.
- В сотрудничестве с частным сектором сделать доступными блага новых технологий, особенно информационные и коммуникационные.

Постоянная миссия ООН в Кыргызстане была открыта в 1993 г. В 2013 г. исполнилось ровно двадцать лет со времени начала осуществления многочисленных программ ООН в Кыргызстане, что является показательным периодом деятельности этой глобальной организации в нашей республике.

Необходимо отметить, что сама организация ООН на сегодняшний день активно критикуется по следующим пунктам:

- Как инструмент продвижения идеалов пяти постоянных членов Совета Безопасности, обладающих правом вето и установленных на принципах окончания Второй Мировой Войны. К примеру, сегодня активно обсуждается вопрос о том, чтобы принять Индию и Бразилию в Совет Безопасности т.к. ВВП этих стран и уровень развития экономики не уступают Франции или России. Есть также предложения о том, чтобы СБ были представлены региональные организации вместо отдельных государств.

Есть однако джентльменское соглашение между членами ООН, что представители 5-ти постоянных членов СБ не могут быть назначены на пост Генерального Секретаря ООН. Так, из 8 Генсеков только первый – Гледвин Джебб был из Великобритании (1945-1946), остальные Трюгве Хальвдан Ли из Норвегии (1946-1952); Даг Хаммаршельд из Швеции (1953-1961);

У Тан из Бирмы (1961-1972); Курт Вальдхайм из Австрии (1872-1982); Хавьер Перес де Куэльяр из Перу (1982-1992); Бутрос Бутрос-Гали из Египта (1992-1997); Кофи Аннан из Ганы (1997-2007) и действующий Пан Ги Мун из Южной Кореи (с 2007 г.).

- Вопреки изначальной цели о предотвращении 3-й Мировой Войны все же ООН не смогла уберечь мир от локальных и региональных вооруженных конфликтов, что является следствием неэффективности ее деятельности.

Более того процесс принятия решений является долгим и зачастую носит рекомендательный характер. В случае с Ираком, США, в обход резолюции ООН, начали военную операцию для уничтожения режима С. Хуссейна, что вызвало еще большую обеспокоенность по поводу необходимости существования данной организации.

Если посмотреть на бюджет ООН по итогам 2013 г., то самые высокие взносы платят такие государства как США – 22%; Япония – 10, 83%; Германия – 7, 14%; Франция – 5,59%; Великобритания – 5,17%; КНР – 5,14% ; Россия – 2,43%, а вот Кыргызстан внес - 0, 002%; Казахстан – 0,121%; Узбекистан – 0,015%; Таджикистан – 0, 003% и Туркмения – 0,019%[1]. Однако именно развивающиеся государства, как правило, получают большие вложения со стороны ООН.

- Раздутый бюрократический аппарат, что обусловливает дороговизну обслуживание персонала и не эффективное использование бюджетных средств.

Однако необходимо признать, что ООН возможно именно нужна таким развивающимся государствам как Кыргызстан, где многие вопросы гуманитарной безопасности как достойное проживание человека, вопросы здравоохранения и образования, доступа к чистой воде и продовольствую и т.д. именно проблематизируются и актуализируются миссионерами ООН. Были поддержаны следующие инициативы Кыргызстана Генеральной Ассамблеей ООН:

- «Празднование тысячелетия кыргызского национального эпоса «Манас», 1995»;

- «Международный Год гор, 2002» (53-сессия), «Ход подготовки к Международному Году гор» (55-сессия);
- «Устойчивое развитие в горных регионах» (58-сессия);
- «Оказание содействия бедным горным странам по преодолению препятствий в социально-экономической и экологической областях» (59-сессия);
- «Устойчивое горное развитие» (60-сессия, 62-сессия, 64-сессия, 66-сессия);
- «Празднование Года кыргызской государственности» (57-сессия);
- «Всемирный день социальной справедливости» (62-сессия);
- «О роли международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии» (68-я сессия) и ряд резолюций по Зоне, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии (последняя резолюция по безъядерной зоне была принята на 67-й сессии).

По данным МИД КР на 2014 г. 36 кыргызстанских миротворцев служат в качестве военных наблюдателей и гражданских полицейских в миссиях ООН в Либерии, Судане, Дарфуре, Абье и Гаити.

В 2010-2011 г. в контексте конфликта на юге республики и не стабильной политической ситуации по программам ООН КР получил 67 млн. долларов. На последующие пять лет планируется около 165 млн. долларов[2].

На сегодняшний день осуществляются свою миссию 21 агентство ООН, 19 из которых, имеют постоянное представительство в КР.

Постоянные представительства агентств ООН в Кыргызстане:

1. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ФАО
2. Международная организация труда МОТ
3. Международная Организации по Миграции МОМ
4. Региональный Центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии РЦПДЦА ООН
5. Детский Фонд ООН ЮНИСЕФ

6. Департамент охраны и безопасности ООН
7. Программа развития ООН ПРООН
8. Организация ООН по образованию, науке и культуре ЮНЕСКО
9. Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев УВКБ ООН
10. Организация Объединенных Наций по промышленному развития ЮНИДО
11. Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИД ЮНЭЙДС
12. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов УКГВ ООН
13. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
14. Управление ООН по наркотикам и преступности ЮНОДК
15. Фонд ООН в Области Народонаселения ЮНФПА
16. Программа Добровольцев ООН
17. ООН женщины
18. Всемирная Продовольственная Программа ООН
19. Всемирная Организация Здравоохранения

В 2011 г. Пан Ги Мун обозначил пять приоритетных задач в рамках *концепции формирования нового мира* – это продвижение устойчивого развития, предотвращение кризисов, построение более безопасного мира, поддержка стран, переживающих переходный период, а также повышение роли женщин и молодежи.

В 2012 г. был подписан пятилетний план содействия ООН Кыргызстану в рамках документа «Рамочные основы оказания помощи Кыргызской Республике в области развития со стороны системы учреждений ООН на 2012-2016 гг.» ЮНДАФ.

В 2012 г. Кыргызстан и Туркменистан были избраны членами ЭКОСОС ООН от азиатских государств на 2013-2015 гг.

*Таблица 6.* **ВВП на душу населения** (*тыс. долл. США*) **согласно отчетам ПРООН**

| Годы | ВВП на душу населения |
|---|---|
| 1990 | 3 114 |

| | |
|---|---|
| 1992 | 3 280 |
| 1999 | 2 573 |
| 2001 | 2 750 |
| 2003 | 1 751 |
| 2005 | 1 927 |
| 2007 | 2 006 |
| 2010 | 2 291 |
| 2011 | 2 036 |
| 2013 | 2 009 |

**Источник:** Таблица составлена автором на основе данных по ИРЧП ПРООН за доступные годы по ИРЧП[3]

## 3.2. ОДКБ и Кыргызстан

*Договор о коллективной безопасности,* рассчитанный на пять лет был подписан 15 мая 1992 г. в Ташкенте шестью государствами постсоветского пространства – Арменией, Кыргызстаном, Казахстаном, Россией, Таджикистаном, Узбекистаном.

Позже к Договору присоединились:

- 24 сентября 1993 г. – Азербайджан,
- 9 сентября 1993 г. – Грузия
- 31 декабря 1993 г. – Беларусь.

В 2 апреля 1999 г. в Москве по истечении срока Договора кроме трех государств (Узбекистана, Грузии и Азербайджана) остальные государства, включая Кыргызстан, подписали Протокол о продлении Договора о коллективной безопасности. Три республики не продлили Договор в силу геополитических соображений в контексте членства в ГУУАМ – Организации за демократию и экономическое развитие, созданной в 1997 г. с ориентацией на европейские ценности и европейские институты безопасности.

Узбекистан является интересным примером отражения политики внерегиональных акторов и отстаивания собственных национальных интересов. К примеру, Ташкент, был членом ГУУАМ с 1999 г. по 2005 г., однако критика в адрес политического режима в

контексте Андижанских событий 2005 г. со стороны трансатлантических партнеров способствовали приостановлению членства республики в организации и возвращению республики в орбиту российского влияния. Уже 16 августа 2006 г. Узбекистан восстановил свое членство в ОДКБ и через шесть лет – 28 июня 2012 г. Ташкент вновь приостановил свое членство в ОДКБ. Также в 2006 г. Узбекистан присоединился к ЕврАзЭС и опять приостановил членство в 2008 г.

Собственно начало военной операции в Афганистане и опасения по поводу расширения НАТО на Восток способствовали активизации деятельности России на постсоветском пространстве и институционализации инициатив для восстановления собственного влияния на территории бывшей империи. Так, из Договора о коллективной безопасности была создана 14 мая 2002 г. *Организация Договора о коллективной безопасности* – первый военно-политический союз после распада СССР. Позже 7 октября 2002 г. в Кишиневе были подписаны Устав и Соглашение о правовом статусе ОДКБ. 2 декабря 2004 г. ООН предоставил статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее.

Важной вехой в истории развития ОДКБ в качестве военно-политического союза можно назвать инициативу по созданию 4 февраля 2009 г. – *Коллективных сил оперативного реагирования* для отражения военной агрессии, проведения специальных операций по борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, транснациональной организованной преступностью, наркотрафиком, а также для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Однако Беларусь и Узбекистан не одобрили инициативу, что привело к отсутствию общего консенсуса и делегитимизации документов, подписанных остальными членами организации. Беларусь после колебаний все же ратифицировал создание КСОР 20 октября 2009 г. В составе КСОР есть воинские контингенты и формирования сил специального назначения (от органов госбезопасности, МВД, МЧС и др.), оснащенные вооружением, военной (специальной) техникой. В частности это 10 батальонов: 3 – российских, 2 – казахстанских, и по одной от каждой

республики членов ОДКБ, общая численность КСОР составляет около 4 тыс. человек.

В Кыргызстане в рамках КСОР\ОДКБ была размещена военная база в Канте в 2003 г. на основе Договора аренды на 15 лет, а в 2009 г. продлили срок аренды еще на 49 лет. Однако после смены власти в республики, президент А. Атамбаев в 2012 г. сделал заявление о необходимости закрытия авиабаз любых государств, чтобы не подвергать государство опасности. Тем не менее, вывод войск из Афганистана требует от ОДКБ усиления собственного потенциала обороны от угроз, что будет способствовать увеличению воинского и технического оснащения базы в Канте как и на всем периметре ответственности блока.

Июньские события 2010 г. на юге Кыргызстана вызвали критику в адрес ОДКБ не только стороны Временного правительства КР, но и экспертного сообщества за недееспособность эффективно реагировать на региональные конфликты. В последующем в ходе московских встреч 2011 г. критическая оценка деятельности ОДКБ в целом способствовала принятию договоренности о том, что силы КСОР могут вмешиваться в конфликт с целью разведения конфликтующих сторон. Однако у ОДКБ отсутствует опыт участия в боевых действиях за исключением военных учений. Вывод коалиционных сил из Афганистана 2014 г. станет новым толчком для развития Организации в контексте прогнозов ухудшения ситуации по безопасности в регионе.

Также в 2009 г. была инициирована Миротворческая деятельность ОДКБ. Помимо КСОР функционирует *Парламентская Ассамблея ОДКБ,* созданная в ноябре 2006 г., с правом рассмотрения вопросов деятельности союза, обстановки в зоне ответственности, ходе выполнения решений сессий СКБ Организации и задач по их правовому обеспечению.

ОДКБ проводит Региональную антинаркотическую операцию постоянного действия *«Канал».* В операции участвуют сотрудники органов наркоконтроля внутренних дел (полиции), пограничной охраны, таможни, государственной (национальной) безопасности и финансовых разведок государств-членов Организации.

В 2007 г. был создан *Координационный совет по чрезвычайным ситуациям* государств-членов ОДКБ, в состав которого вошли руководители чрезвычайных ведомств названных государств. В этом же году созданный Координационный совет руководителей компетентных органов государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией проводятся скоординированные оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции по противодействию незаконной миграции под наименованием «Нелегал».

На данном этапе среди ключевых целей ОДКБ выделяют «укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых отдается политическим средствам. Основными направлениями деятельности Организации Договора о коллективной безопасности являются всестороннее развитие политического сотрудничества, совершенствование военной составляющей, взаимодействие в области информационной политики и безопасности, противодействие международному терроризму и экстремизму, незаконному обороту наркотиков, оружия, другим угрозам и вызовам.»[4].

## 3.3 Кыргызстан и государства Центральной Азии в сотрудничестве с НАТО

Взаимоотношения НАТО и Центральной Азии претерпели ряд качественных изменений за последние два десятка лет. Североатлантический альянс постепенно завоевывает свое место в традиционной зоне влияния России и Китая, не встречая при этом сопротивления, а, наоборот, с согласия самих центральноазиатских государств. Необходимо отметить, что это с одной стороны способствует «диверсификации» негативно воспринимающегося американского присутствия в регионе, с другой стороны способствует активизации деятельности региональных структур по безопасности как ОДКБ и ШОС. Институционально, военно-

политическое присутствие, осуществляется в соответствии с нормами международного права, политикой борьбы с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, нелегальной миграцией и незаконным оборотом наркотиков, необходимостью укрепления государственных границ, реформирования оборонных структур и т.д. Отсутствие такого сопротивления можно объяснить с одной стороны, заинтересованностью всех акторов в обеспечении региональной безопасности и готовностью бороться с угрозами транснационального характера совместными усилиями, а с другой стороны слабым потенциалом региональных структур по безопасности как ОДКБ и ШОС, где Россия и Китай играют ключевые роли. КСОР ОДКБ и эффективность самой организации быстро реагировать на вызовы были поставлены под сомнение после июньского конфликта на юге Кыргызстане в 2010 году. Доминирование национальных интересов в ОДКБ, а не приверженность общим целям приводят к низкой эффективности и декларативности заявлений. Астанинская декларация ШОС от 5 июля 2005 г. с призывом к США определить сроки вывода американских баз из Кыргызстана и Узбекистана, стала первой политической заявкой Китая и России отстаивать традиционную зону своего влияния. Последовавшие затем вывод военных баз из Узбекистана, изменение статуса базы Ганси в Кыргызстане послужили толчком для государств НАТО осознать необходимость учета интересов Китая и России в центральноазиатском направлении.

Детерминирующим фактором сотрудничества НАТО и Центральноазиатского региона выступает деятельность Международных сил содействия безопасности в Афганистане (ISAF), которую возглавляет Североатлантический альянс с августа 2003 года. Данная операция стала первой для НАТО за пределами ее традиционной зоны ответственности, что свидетельствует об изменении геополитического ракурса – смелое и решительное проникновение за пределы Европы. Безусловно, интерес НАТО к региону существовал до этого, но именно операция в Афганистане стала ключевым индикатором роста практического сотрудничества.

Государства региона оказали поддержку американским и натовским операциям в Афганистане и Ираке: это предоставление возможности использовать воздушное пространство и размещение военных сил – Бишкек (транзитный центр), Душанбе (французский воинский контингент), Термез (немецкий воинский контингент); Кыргызстан и Узбекистан предоставили базы ВВС и разрешали пролет для американских и коалиционных сил в рамках ISAF, а Казахстан обеспечивал поддержку Польше обезвреживанием мин в Ираке и разрешал пролет самолетов, транспортировку грузов и американских солдат, находящихся в Узбекистане и Кыргызстане. В среднем от 30 до 40% всех грузов по Северному маршруту для натовских войск в Афганистане проходят через территорию Центральной Азии. Казахстан предоставил «пакет двусторонней помощи для Афганистана в размере 3 млн. долларов США, призванный способствовать инвестициям, развитию сельского хозяйства и строительству школ, больниц и железных дорог. Узбекские специалисты оказывают помощь в осуществлении ряда инфраструктурных проектов в Афганистане, включая восстановление десяти мостов, соединяющих северные районы страны с Кабулом. Таджикистан поддерживает усилия, способствующие передвижению людей и товаров через реку Пендж, протекающую по границе между Таджикистаном и Афганистаном. Правительство Таджикистана совместно с Сетью Развития Ага Хан и правительством Афганистана завершено строительство нескольких мостов.»[5]. В этом контексте помощь центральноазиатских государств в восстановлении мирного процесса в Афганистане является необходимой для сил Альянса, так же отвечает интересам самих региональных государств, заинтересованных в стабильности.

Однако даже после завершения операции в Афганистане в 2014 г. уход НАТО из Центральноазиатского региона представляется малоперспективным, поскольку стабилизация ситуации является долгосрочной задачей. Слова Дж. Аппатурая об этом красноречиво свидетельствуют «…представление о том, что 1 января 2015 года НАТО покинет Афганистан и регион будет предоставлен сам себе…неверно на все сто процентов. Мы не

уйдем до тех пор, пока афганцы не будут готовы сами обеспечить безопасность. Мы будем вкладывать средства в то, чтобы они были в состоянии себя защищать. Наконец, и после 2014 года мы останемся в Афганистане в роли помощников – во всех сферах, где наша помощь понадобится.»[6].

Энергетическая безопасность оказывает также существенное влияние на сотрудничество НАТО и Центральной Азии, поскольку затрагивает интересы государств экспортеров (Казахстан, Туркменистан и Узбекистан), заинтересованных в безопасности нефте- и газопроводов, так и государств-импортеров, стремящихся диверсифицировать источники и маршруты поставок нефти и газа. Именно энергетическая безопасность Центральной Азии вызывает обеспокоенность внешних акторов и их стремление предотвращать монополию друг друга не только в этой сфере.

Стамбульский саммит НАТО 2004 г. впервые определил регион Центральной Азии и Кавказа как зону стратегической важности для интересов Альянса и обеспечения стабильности в Евразии. Был назначен специальный представитель генерального секретаря НАТО по Кавказу и Центральной Азии (Роберт Симмонс 2004-2010 гг., Дж. Аппатурай с декабря 2010 г. по настоящее время), основными задачами которого являются поддержка контактов с региональными государствами для развития сотрудничества и продвижение программ НАТО.

Сотрудничество государств Центральной Азии с НАТО на практике началось с 1992 г. когда государства региона вступили в Совет североатлантического сотрудничества (переименованного в 1997 г. в Совет евроатлантического партнерства – СЕАП). СЕАП позволяет развивать многосторонний и региональный подход и предоставляет площадку для выработки единых подходов в вопросах безопасности и политики как государствам членам, так и государствам партнерам. Центральноазиатские республики представлены постоянными дипломатическими миссиями при штаб-квартире НАТО в Брюсселе, отдельно Казахстан, Туркменистан и Узбекистан представлены в Группе координации партнерства при оперативном командовании НАТО – Штабе Верховного

главнокомандующего объединенными вооруженными силами НАТО в Европе.

Индивидуальный подход развивается в рамках программы «Партнерство во имя мира» (ПрМ), предполагающей развитие индивидуальных отношений НАТО с отдельными государствами, предоставляя последним определять приоритетные направления сотрудничества. Четыре республики, кроме Таджикистана ратифицировали Рамочное соглашение в 1994 году. Существует ряд общих политических обязательств – соблюдение международного права, выполнение обязательств по Уставу ООН, Всеобщей декларации прав человека, Хельсинского заключительного акта и международных соглашений о разоружении и контроле над вооружениями, воздержание от угрозы или применения силы против других государств, соблюдение существующих границ государств и разрешение споров мирным путем. Во внутренней политике – способствовать прозрачности государственной системы оборонного планирования и формирования оборонного бюджета, обеспечивать демократический контроль над вооруженными силами, развивать потенциал, необходимый для ведения совместных действий с НАТО в рамках миротворческих и гуманитарных операций.

Сотрудничество НАТО и государств Центральной Азии осуществляется в разной степени интенсивности и охвата. Если сотрудничество Туркменистана с Альянсом остается ограниченным, то Таджикистан принял ПрМ только в 2002 году. Кыргызстан с 2007 г. участвует в Процессе планирования и анализа в рамках программы ПрМ. Узбекистан, рассматривавшийся Альянсом в качестве региональной державы в начале 90-х гг., заметно снизил свою активность и даже заморозил планы по разработке Индивидуального плана действий партнерства после критики со стороны трансатлантических партнеров по андижанским событиям.

На сегодняшний день среди центральноазиатских государств Казахстан является наиболее активным и последовательным партнером НАТО. В 1997 г. было проведено миротворческое учение «Степ Игл», контртеррористические учения прошли в 2006 г., 2007 г. и в 2009 г. с участием стран НАТО, направленные на повышение

готовности миротворческих подразделений Казахстана к участию в операциях под руководством НАТО. При поддержке НАТО был сформирован казахский батальон (КАЗБАТ) и бригада (КАЗБРИГ), именно КАЗБАТ выполнял задачи по разминированию в Ираке в составе польского контингента. Миротворческий батальон Казахстана, может быть, развернут для проведения операций по поддержанию мира под руководством НАТО и в соответствии с мандатом Совета Безопасности ООН. Казахстан принимает участие в полном спектре мероприятий ПрМ, 31 января 2006 г. республика стала одной из пяти Партнеров, согласовавших с НАТО Индивидуальный план действий партнерства, что свидетельствует о желании углублять отношения с НАТО.

Программа «Наука ради мира и безопасности» и Проект «Виртуальный Шелковый Путь» положительно оцениваются многими экспертами, рассматривающими данные программы с точки зрения эффективности обмена опытом и получения практических навыков. В долгосрочной перспективе образовательные проекты дадут ощутимые результаты в сфере выработки единых подходов по обеспечению безопасности. «В ближайшие годы обмены между курсантами военных училищ и слушателями военных академий, совместные учения и семинары, стажировки и поставки учебного оборудования превратятся в постоянный фактор отношений НАТО с государствами Кавказа и Центральной Азии, где взгляды на будущее могут начать меняться быстрее, чем это кажется возможным сегодня.»[7].

На данном этапе после визита Дж. Аппатурая в Центральноазиатский регион в мае текущего года стали известны два важных решения, первое – Казахстан отправит своих солдат в Афганистан, второе – открытие офиса НАТО в Бишкеке. Казахстан станет седьмым государством из постсоветского пространства наряду с Латвией, Литвой, Грузией, Арменией, Азербайджаном и Украиной активно участвующим в деятельности ISAF. Однако Сенат республики не ратифицировал данное соглашение и в результате будет отправлена лишь миротворческая миссия из 4 офицеров[8]. О необходимости открытия офиса в Центральной Азии и Кавказе говорил Генсек НАТО еще в 2004 г., официально запрос

республиками прорабатывался более двух лет. Президент Кыргызстана в мае 2011 г. открыто поддержала эту инициативу, после чего парламент ратифицировал соглашение. При этом офис, состоящий из одного офицера связи, будет обеспечивать контакт НАТО с государствами Центральной Азии.

Таким образом, сотрудничество НАТО с государствами Центральной Азии будет иметь свое продолжение даже после 2014 года. Альянс будет использовать накопленный потенциал сотрудничества за эти годы для будущих перспектив более тесной интеграции государств региона в свои программы. На сегодняшний день Казахстан расценивается в качестве наиболее дееспособного партнера для Альянса. Однако необходимость объединения усилий ОДКБ и ШОС со стороны России и Китая, чтобы ограничить распространение влияния НАТО на регион, может кардинальным образом отразиться на сотрудничестве Североатлантического альянса с центральноазиатскими государствами.

## 3.4. Кыргызстан и ОБСЕ

30 января 1992 г. Кыргызстан вступил в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

8 июня 1992 г. был подписан Хельсинский Заключительный Акт, принятый 1 августа 1975 г. (дата создания СБСЕ), а 3 июня 1994 г. – Парижская Хартия Европейской Безопасности.

Посольство Кыргызстана в Вене и одновременно Постоянное Представительство КР при ОБСЕ было открыто в марте 1993 г. Центр ОБСЕ в Бишкеке открылся в январе 1999 г.

ОБСЕ была создана с 1 января 1995 г. как переименованная организация из СБСЕ (Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе).

Организация нацелена на предотвращение возникновения конфликтов в регионе, урегулирование кризисных ситуаций, ликвидацию последствий конфликтов.

Основные средства обеспечения безопасности и решения основных задач организации

***политико-военное измерение:***

- контроль над распространением вооружений;
- дипломатические усилия по предотвращению конфликтов;
- меры по построению доверительных отношений и безопасности.

***экономическое и экологическое измерение:***

- экономическая и экологическая безопасность.

**человеческое измерение**

- защита прав человека;
- развитие демократических институтов;
- мониторинг выборов.

Все государства-участники ОБСЕ обладают равным статусом. Решения принимаются на основе консенсуса. Решения не носят юридически обязательного характера, но имеют большое политическое значение.

Важным шагом сотрудничества является подписанный 7 августа 2003 г. в Бишкеке – Меморандум о взаимопонимании между Правительством КР и ОБСЕ, давший начало реализации Программы ОБСЕ по оказанию содействия МВД республики. Данная программа, единственная в Центральной Азии, была разработана международными экспертами оценочной комиссии в 2002 г. в качестве ответа на призыв Кыргызстана оказать помощь в укреплении правоохранительной системы в стране. Проект направлен на повышение качества работы с населением в соответствии с международно-правовыми нормами и стандартами, а также улучшения их технического оснащения. Практической реализаций положений данной Программы явилось техническое оснащение органов внутренних дел республики, в том числе и передача 40 автомобилей марок МВД КР и его структурному подразделению - Управлению по борьбе с наркотиками.

Официально обозначены достигнутые результаты в рамках программы как:

- Улучшение качества расследований через обучение следователей и предоставление современного оборудования;
- Усиление борьбы с наркотрафиком с помощью создания мобильных групп кинологов и построение контрольного пункта;
- Обеспечение эффективного реагирования милиции на экстренные вызовы населения посредством создания и оснащение Центра службы «102»;
- Укрепление аналитического потенциала милиции по раскрытию преступлений через создание системы анализа оперативной информации;
- Эффективная координация деятельности милиции в г. Бишкек посредством обеспечения современной системы связи;
- Улучшение потенциала милиции по предотвращению конфликтов и управлению общественными беспорядками через обучение сотрудников милиции и проведение исследований;
- Улучшение отношений между населением и милицией посредством внедрения принципов квартальной полиции;
- Обучение милиции навыкам лидерства и прогрессивной службы через совершенствование менеджмента и учебного процесса в Академии МВД КР[9].

24-25 апреля 2013 г. прошли командно-штабные учения *«Баткен-Антитеррор-2013»* при поддержке ОБСЕ в Баткене, с целью выработки механизмов координации государственных органов в случае нападения террористов на территорию республики.

Пограничное ведомство Кыргызстана совместно с Центром ОБСЕ в Бишкеке реализует проект ОБСЕ по оказанию содействия Правительству Кыргызстана в региональном сотрудничестве по вопросам пограничной безопасности и управления границами.

7 февраля 2014 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании по улучшению системы кризисного управления посредством создания ситуационных комнат в городах Бишкеке

и Оше. Общая стоимость ситуационных комнат составит свыше 100 тыс. евро. Первая ситуационная комната будет находиться в здании аппарата правительства, вторая в здании представительства правительства в Оше. В рамках проекта предусмотрено обучение кыргызстанких специалистов по управлению ситуационными комнатами во Франции.

Академия ОБСЕ является образовательным проектом в рамках организации, призванная стать образовательным и научно-исследовательским центром ОБСЕ в Центральной Азии по распространению принципов ОБСЕ на ее азиатском пространстве. Одним из таких механизмов оказания помощи Кыргызстану является Рабочий План ОБСЕ для осуществления краткосрочных и долгосрочных программ и проектов по содействию:

- в проведении транспарентных, свободных и справедливых выборов
- в усилиях по обеспечению безопасности границ и решению трансграничных проблем стран Центральной Азии
- в процессе реформирования органов внутренних дел
- в создании условий, направленных против коррупции
- свободы слова и развитию СМИ

В апреле т.г. Правительство Кыргызской Республики одобрило Рабочий План ОБСЕ для Кыргызстана и выразило готовность к началу его реализации по всем отмеченным пунктам.

## 3.5. ВТО и Кыргызстан

Кыргызстан уже вначале 90-х гг. определил приоритеты своей экономической политики как рыночная экономика, с введением частной собственности на землю в октябре 1998 г., собственной валюты – сом 10 мая 1993 г. и вступлением 20 декабря 1998 г. в ВТО.

На начальном этапе была разработана Программа экономических реформ 1992-1995 гг. с целью стабилизации экономической безопасности в контексте распада единой

экономической системы СССР. При этом следует отметить, что уже в 1994 г. Кыргызстан признавался лидером проведения либерализации экономики и наиболее перспективным государством в регионе. К примеру, в отчете Марека Домбровского и Рафаля Антчака об экономических реформах Кыргызстана говорится: «Все свидетельствует о том, что Кыргызстан станет следующим, после стран Балтии, примером удавшейся экономической трансформации на территории бывшего СССР. Достижения этой страны в области стабилизации и либерализации экономики впечатляют, а основной прогресс в этой области пришелся на первую половину 1994 г. Это позволяет отнести Кыргызстан к числу государств, выбравших радикальный вариант перехода к рыночной экономике, к которым относится большинство государств Центральной Европы и уже упоминавшиеся страны Балтии».

Кыргызстан стал, по сути, лидером экономической трансформации в Центральной Азии. Прогресс в области экономических преобразований сопровождается широкой демократизацией жизни общества и открытой, прозападной внешней политикой. Как экономические, так и политические реформы являются следствием политического курса, выбранного в 1991 г»[10].

Однако восхищение экономическими реформами Кыргызстана со стороны международных наблюдателей на практике расходились с социально-экономическими условиями граждан. Так, Международная организация труда и ПРООН в своем докладе по Кыргызстану за 2008 г. отмечали:«С начала экономических реформ в 1991 году и до 1996 года Кыргызстан переживалпериод экономического спада. Рост затем возобновился и в период с 1996 по 2005 год происходил умеренными темпами - в среднем на 4,7 процента в год. Тем не менее, судя по всему, экономический рост остается неустойчивым и уязвимым как ко внешним, так и к внутренним потрясениям»[11].

Далее была утверждена программа Национальная Стратегия устойчивого человеческого развития до 2015 г. с целью снижения уровня бедности. Однако по данным Всемирного банка уровень абсолютной бедности в Кыргызстане вырос с 33,7% (2010 г.) до

36,8% (2011 г.)[12]. По данным ПРООН в 2012-2013 г. уровень бедности составил 38%[13].

**Всемирная торговая организация (ВТО)** была создана 1 января 1995 г. на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле ГАТТ. ВТО является международной организацией объединяющей 159 государств, с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений между государствами-членами. Штаб-квартира организации находится в Женеве.

Работа ВТО проводится согласно следующим принципам:

- **Равные права.** Все члены ВТО обязаны предоставлять всем другим членам режим наибольшего благоприятствования в торговле (РНБ). Принцип РНБ означает, что преференции, предоставленные одному из членов ВТО, автоматически распространяются и на всех остальных членов организации в любом случае.
- **Взаимность.** Все уступки в ослаблении двусторонних торговых ограничений должны быть взаимными, устранение «проблемы безбилетника».
- **Прозрачность.** Члены ВТО должны полностью публиковать свои торговые правила и иметь органы, отвечающие за предоставление информации другим членам ВТО.
- **Создание действующих обязательств**. Обязательства по торговым тарифам стран регулируются в основном органами ВТО, а не взаимоотношениями между странами. А в случае ухудшения условий торговли в какой-нибудь стране в конкретном секторе, ущемленная сторона может требовать компенсаций в других секторах.
- **Защитные клапаны**. В некоторых случаях, правительство в состоянии вводить торговые ограничения. Соглашение ВТО позволяет членам принимать меры не только для защиты окружающей среды, но и для поддержки здравоохранения, здоровья животных и растений.

Позитивные и негативные последствия вступления Кыргызстана в ВТО оцениваются по-разному. Однако среди основных положительных моментов отмечают:

- Экспорт кыргызских товаров и услуг в режиме наибольшего благоприятствования;
- Законодательство по торговле и налогам гармонизировано с общими условиями ВТО;
- Реэкспорт китайских товаров в соседние государства;
- Покупательская возможность готовых продуктов мировых производителей согласно общим договоренностям.

Среди негативных аспектов указывают на главный недостаток – это отсутствие у Кыргызстана конкурентоспособных секторов экономики, что не позволяет участвовать в международной торговле, а приводит к потреблению готовой продукции мировых гигантов и снижение спроса на отечественную продукцию из-за относительной дороговизны и низкого качества товаров.

Следует отметить, что география торговых партнеров Кыргызстана благодаря ВТО значительно расширилась. Так, в 2012 г. по данным Национального Статистического КомитетаКР товары в Кыргызстан импортировались из 138 стран мира, и общий объем составил 5576,3 млн. долларов, а экспортировалось в 83 государства мира в объеме 1927,6 млн. долларов[14].

Экспорт преимущественно осуществлялся в такие государства как:

1. Швейцария (32,7%)
2. Казахстан (23,6 %)
3. Россия (13,1 %)
4. Узбекистан (11,4%)
5. Китай (3,7 %)
6. Турция (3 %).

По импорту лидерами среди государств-партнеров Кыргызстана являются

1. Россия – 32,6 %
2. Китай – 21,8 %
3. Казахстан – 12,5 %
4. США – 4,5 %,
5. Япония – 3,9 %
6. Германия 3,5 %
7. Турция 3,1%

## 3.6. ЕврАзЭС и Кыргызстан

«ЕврАзЭС – без преувеличения, самое успешное интеграционное объединение пространства СНГ. Сообщество выполнило все задачи, которые перед собой ставило: заработал Таможенный союз, запущено Единое экономическое пространство «тройки», создан их общий регулирующий орган – Евразийская экономическая комиссия. ЕврАзЭС предстоит функционировать до 2015 года, когда будет сформирован Евразийский экономический союз.»

В.В. Путин

Одним из первых и успешных экономических форм интеграции на постсоветском пространстве явилось Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). Организация была создана 10 октября 2000 г. главами Кыргызстана, Казахстана, Беларуси, России и Таджикистана на основе Договора об учреждении ЕврАзЭс с целью тесного и эффективного торгово-экономического сотрудничества. Инициатива создания принадлежит президенту Казахстана – Н. Назарбаеву. Президент Казахстана еще в 1994 г. предложил проект создания Евразийского союза государств.

Уже в 2003 г. организация получила статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН. В 2005 г. организация Центрально-Азиатского сотрудничества была объединена с ЕврАзЭС.

21 декабря 2008 г. в контексте мирового финансового кризиса было принято решение о создание Антикризисного фонда капиталом до 10 млрд. долларов для оказания финансовой помощи государствам-членам. В 2014 г. Кыргызстан получит 60 млн. долларов на два проекта: реконструкция участка магистральной дороги – Маданият-Джал-Абад (67 км.) в объеме 40 млн. долларов,

а также на поставки сельскохозяйственной техники на лизинговой основе в объеме 20 млн. долларов.

Существуют специализированные институты организации – Межпарламентская Ассамблея, Деловой Совет, Центр высоких технологий ЕврАзЭС, Евразийский Деловой Совет, а также Суд ЕврАзЭС.

В 2006 г. было принято решение о создании Таможенного Союза между Россией, Казахстаном и Белоруссией, получившей функционирование в 2010 г. В данное время идет активная работа по вопросам расширения Таможенного Союза, с включением Кыргызстана, Таджикистана и Армении.

Вопрос о вступлении Кыргызстана в Таможенный Союз, вызывает активное сопротивление со стороны гражданского общества, указывающих на очевидные негативные последствия вступления. Среди негативных последствий обозначаются – угроза реэкспорту товаров из Китая, что является основным источником жизни большинства торговцев на трех крупных рынках – Дордой, Мадина и Карасуу; повышение цен на продукцию ввозимых из государств ВТО; низкое качество продукций, производимых в государствах Таможенного Союза; неконкурентоспособность кыргызской продукции для экспорта. Одновременно в социуме есть сторонники вступления в ТС, указывающие на такие преимущества как снижение цен на ГСМ, получение дополнительных квот для трудовых мигрантов, облегченный вариант прохождения таможенных постов. На данном этапе правительство Ж.Оторбаева готовит документы для вступления в ТС.

С 1 января 2012 г. получило развитие Евразийского экономического пространства (ЕЭП) трех государств – России, Белоруссии и Казахстана с последующей задачей создания Евразийского экономического союза с 2015 г.

Кыргызстан в рамках программы организации «Рекультивация территорий государств-членов ЕврАзЭС, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств», рассчитанной на 2013-2018 гг. общей стоимостью 1,2 млн. рублей, пытается предотвратить негативные последствия от хвостохранилищ в Мин-Куше и Каджи-Сае.

В культурном аспекте проходит ежегодный фестиваль народов ЕврАзЭС, в 2014 г. он пройдет в Кыргызстане.

10 октября ЕврАзЭС прекратил свое существование в связи с предстоящим началом работы Евразийского экономического союза (ЕАЕС).

ЕАЕС с 1 января 2015 г. получит свое развитие в качестве экономической интеграции России, Беларуси, Казахстана и Армении.

## 3.7. ШОС и Кыргызстан

**Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)** была создана в 2001 г. Кыргызстаном, Россией, Китаем, Казахстаном, Узбекистаном и Таджикистаном на основе ранее действовавшей с 1996 г. «Шанхайской пятерки» по разрешению территориальных споров. Кроме Узбекистана остальные государства участвовали в «Шанхайской пятерке» объединенной Соглашением об укреплении доверия в военной области и взаимном сокращении вооруженных сил в районе границ.

Вопреки популярным дискурсивным практикам ШОС не является военно-политическим блоком как ОДКБ или НАТО, тем не менее, провозглашает принципы укрепления стабильности и безопасности, провозглашая борьбу с наркотрафиком, терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом; развитие энергетического партнерства, экономического сотрудничества, научного и культурного взаимодействия.

Официально согласно Ст. 1 Хартии ШОС от 7 июня 2002 г. основными целями и задачами ШОС являются:

- укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства;
- развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействия построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка;

- совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией;
- поощрение эффективного регионального сотрудничества в политической, торгово-экономической, оборонной, правоохранительной, природоохранной, культурной, научно-технической, образовательной, энергетической, транспортной, кредитно-финансовой и других областях, представляющих общий интерес;
- содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов государств-членов;
- координация подходов при интеграции в мировую экономику;
- содействие обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с международными обязательствами государств-членов и их национальным законодательством;
- поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями;
- взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании;
- совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке.

Необходимо отметить, что ШОС привлекает внимание мирового сообщества и региональных акторов перспективами своей мощи как в территориальном отношении – 60% территории Евразии; демографическом – более 1,5 млрд.; в военно-политическом измерении объединяет Китай и Россию; в качестве наблюдателей выступают – Индия, Иран, Пакистан, Афганистан и Монголия. Однако на данном этапе рано говорить о противостоянии ШОС и НАТО, поскольку по степени институционализации

организаций, масштабов деятельности, опыта и направленности деятельности не корректно их сравнивать.

Следует отметить, что Китай в обозначенном нами ранее «экономическом поясе Шелкового пути» будет использовать каналы ШОС в качестве ключевого инструмента для расширения политического и экономического сотрудничества со всеми государствами Центральной Азии.

7 июня 2002 г. в рамках ШОС была создана Региональная антитеррористическая структура (РАТС). 29 мая 2003 г. согласно принятому решению штаб-квартира структуры находится в Ташкенте. РАТС не располагает силовыми контингентами, а представляет собой центр координации и информационно-аналитическое обеспечение ведомств ШОС.

## 3.8. СНГ и Кыргызстан

СНГ – Содружество Независимых государств было создано 8 декабря 1991 г. главами России, Украины и Белоруссии в Беловежской пуще. С одной стороны СНГ был создан государствами-инициаторами распада СССР, а с другой стороны ознаменовал начало процесса «мирного развода» государств. При этом российский парламент, трижды не ратифицировав данное соглашение, был вынужден в 1993 г. уйти в отставку.

21 декабря 1991 г. в Алма-Ате представители 11 государств (кроме Латвии, Литвы, Эстонии и Грузии) приняли Алма-Атинскую Декларацию СНГ в которой указывалось что сотрудничество между государствами будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты. Устав организации был принят в Минске в 1993 г. Грузия присоединилась к СНГ в 1993 г. и вышла из организации 18 августа 2009 г.

Основными сферами сотрудничества являются: экономическая, гуманитарная, общеполитическая и социальная, межрегиональная и приграничная, правовая и финансовая, в сфере безопасности, в сфере межгосударственного обмена научно-технической информацией и межпарламентское сотрудничество.

В соответствии с Уставом СНГ целями Содружества являются следующие:

- осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
- всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция;
- обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и документами ОБСЕ;
- сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира и безопасности, осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижению всеобщего и полного разоружения;
- содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве;
- взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений;
- мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества.

Основными органами СНГ являются Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Экономический Совет, Совет министров обороны, Совет командующих Пограничными войсками, Межпарламентскую Ассамблею, Экономический Суд.

Договор о зоне свободной торговли был подписан 18 октября 2011 г. восемью государствами – Россией, Украиной, Белоруссией, Казахстаном, Кыргызстаном, Арменией, Молдавией и Таджикистаном. При этом на территории стран СНГ уже созданы несколько интеграционных объединений как ЕврАзЭс, Таможенный Союз, ОДКБ и др., что в значительной степени свидетельствует о разнонаправленной политике государств-участников Содружества, что в свою очередь

обуславливает декларативный характер принимаемых решений. Для Кыргызстана очевидным позитивным моментом членства является возможность участия и оказания влияния на государства СНГ посредством институтов объединения.

## 3.9. ОИС и Кыргызстан

**ОИС – Организация Исламского Сотрудничества** до 28 июня 2011 г. называлась Организацией исламской конференции (ОИК).

Была основана 25 сентября 1969 г. в Мороке главами исламских государств, с целью обеспечения солидарности в социальной, экономической и политической сферах, борьбы противколониализма, неоколониализма и расизма и поддержки Организации освобождения Палестины[15].

На 2014 г. членами организации являются 57 государств, штаб-квартира находится в г. Джидда Саудовская Аравия. Кыргызстан присоединился к организации с 1 декабря 1992 г.

В 2008 г. был принят новый Устав Организации, который ратифицирован Кыргызстаном в 2012 г., предыдущий Устав был принят в 1972 г.

ОИС в 2014 г. с 20 мая по 19 октября проведет ряд мероприятий – художественные выставки, кинофестивали, симпозиумы и конференции, ярмарка туризма в рамках объявления Бишкека – Столицей исламской культуры на 2014 г.

Необходимо отметить, что в рамках ОИС были созданы ряд органов:

- Исламский банк развития
- Исламское агентство новостей
- Организация радиовещательной и телевизионной службы исламских государств
- Исламская комиссия по экономическим и культурным вопросам
- Исламский центр по профессионально-техническому обучению и исследованиям
- Исламский фонд научно-технического развития

- Центр по исследованию исламского искусства и культуры
- Фонд Иерусалима, Комитет по Иерусалиму
- Исламская торгово-промышленная палата
- Организация исламских столиц
- Центр по статистическим, экономическим и социальным исследованиям
- Комитет исламской солидарности с мусульманскими африканскими странами зоны Сахеля
- Исламская ассоциация судовладельцев
- Исламский центр развития торговли
- Исламский фонд развития
- Исламский суд справедливости
- Исламская организация по вопросам образования, науки и культуры

В 1994 г. была принята первая резолюция ОИК «Об оказании экономической помощи КР» в рамках которого республика получила 18 млн. долларов для реализации проектов в области сокращения бедности, создания новых рабочих мест и улучшения бизнес-среды. В целом 173,5 млн. долларов в рамках различных статей финансирования Кыргызстан получил до ноября 2012 г.[16]Также Кыргызстан от Исламского банка развития согласно договоренностям в ближайшие годы получит 37 млн. 250 тыс. долларов на инфраструктурные проекты – $ 21 млн. реконструкция 34-х км. автодороги Ош-Баткен-Исфана (с 74 по 108 км) и $ 16 млн 250 тыс. на проект «Улучшение электроснабжения Аркинского массива Баткенской области.

### Ссылки

[1]Basis of assessment of Member States' contributions to the United Nations regular budget for the year 201. UNSecretariatST/ADM/SER.B/866

[2] 20 лет ООН в Кыргызстане: все еще впереди. Интервью Александра Аванесова Азаттык // http://rus.azattyk.org/content/kyrgyzstan_un_avanesov/24516577.html

[3] См.: Отчеты по ИРЧП за доступные годы на www.undp.org

[4] ОДКБ 10 лет: 2002-1992 // http://odkb-csto.org/media/buklet.pdf

[5] Обзор НАТО. Партнеры в Центральной Азии // http://www.nato.int/nato_static/assets/pdf/pdf_2007_11/2009_03_687B00694B0B4918A2143DBD2EB990F5_partners_central_asia-r.pdf

[6]http://www.dw-world.de/dw/article/0,,15093495,00.html. Спецпредставитель Альянса по Центральной Азии и Кавказу Джеймс Аппатурай в интервью Deutsche Welle после визита в регион 10-13 мая 2011 г. в Кыргызстан, Казахстан и Узбекистан.

[7]Эттерт К.П. НАТО: между атлантическим прошлым и глобальным будущим http://www.inion.ru/product/eurosec/st1vp13.htm
[8]Сенат РК не ратифицировал соглашение с НАТО об отправке военных в Афганистан http://www.kursiv.kz/1195211126-senat-ne-ratificiroval-soglashenie-s-nato-ob-otpravke-voennyx-v-afganistan.html
[9] Программа ОБСЕ по содействию органам внутренних дел Кыргызской республики на период с 07.08. 2003 по 30.09.2006
[10]*Домбровский М. и Р. Антчак.* Экономические реформы в Кыргызстане. – Варшава, 1994. // http://www.case-research.eu/sites/default/files/publications/3414525_028_0.pdf
[11] Кыргызстан: экономический рост, занятость и сокращение бедности. Международная организация труда, 2008. // http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/info/publ/kyrg_econom_grow_ru.pdf
[12] См.: Обзор по КР // http://www.worldbank.org/ru/country/kyrgyzrepublic/overview
[13] См.: Уровень бедности в Кыргызстане составляет 38% // http://www.zakon.kz/financial_news/4577185-uroven-bednosti-v-kyrgyzstane.html
[14] См.: Внешняя торговля КР 2008-2012 // http://stat.kg/images/stories/docs/External%20trade%202008-2012.pdf
[15]http://www.oicun.org/
[16] См.: Annual Report by IDB 2012 // http://www.isdb.org/irj/go/km/docs/documents/IDBDevelopments/Internet/English/IDB/CM/Publications/Annual_Reports/38th/AnnualReport38.pdf

# Глава 4.
# Сотрудничество Кыргызской республики с региональными и нерегиональными акторами глобальной политики

## 4.1. Россия и Кыргызстан

«Российско-киргизские отношения – стратегические и союзнические. В их основе – чувство прочной дружбы, симпатии, общность коренных интересов наших народов и, как результат, нацеленность на равноправное и взаимовыгодное сотрудничество»

С.В. Лавров МИД РФ

Россия традиционно является геополитической константой во внешней политике Кыргызской республики по ряду причин. Во-первых, это общее историческое прошлое, созданное в рамках СССР и обусловливающее не только официальные рамки сотрудничества, но и культурно-психологическую привязанность к России кыргызстанского народа.

Во-вторых, это русский язык как связующее звено, служащий уникальным источником сотрудничества во всех направлениях, начиная от вопросов миграции и образования, заканчивая переговорными процессами в рамках многосторонних региональных институтов партнерства.

И, в-третьих, до тех пор, пока Россия будет пытаться восстановить свое влияние в регионе Центральной Азии и на постсоветском пространстве в качестве доминирующей региональной державы и инициировать интеграционные модели, взаимный интерес между двумя государствами всегда будут обуславливать отношения с третьими региональными и нерегиональными акторами.

Дипломатические отношения между Россией и суверенным Кыргызстаном были установлены 20 марта 1992 г. Так, 10 июня

1992 г. был заключен Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между двумя государствами.

28 марта 1996 г. была подписана Декларация о расширении и углублении кыргызско-российского сотрудничества.

Между Россией и Кыргызстаном в Москве была подписана Декларация о вечной дружбе, союзничестве и партнерстве от 27 июня 2000 г. в котором говорится: «Кыргызская Республика и Российская Федерация связаны вечной дружбой и в преддверии XXI столетия провозглашают свою неизменную приверженность отношениям союзничества и стратегического партнерства, определяющим содержание и характер их взаимодействия как в двустороннем формате, так и на международной арене.

Кыргызстан и Россия будут развивать эти отношения на основе широкомасштабного сотрудничества, взаимного доверия, оказывая разностороннюю взаимную поддержку в вопросах предотвращения угрозы независимости, государственному суверенитету и территориальной целостности, на принципах равноправия и невмешательства во внутренние дела друг друга, неприменения силы или угрозы силой, соблюдения прав человека и основных свобод, добросовестного выполнения обязательств, а также других общепризнанных норм международного права.

Кыргызская Республика и Российская Федерация как союзники и партнеры будут всемерно учитывать законные интересы друг друга в политической, экономической, оборонной и иных областях.

Кыргызстан и Россия проводят многовекторную внешнюю политику, направленную на становление равноправных, взаимовыгодных двусторонних и многосторонних отношений со всеми государствами мира, укрепление международной и региональной безопасности и стабильности, и всемерно поддерживают нарастающие тенденции формирования многополярного мира, построенного на прочной основе положений Устава ООН и общепризнанных норм международного права. Подтверждая совпадение или близость своих позиций по ключевым международным вопросам, Кыргызская Республика и Российская Федерация будут и в дальнейшем тесно взаимодействовать в

области внешней политики, в том числе в рамках ООН, ОБСЕ и других международных и региональных организаций и форумов...»[1].

В России открыто Посольство Кыргызстана в Москве, а также 4 консульских представительства в крупных городах – Санкт-Петербурге, Новосибирске, Краснодаре и Екатеринбурге. В этих городах проживают и работают кыргызстанские трудовые мигранты и студенты.

Открыто в Кыргызстане – Российское Посольство в г. Бишкек и Генеральное Консульство в г. Ош.

Россия традиционно занимает первое место среди основных торговых партнеров Кыргызстана. Следует отметить, что подавляющее большинство кыргызстанских трудовых мигрантов выбывают в Россию – около 92% по данным Национального Статистического Комитета КР. При этом трансферты (перевод денег) от наших эмигрантов занимают весомую долю бюджета Кыргызстана. По данным НБКР только за 2012 г. чистый приток денежных переводов в Кыргызстан составил рекордные 1,9 млрд. долларов по сравнению с предыдущими годами как видно из таблицы 7.

*Таблица 7.* **Чистый приток денежных переводов в Кыргызстан** (в млрд. долларов)

| Года | Общий объем трансфертов |
|---|---|
| 2008 | 1,4 |
| 2009 | 1,2 |
| 2010 | 1,2 |
| 2011 | 1,7 |
| 2012 | 1,9 |

**Источник:** Таблица составлена автором на основе годовых отчетов НБКР[2]

По разным оценкам в России находятся от 750 тыс. до 1 млн. кыргызстанцев при этом около 400 тыс. кыргызстанцев уже получили российское гражданство на 2013 г.[3]

20 сентября 2012 г. Россия списала внешний долг Кыргызстана на сумму 189 млн. долларов и с 2016 г. спишет еще 300 тыс. млн. по кредитам 2009 г.

В энергетической сфере между государствами подписаны ряд важных документов в 2014 г.

- Протокол кыргызско-российских переговоров по реализации проекта строительства и эксплуатации Камбаратинкой ГЭС-1;
- Протокол кыргызско-российских переговоров по реализации проекта строительства и эксплуатации Верхне-Нарынского каскада ГЭС;
- Меморандум о намерении между правительством КР и ОАО «НК «Роснефть» в отношении возможности осуществления инвестиций в ОАО «Международный аэропорт «Манас»;
- Рамочный договор между ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «Международный аэропорт «Манас» о вхождении в долевое участие в ОсОО «ИНТЭК» и бесперебойном обеспечении авиатопливом.

Помимо этого с февраля 2014 г. ОАО «Кыргызгаз» был передан компании «Газпром» РФ, который будет инвестировать свыше 20 млрд. рублей в газовую инфраструктуру КР в течение последующих пяти лет. Все это в целом вызывает внутри Кыргызстана у про-западно настроенных политиков опасения по поводу полной зависимости от России в энергетических проектах.

На территории Кыргызстана будет размещена объединенная военная база РФ с 2017 г. на основе Соглашения между Киргизской Республикой и Российской Федерацией о статусе и условиях пребывания объединенной российской военной базы на территории республики. База будет объединять четыре военных объекта – базу подводных испытаний оружия в Караколе, центр военной связи в Кара-Балте, радиосейсмическую лабораторию в Майлы-Суу, а также авиабазу ОДКБ в Канте. Ежегодная арендная плата за использование российской стороной земельных участков и участка акватории озера Иссык-Куль будет составлять $4 502 495. При этом

объединенная военная база освобождается от уплаты всех видов налогов, сборов, пошлин и других подобных обязательных платежей. Соглашение заключается сроком на 15 лет, начиная с 29 января 2017 г. с возможностью автоматического продления на последующие пятилетние периоды.

В рамках оказания военно-технической помощи Россия предоставит технику пограничным войскам республики, а также в целом военным ведомствам в общем объеме на сумму 1,1 млрд. долларов в несколько этапов. Так, летом 2013 г. Кыргызстан получил от России – *5 бронированных автомобилей «BMW 760» представительского класса, 10 микроавтобусов «Ford Transit», а также вертолет «Ми-8» VIP-класса.* Помимо этого военно-техническая помощь включает в себя – вертолеты, бронетранспортеры и бронеавтомобили, реактивные системы залпового огня 9К57 «Ураган», артиллерийские установки, стрелковое вооружение, а также средства связи и разведки. Данная помощь предоставляется с целью укрепления обороноспособности Кыргызстана в контексте вывода войск из Афганистана и закрытия Центра транзитных перевозок.

В гуманитарной сфере Россия оказывает поддержку развитию русского языка и славянской культуры в Кыргызстане, путем предоставления учебной литературы, поддержки преподавателей русского языка и литературы, а также проведением ряда мероприятий информационно-культурного характера. Одним из успешных проектов в гуманитарной сфере можно считать Кыргызско-Российский Славянский университет, входящий в тройку лучших образовательных учреждений республики с 1993 г.

В Кыргызстане открыто Представительство Россотрудничества, Российский центр науки и культуры, центры «Русского мира» в Бишкеке, Канте и Оше. Россотрудничество совместно с МИД РФ в рамках программы «Русский язык» на 2011 – 2015 гг. передали книги в количестве 1055 экземпляров КРСУ в 2014 г.

Помимо этого на основе Соглашения между Правительствами Российской Федерации и Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере высшего образования на базе государственных высших

учебных заведений обеих стран в двустороннем порядке могут создаваться филиалы. Так функционируют – филиал Балтийского государственного технического университета «Военмех», Бишкекский филиал «Международного славянского института», Киргизско-Российская академия образования, Бишкекский филиал «Российского государственного торгово-экономического университета», филиал Российского государственного социального университета в г. Ош, Бишкекский, Каракольский и Ошский филиалы Московского института предпринимательства и права.

Таким образом, внешняя политика Кыргызстана должна быть направлена на дальнейшее углубление экономических, культурно-гуманитарных отношений с Россией.

В целом необходимо отметить, что Россия в качестве геополитической и геоэкономической константы во внешней политике Кыргызстана играет важную роль в укреплении не только региональной безопасности, но и обуславливает активность или пассивность третьих не региональных акторов в Центральной Азии.

## 4.2. США и Кыргызстан

Дипломатические отношения между США и КР были установлены в декабре 1991 г. Дипломатические представительства были открыты годом позже 1 февраля 1992 г. – Посольство КР в США и Канаде и Посольство США в КР. С момента установления дипломатических связей США активно внедрены в политическую, социально-экономическую и информационно-культурную жизнь Кыргызстана.

Важность Кыргызстана, как и Центральноазиатского региона в целом, в глобальных политических процессах возросла в связи с событиями 11 сентября 2001 г. в США и последующими за ними процессами как начало антитеррористической операции «Несокрушимая свобода» (*Enduring Freedom*) в Афганистане и развертывание Международных сил содействия безопасности (International Security Assistance Force – ISAF) по решению первой Боннской конференции по Афганистану в 2001 г. Именно благодаря

своей географической близости к Афганистану регион стал одной из точек опоры антитеррористических сил и военно-политического присутствия США и государств ЕС.

В Кыргызстане была размещена антитеррористическая военная база Ганси, позже переименованная в базу «Манас» в главном аэропорту республики с 2001 г. Далее из-за смены режима в Кыргызстане и резонансных событий вокруг базы – требования властей республики повысить арендную плату от 15 млн. до 270 млн. долларов, стороны остановились на 60 млн. долларах. В 2009 г. Кыргызстан полностью денонсировал соглашение о размещении военной базы, но согласился на перепрофилирование военной базы в Центр транзитных перевозок. В перспективе планируется создание hub – центра перевозки гражданских грузов коммерческого характера.

США поддерживает усилия Кыргызстана по укреплению границ. Так, в ноябре 2013 г. был открыт тренировочный центр Государственной таможенной службы КР в рамках 3-х годичной программы Государственного департамента США по экспортному контролю и помощи безопасности границ (EXBS). Целью программы было проведение совместной работы с Государственной таможенной службой по проектированию, строительству и оснащению центра современного практического обучения с целью улучшения техники осмотра, выявления и пресечения, в особенности, перевозки оружий массового уничтожения, связанных с ними материалов и оружий/боеприпасов. Данный проект стоимостью 511 тыс. долларов США включает в себя рентгеновские аппараты, автомобильные весы, средства связи, персональные детекторы радиации, а также поддержку в проектировании и строительстве объекта.

Одна из часто критикуемых тем в двустороннем сотрудничестве – это финансирование деятельности многочисленных НПО американской стороной. Деятельность НПО многими рассматривается как фактор дестабилизации политической жизни и американизации политических ценностей социально активной части социума. Поэтому не редкими являются выпады в сторону американского посольства и обвинения во

вмешательстве во внутренние дела Кыргызстана, начиная от вопросов «тюльпановой революции» и заканчивая обвинениями в поддержке ЛГБТ сообществ.

В Кыргызстане успешно функционирует деятельность волонтеров Корпуса Мира с 1993 г. Более одной тысячи волонтеров за эти годы побывали в разных регионах Кыргызстане, с целью обучения английскому языку, обмену опытом и ценностями культуры.

ЮСАИД с 1992 г. сотрудничает с Кыргызстаном по многим аспектам экономического сектора, системы здравоохранения и демократических институтов.

Импликациями трансатлантического партнерства для республик Центральной Азии станут: в политико-военном измерении – тесное сотрудничество в рамках НАТО (Партнерство ради мира), эффективная борьба с международным терроризмом и развитие гуманитарного направления безопасности; в идеологическом направлении – либерализация социума, демократизация политических институтов; в экономическом измерении – установление принципов рыночной экономики и включение в глобальные торгово-экономические институты как ВТО; в социально-культурном измерении – общие образовательные стандарты и академическая мобильность студентов и ученых; большее понимание культурных особенностей каждой страны.

## 4.3. ЕС и Кыргызстан

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Кыргызстаном и Евросоюзом было подписано в 1995 г. и вступило в силу 1 июля 1999 г. В результате, 20 июля 1999 г. состоялось первое заседание Совета по Сотрудничеству между ЕС и Кыргызстаном, и в дальнейшем ежегодные заседания на министерском, парламентском и правительственном уровнях проводятся регулярно. Соглашение предусматривает сотрудничество с ЕС в политической, инвестиционной, экономической, торговой, финансовой, правовой и культурной

областях и учреждает партнерство между Кыргызской Республикой и Европейским Союзом и его государствами-членами.

Стороны ведут регулярный рабочий и интенсивный диалог на всех уровнях и направлениях. Созданы и работают такие совместные органы как:

- Совет по сотрудничеству ЕС–КР на уровне министров;
- Комитет по сотрудничеству ЕС–КР на уровне старших должностных лиц;
- Комитет по парламентскому сотрудничеству между Жогорку Кенешом и Европейским Парламентом;
- Подкомитет по торговле и инвестициям на уровне экспертов.

Основные инструменты помощи, используемые Европейской Комиссией в Кыргызской Республике, являются: *Инструмент Развития и Сотрудничества (ИРС), Инструмент Стабильности (ИС), Европейский Инструмент в области Демократии и Прав Человека (ЕИДПЧ), и оказание гуманитарной помощи через Офис по Гуманитарной Помощи ЕС (ЕСНО).*

**Инструмент Развития и Сотрудничества (ИРС)** - это инструмент, заменивший ТАСИС в качестве главного инструмента Сообщества по оказанию помощи в Центральной Азии с начала 2007 г.

Главной целью сотрудничества в рамках инструмента ИРС является искоренение бедности в партнерских странах и регионах в контексте устойчивого развития, включая достижение Целей Развития Тысячелетия, а также поддержка демократии, добросовестного управления и соблюдение прав человека и верховенства закона. В стратегическом документе ЕС для Центральной Азии на 2007-2013 гг. заложены основы для реализации инструмента ИРС в Кыргызской Республике на шесть лет.

**Инструмент Стабильности (ИС)** – это стратегический инструмент, разработанный для оказания содействия по вопросам глобальной безопасности и развития и является дополнением к

географическим инструментам. Инструмент вступил в силу с 1 января 2007 г., он заменяет несколько инструментов в области борьбы с наркотиками, разминирования, оказания содействия выселенцам урегулирования кризисов,

**Европейский Инструмент в области Демократии и Прав Человека (ЕИДПЧ)** это программа целью которой является поддержка прав человека, содействие в реформировании уголовного права и защита прав заключенных, поддержка демократии и добросовестного управления, свобода СМИ, соблюдения верховенства закона и реформа правоохранительных органов (полиция/вооруженные силы), а также предупреждение возникновения конфликтов. Представительство Европейского Союза в Бишкеке регулярно объявляет конкурсы для местных некоммерческих и неправительственных организаций для реализации проектов по указанной тематике.

**Офис по Гуманитарной Помощи (ЕСНО)** предоставляет финансирование для экстренной помощи по ликвидации последствий природных или вызванных воздействием человека катастроф, а также конфликтов в целях спасения жизни людей. ЕСНО финансирует европейске гуманитарные организации, структуры ООН и общества Красного Креста и Красного Полумесяца. Помощь оказывается в виде предоставления медицинского персонала и оборудования, лекарственных средств, палаток, продовольствия, различных материалов и необходимого оборудования, генераторов и топлива для гуманитарных мероприятий.

Европейский Союз представлен в Кыргызской Республике Представительством Европейского Союза. ЕС осуществляет около 40 различных проектов в Кыргызстане, который стоит на первом месте среди стран СНГ по объемам помощи ЕС на душу населения. Программы помощи Европейского Союза Кыргызстану охватывают наиболее важные направления и нацелены на содействие социально-экономическому развитию страны.

Программа по управлению с границами в Центральной Азии – БОМКА и КАДАП – Центральноазиатская программа действий против наркотиков стали наиболее эффективными проектами ЕС. Пограничные войска при Государственном комитете национальной безопасности являются основным бенефициаром и главным партнером Программы БОМКА; другими партнерами Программы выступают Таможенная служба, Государственная служба по контролю наркотиков, ветеринарная и фитосанитарная службы Министерства сельского хозяйства, а также санитарно-эпидемиологическая служба Министерства здравоохранения Кыргызстана. В 2008 г. был создан Национальный координационный центр.

За годы своего существования с 2003 г. Программа совместно с ПРООН оказала существенную поддержку государственным органам республик Центральной Азии на общую сумму 36 млн. евро, в том числе Кыргызстану. Программа оказывает не только техническую помощь в оснащении пунктов проверки на границах, но занимается переподготовкой кадров, а самое главное внедряет принципы комплексного управления границами. Развивается система служебного собаководства и созданы центры для разведения таких собак.

В 2012 г. здание, расположенное на пункте пропуска Каинды на границе Кыргызстана с Казахстаном и помещение на железнодорожной станции в Бишкеке, оборудованные офисной мебелью, компьютерной техникой и приборами досмотра контрабанды были переданы Государственной таможенной службе стоимостью 63 500 евро. 18 октября 2013 г. в рамках программы ЕС передал оборудованный класс с мебелью, офисной и компьютерной техникой в Государственную инспекцию ветеринарной и фитосанитарной безопасности и 25 комплектов компьютерного и другого оборудования для Пограничной службы Кыргызской Республики.

ЕС активно участвует в проектах поддержки пенитенциарной системы республики, так продолжительность проекта «Поддержка реформы пенитенциарной системы в Кыргызской Республике» составило 3,5 года. Период – с 18 декабря 2009 по 18 июня 2013 г.

Бюджет проекта составляет 2,7 миллиона евро. Проект финансируется Европейским Союзом и софинансируется правительствами Соединенных Штатов
Америки, Швеции и Турецкой Республики.

В сфере образования продолжается реализация программ ТЕМПУС, Эразмус Мундус и проекта по созданию Научно-образовательной сети ЦА CARENA. Программы по управлению границами и борьбе с распространением наркотиков БОМКА/КАДАП входят в число приоритетов и успешно реализуются в Кыргызской Республике, внося свой вклад в укрепление безопасности в ЦА и содействуя развитию региональной торговле.

Среди государств ЕС самыми активными являются Германия, Франция и Великобритания.

Товарооборот между КР и Германией составил на 2012 г. 140 млн. долларов. Практическая реализация сотрудничества осуществляется через программы:

- Банка развития KfW
- Германского общества международного сотрудничества (GIZ)
- Кыргызско-Германской рабочей группы по торговле и инвестициям
- Центра по международной миграции и развитию (CIM)
- Федерального физико-технического учреждения (PTB).

Приоритетными сферами обозначены согласно договоренностям 2012 г. - «Устойчивое развитие экономики» и «Реформы здравоохранения». Через год в 2013 г. было принято решение о выделении 34 млн. евро на 2013-2014 гг., из которых 15 млн. евро выделяются в рамках технического сотрудничества и 19 млн. евро в рамках финансового сотрудничества[4]. Достаточно популярными являются деятельность Фонда Фридриха Эберта, Фонда Ханнса Зайделя, Службы Старших Экспертов (SES), Немецкой Ассоциации Народных Университетов (dvv international), Немецкой ассоциации кооперативов Райффайзен (DGRV), академии Немецкой волны, а также малые проекты Посольства Германии в Бишкеке.

Помимо Германии в Кыргызстане активность показывает и Франция с 1992 г. Открыт Французский центр в Бишкеке, при поддержке Международной Организации Франкофонии, основанной в 1970 г., преследующей цели развития и распространения французского языка и культурного многообразия.

Посольство Франции в Кыргызстане посредством Бюро по сотрудничеству и культуре, и Французского Альянса в Бишкеке играет значительную роль в популяризации и распространении французского языка. Оно поддерживает тесные связи с университетами, школами, преподавателями французского и старается оказывать помощь в их повседневной работе. Каждый год проводятся недели Франкофонии.

Товарооборот между государствами преимущественно касается парфюмерно-косметических изделий, фармацевтической продукции, каучука, резины и изделий из них, насосов, машин, аппаратов и оборудования для отраслей промышленности, электрических машин, инструментов и оптических аппаратов.

## 4.4. Китай и Кыргызстан

Возможности умножаются, когда ими пользуются
(Стратегия ведения войн)

Дипломатические отношения между Китаем и Кыргызстаном были установлены 5 января 1992 г. Китай является непосредственным географическим соседом Кыргызстана, протяженность общих границ составляет 1072 км. Окончательная делимитация государственных границ между двумя государствами была завершена в 2000 г. При этом Кыргызстан поддерживает территориальную целостность Китая, политику Пекина «один Китай» и считает Тайвань территорией КНР.

Был подписан «Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Китайской Народной Республикой и Кыргызской Республикой» от 24 июня 2002 г. и далее в 2007 г. стороны выразили желание о дальнейшем углублении отношений в рамках Совместной декларации КНР и КР[5].

«Программа сотрудничества между Китайской Народной Республикой и Кыргызской Республикой на 2004–2014 годы» от 21 сентября 2004 г. стало комплексной программой сотрудничества между государствами, преимущественно в экономической сфере.

Товарооборот между государствами в 2013 г. составил 1 млрд. 328,7 млн. долларов выше, чем в 2012 г. – 1 млрд. 271,6 млн. долларов, при этом Китай намерен инвестировать около 3 млрд. долларов в ближайшие годы. Китай преимущественно экспортирует в Кыргызстан текстильные изделия, электронику, обувь, одежду, строительные материалы, компьютеры, телекоммуникационные технологии. Следует отметить, что поставки в 2006 г. сельскохозяйственных машин (1205 тракторов и запчастей к ним, на общую сумму в 100 млн. китайский юаней) стало крупной поставкой в суверенный Кыргызстан со стороны внешнего партнера. Кроме этого поднебесная занимает первое место по объему прямых инвестиций в кыргызскую экономику по итогам 2013 г. В Кыргызстане работают свыше 100 компаний, из которых 50 в горнодобывающей сфере и более 100 тыс. китайцев находятся легально и нелегально.

Государства подписали Совместную декларацию Кыргызстана и Китая об установлении отношений стратегического партнерства по итогам визита Председателя КНР Си Цзиньпин с 10 по 12 сентября 2013 г. в Бишкек. В Декларации говорится: «Стороны единогласно решили повысить уровень межгосударственных отношений до отношений стратегического партнерства. Стороны, подчеркивая, что развитие взаимовыгодных отношений друг с другом является одним из приоритетных и стратегических направлений внешней политики каждого из государств, будут и в дальнейшем укреплять политическое доверие, продвигать всестороннее развитие сотрудничества во всех областях».

«Ни одна из Сторон не допускает создания и деятельности на своей территории организации и групп, наносящих ущерб суверенитету, безопасности и территориальной целостности другой Стороны».

«Стороны заявляют о своей приверженности принципам равноправия, взаимной выгоды и неприменения силы в

международных делах; о неприемлемости политики гегемонизма и экспансии в любой форме, политической и экономической, глобальной и региональной. Кыргызская Сторона высоко оценивает заявление руководства Китайской Народной Республики о том, что Китай всегда будет идти по пути мирного развития, никогда не будет претендовать на гегемонию и экспансию в международных и региональных делах.»

Многие годы с 2006 г. обсуждается строительство железнодорожной магистрали ***«Китай-Кыргызстан-Узбекистан»,*** протяженностью (кыргызский участок – 268,4 км., китайский – 165 км.), имеет несколько вариантов прохождения, но более предпочтительным стал вариант «северный» – от китайского города Кашгар, через Торугарт с выходом на Узген и приграничный с Узбекистаном Кара-Суу.

Однако строительство этой магистрали задерживается из-за отсутствия у Кыргызстана достаточных денег на строительство своего участка и из-за разногласий по поводу ширины предполагаемой колеи. Кроме этого смена правящих элит в Кыргызстане также сказывается, к примеру, от идеи активного строительства в середине 90-х гг. уже на 2014 г. президент республики скептично настроен: *«Строительство железной дороги Китай-Кыргызстан-Узбекистан не решит ни одной проблемы нашего государства. Эта дорога нужна только Китаю и Узбекистану. Мы предлагали другой вариант проекта дороги, который отвечал бы национальным интересам Кыргызстана. Хотели в рамках этого проекта соединить железной дорогой северные и южные регионы страны. В принципе она могла бы в будущем соединить и железные дороги Узбекистана, Таджикистана и Китая. Я предложил этот вариант Председателю КНР Си Цзиньпину. В связи с этим хочу подчеркнуть, что в первую очередь мы будем исходить из национальных интересов Кыргызстана при принятии решения по данному вопросу. Если мы сможем реализовать этот вариант, то, если надо, можем и вторую дорогу построить для Кыргызстана.» (А. Атамбаев 16 декабря 2013 г. )*

Более того узбекская сторона также не выражает активной заинтересованности в данной магистрали.

Помимо проекта железной дороги есть еще инициатива по газопроводу в рамках Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Китайской Народной Республики о строительстве газопровода «Китай-Кыргызстан». Данный газопровод является четвертой веткой D по маршруту ***Туркменистан-Узбекистан-Таджикистан-Кыргызстан-Китай***, первые две ветки были сданы в эксплуатацию в 2009 и 2010 г. общая протяженность составляет 1 833 км. (линия А.). Однако, даже получив доступ к данному газопроводу, вряд ли Кыргызстан сможет выкупать его т.к. стоимость туркменского газа (360$) дороже, чем газ уже получаемый в 110$.

В культурно-гуманитарном отношении Китай активно продвигает ценности своей культуры языка. В Дипломатической академии МИД КР в 2011 г. был открыт Класс Конфуция по изучению китайского языка при Институте Конфуция, на основании Соглашения о сотрудничества. В национальной библиотеке действует Центр китайской культуры и образования с 2012 г. Действуют два Института Конфуция как научно-учебные центры для пропаганды китайского языка и культуры; а также открыты Кыргызско-китайский институт образования и Центр китайского языка. В Баткенском университете в 2013 г. открыт китайский центр.

Следует особо отметить, упоминавшийся ранее проект «экономического пояса Великого Шелкового пути», предложенного Китаем как стратегически понятного и открытого интереса Пекина к региону Центральной Азии. В этом контексте отношения между КНР и КР станут более интенсивными как в экономической сфере, так и в более широком формате сотрудничества как на двустороннем измерении, так и на региональном уровне.

## 4.5. Турция и Кыргызстан

«Добро пожаловать на Родину!»

Приветствие А. Атамбаева турецкого лидера Р. Эрдогана

24 декабря 19991 г. были установлены дипломатические отношения между двумя государствами. В апреле 1992 г. было открыто Посольство Турецкой республики в Бишкеке, а уже в октябре Посольство Кыргызстана в Анкаре, первое дипломатическое представительство за рубежом.

Действует Договор о вечной дружбе и сотрудничестве между Кыргызской республикой и Турецкой Республикой от 24 октября 1997 г.

Важные решения о дальнейшем углублении отношений были закреплены в рамках Совместного заявления глав двух государств «Кыргызстан и Турция: вместе в XXI век» от 1 июля 1999 г. и Совместной юбилейной декларации о новом историческом этапе отношений между Кыргызской Республикой и Турцией от 12 января 2012 г.

26 апреля 2011 г. был создан Высший совет стратегического сотрудничества между Кыргызстаном и Турцией, призванный комплексно разрабатывать и претворять в жизнь намеченные планы сотрудничества.

Турция является наиболее активным партнером Кыргызстана с момента приобретения независимости в силу общности тюркского происхождения и взаимной заинтересованности в сотрудничестве по широкому кругу вопросов.

В Турции проживают 2,5 тыс. этнических кыргызов в результате переселения 1953 и 1982 гг., не принимавших советскую власть и переселившихся сначала на территорию Афганистана и Пакистана. Преимущественно кыргызы в Турции были заселены в Курдистане (деревни Карагюндюз и Улупамир). В 2003 г. этническиекыргызы обратились к руководству Кыргызстану, заявив о стремлении переселиться на историческую родину.

Следует отметить, что один из первых кредитов Кыргызстану размером в 75 млн. долларов был выделен Турецкой республикой.

По данным на 2012 г. объем товарооборота составлял 228,7 млн. долларов при этом стороны выражают желание довести этот объем к 2015 г. до 1 млрд. долларов. Кыргызстан преимущественно импортирует продукцию лёгкой промышленности, одежду, электрооборудование, строительные инструменты, продукты питания, а экспортирует фасоль, сухофрукты, кожу и ювелирные изделия.

Турция в рамках ТИКА (Турецкое управление по сотрудничеству и развитию при Аппарате Премьер-министра Республики Турция)[6] выделил Кыргызстану с 1992-го по 2012 год включительно около 40 млн. долларов США.

Созданный в 1999 г. Кыргызско-Турецкий деловой совет для решения вопросов инвестиционных контактов стал основным катализатором турецких инвестиций в кыргызскую экономику. Компания «Бета-Чай», вначале 2000-х гг. открыл первый супермаркет в Бишкеке, далее другие компании активно стали занимать строительный и дорожный сектор, а также сферу общественного питания.

Проходят ежегодные Курултаи тюркоязычных государств и сообществ, Конгресс органов местного самоуправления, Конгресс духовных служителей, Экономический форум евразийских стран, ТЮРКСОЙ (Международная организация тюркской культуры) с различными мероприятиями.

В образовательном секторе Кыргызско-Турецкий Университет «Манас», частный университет «Ататюрк-Ала-Тоо», а также более десятка турецких лицеев по линии «Себат» стали привлекательными учреждениями для кыргызстанцев по ряду причин. Это благоприятные условия для учебы – новые, оснащенные здания для занятий и проживания; турецкие преподаватели; относительно высокие стипендии и возможности продолжения учебы в турецких ВУЗах; а также перспективы трудоустройства в турецких компаниях и за рубежом.

В рамках Межправительственного соглашения по обмену студентами и специалистами, около 2 тыс. кыргызстанцев обучаются в ведущих университетах Турции, тогда как свыше 1000

турецких студентов обучаются в различных университетах Кыргызстана.

Неудивительно также, что турецкие сериалы стали достаточно популярными в Кыргызстане, являющимися культурно близким народом.

Открыт ежедневный воздушный рейс Бишкек-Стамбул, что является показателем высокого спроса на данный маршрут не только стороны кыргызстанцев, но и транзитных пассажиров. Выезжают в Турцию не только для отдыха, но и в поисках работы.

## 4.6. Индия и Кыргызстан

Дипломатические отношения были установлены 18 марта 1992 г., а дипломатические представительства были открыты Кыргызстана в Нью-Дели в 1993 г., а Индии в Бишкеке в 1994 г.

Двусторонняя межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству действует с 1992 г.

В 2006 г. был подписан в Бишкеке Меморандум о взаимопонимании и намерении открыть центр по развитию IT и переподготовке специалистов.

Объем прямых инвестиций из Индии на 2012 г. составил 1,2 млн. долларов. Товарооборот между странами в 2013-2014 гг. составил $35,13 млн.[7]Кыргызстан экспортирует из Индии одежду и предметы убранства, кожаные изделия, лекарства, фармацевтические и химические товары, чай, транспортное оборудование, машины и оборудование, электрические товары, техническое и инженерное оборудование. Кыргызстан экспортирует в Индию металлические руды, металлолом, кожаные изделия, товары металлургической промышленности, бобовые растения и недубленую кожу.

На основе Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Индия о строительстве кыргызско-индийского картофелеперерабатывающего завода в Таласской области Кыргызской Республики от 12 мая 2009 г. действует с периодическими остановками предприятие по

переработке картофеля и производству картофельных чипсов в Таласе. В 2013 г. также стороны договорились построить предприятие по выпуску сухого молока. На данный момент сотрудничество в области информационных технологий, энергетики, фармацевтики, горнодобывающей и швейной отрасли считаются перспективными в двусторонних отношениях.

ITEC (Программа экономического и технического сотрудничества правительства Индии)[8] в Кыргызстане проводит ряд мероприятий как предоставление грантов на обучении в Индии.

Функционирует **Проект Индийско-Кыргызского Центра информационных технологий (ИКЦИТ) в Бишкеке при КГУСТА.** На базе кардиохирургического Центра КР создан **Горный биомедицинский научный центр** на основе Меморандума, подписанного с индийской стороной в августе 2008 г.

Около 2 тыс. студентов из Индии обучаются в Кыргызстане преимущественно в МУКе и Медицинской Академии, что стало почвой для инициатив по созданию совместного ВУЗа в Бишкеке. Количество кыргызстанских студентов в Индии в разы меньше.

Необходимо отметить, что Индия наращивает свою мощь и в перспективе может стать одним из влиятельных игроков не только в мире, но прежде всего в Центральной Азии. Такая перспектива уже нашла сторонников в лице Вашингтона в рамках «Стратегии Нового шелкового пути».

## 4.7. Япония и Кыргызстан

Дипломатические отношения между Японией и Кыргызстаном были установлены в январе 1992 г. В январе 2003 г. было открыто Посольство Японии в КР, а в апреле 2004 г. – Посольство КР в Японии.

Диалог «Центральная Азия + Япония» был инициирован Токио и 28 августа 2004 г. было подписано совместное заявление глав МИД шести государств. Диалог был попыткой создания формата сотрудничества Японии с государствами Центральной Азии по вопросам регионального сотрудничества и обсуждения аспектов взаимоотношений между участниками форума.

Внешнеторговый оборот между Кыргызстаном и Японией составляет более 200 млн. долларов. Импортирует Кыргызстан из Японии автомобили, машины и оборудование для разных отраслей промышленности, электронные приборы, а экспортирует в Японию – цветные металлы, неорганические химические вещества.

Есть потенциал развития сотрудничества двух стран в таких сферах, как разведка и добыча полезных ископаемых, энергетика, транспорт и связь, сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность, подготовка кадров, туризм, социальный и финансовый сектора.

Развивается сотрудничество Кыргызстана с 2012 г. с Японской Национальной корпорацией по нефти, газу и металлам (JOGMEC)[9] и Японской организацией по разработке новейших энергетических и промышленных технологий (NEDO). Реализуется проект «Одно село-Один продукт», который способствует экспорту местной продукции в Японию.

С 2007 г. осуществляется Проект по предоставлению стипендий для подготовки кадров Кыргызстана в Японии (JDS) преимущественно для государственных служащих.

С 1995 г. в Кыргызстане действует Кыргызско-Японский Центр человеческого развития, который осуществляет учебные программы японского языка и культуры, бизнес-тренинги, нацеленные на более эффективное использование рыночных возможностей республики. С марта 2003 года KRJC получил статус Проекта технического сотрудничества и перешел под руководство JICA (Японское Агентство Международного Сотрудничества)[10], которая обеспечивает управление Японским центром в сотрудничестве с Кыргызским Национальным Университетом, при содействии Японского Международного Фонда по Обмену.

**Тремя основными направлениями деятельности KRJC являются:**

- бизнес курсы
- курсы японского языка
- программы культурного взаимопонимания между Японией и Кыргызстаном.

**Основными целями KRJC являются:**

- Оказание содействия развитию Кыргызстана на пути к рыночной экономике, росту потенциала гуманитарных ресурсов;
- Улучшение взаимопонимания и укрепление дружественных связей между Кыргызской Республикой и Японией.

В частности, это оказание содействия в установлении бизнес контактов обеих стран, предоставление информации, рекомендации переводчиков и др.

**Программы по развитию культурного взаимопонимания**

Одной из миссий Кыргызско-Японского центра является развитие и углубление культурного обмена между народами Кыргызской Республики и Японии посредством предоставления информации и проведения культурных мероприятий. Действуют курсы по оригами, каллиграфия, икебана, темари, японское ремесло, чайная церемония, а также активно работают кружки японских барабанов «тайко» и японских шашек «го», каллиграфии, оригами и другое. Помимо этого, ежегодно Японский Центр проводит различные фестивали и мероприятия культурного плана.

## 4.8. Южная Корея и Кыргызстан

Дипломатические отношения между Кыргызской республикой и Южной Кореей были установлены 31 января 1992 г. Посольство Южной Кореи в Бишкеке был открыт в 23 ноября 2007 г., а Посольство КР в Сеуле в 2008 г.

Кыргызстан участвует в форуме «Республика Корея – Центральная Азия», нацеленного на региональное сотрудничество и развитие двусторонних отношений. Очень часто на повестке дня форума есть вопросы «зелёных технологий», здравоохранения, разработки залежей с энергоносителями. Богатые энергетические

ресурсы Центральной Азии и высокие технологии Южной Кореи являются взаимовыгодными сферами для сотрудничества.

Объем торгового оборота между Кыргызской Республикой и Республикой Корея по итогам 2012 г. составил $86.624 млн. Преимущественно импортирует Кыргызстан из Кореи автомобили и их части, пластмассу и изделия из него, изделия из резины, машины и оборудование для промышленности, электрические машины и аппараты, аппаратуру и оборудование электросвязи, звукозаписи, табачные изделия.

Кыргызстан экспортирует в небольших объемах грецкие орехи. POSCO, крупнейший южнокорейский производитель стали, планирует в Кыргызстане открытие ферросплавного завода в Таш-Кумыре, что является важной статьей инвестиций в республику.

По разным оценкам из Кыргызстана ежегодно вылетает в Южную Корею от 350-400 трудовых мигрантов и желающих выйти замуж невест. На данный момент количество граждан Кыргызстана уже работающих легально и нелегально колеблется от 3-4 тыс. В 2008 г. был подписан межправительственный меморандум между Министерством труда Республики Корея и Государственным комитетом по миграции и занятости КР. Трудовые мигранты Кыргызстана приравниваются по правам к корейским трудящимся и имеют социальные и медицинские гарантии страховок.

Корейское агентство по международному сотрудничеству (KOICA)[11] действует в государствах Центральной Азии с 90-х гг. однако о намерении открыть свой офис в Кыргызстане заявили только в начале 2014 г. Тем не менее, с 1995 г. KOICA оказывает различную финансово-техническую помощь государственным учреждениям Кыргызстана. Открытие корейского культурного центра запланировано на 2014 г., а также проведение форума «Республика Корея + Центральная Азия».

Наличие корейской диаспоры в Центральной Азии: главным образом, в Казахстане, Узбекистане и Кыргызстане является большим преимуществом для Южной Кореи в отличие от Китая и Японии. Принципы народной дипломатии уже активно используют деловые круги корейской диаспоры в Казахстане для привлечения инвестиций и укрепления связей с исторической родиной.

Корейские сериалы стали очень популярными за последние годы в Кыргызстане и даже был снят фильм «Как выйти замуж за Гу Чжун Пё» в 2011 г. Также был снят фильм «Мекендештер» о сложной жизни кыргызстанских мигрантов в Корее и презентован публике в конце феврале 2014 г.

## *4.9. Украина и Кыргызстан*

Дипломатические отношения между Украиной и Кыргызстаном были установлены 19 сентября 1992 г. Уже через год в 1993 г. было открыто Посольство КР в Киеве и только в 2000 г. Посольство Украины в Бишкеке.

Был подписан Договор о дружбе и сотрудничестве между Украиной и Кыргызской Республикой 19 июня 1996 г., вступивший в силу 24 декабря 2001 г.

Экономические отношения между государствами основываются на экспорте Украины в Кыргызстан техники, корпусной мебели, удобрений, фармацевтических препаратов и пищевой продукции. В свою очередь Кыргызстан в Украину экспортирует готовые текстильные изделия, электрические машины, авторадиаторы, кожсырье и хлопок. По данным Госкомстата Украины на 2012 г. товарооборот между Украиной и Кыргызстаном составил 140,03 млн. долл. США.

*Таблица 8.***Товарооборот между КР и Украиной (*млн. долл. США)*

| | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. |
|---|---|---|---|
| **Товарооборот** | **$85,7** | **$123,63** | **$140,03** |
| **экспорт в КР** | **$78,23** | **$115,04** | **$131,17** |
| **импорт из КР** | **$7,47** | **$8,59** | **$8,86** |

***Источник:*** Посольство Украины в Кыргызстане [12].

14 ноября 2007 г. Кыргызстан как член ВТО одобрил вступление Украины в данную организацию путем подписания необходимого протокола о взаимном доступе на рынок товаров и услуг. Переговорный процесс осложнялся желанием Киева о

реструктуризации внешнего долга Украины – 27 млн. 192 тыс. 320 долларов и 44 цента и нежеланием Кыргызстана списать этот долг. Однако после переговоров Украина оказала гуманитарную помощь на 138 млн. гривен.

## Ссылки

[1] Договор о вечной дружбе, союзничестве и партнерстве между РФ и КР от 27 июня 2000 г.
[2] См.: НБКР: Годовой отчет за 2012 г. – Бишкек, 2013.
[3] МВД насчитало 400 тысяч получивших гражданство РФ кыргызстанцев // http://www.vb.kg/doc/250780_mvd_naschitalo_400_tysiach_polychivshih_grajdanstvo_rf_kyrgyzstancev.html
[4] См.: Кыргызско-германское экономическое сотрудничество // http://www.botschaft-kirgisien.de/index.php?option=com_content&view=article&id=15&Itemid=22&lang=ru
[5] Совместная декларация КНР и КР о дальнейшем углублении отношений добрососедства, дружбы и сотрудничества от 14 августа 2007 г.
[6] См.: TIKA // http://www.tika.gov.tr/en/
[7] http://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Kyrgyz_Republic_July_2014_.pdf
[8] См.: Kyrgyzstan and ITEC // http://embassyofindia.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=117&Itemid=114&lang=en
[9] См.: Japan oil, gas and metals national corporation // https://www.jogmec.go.jp/english/
[10] См.: JICA // http://www.jica.go.jp/kyrgyz/english/
[11] См.: KOICA // http://www.koica.go.kr/english/main.html
[12] См.: Более подробно // http://kirgizia.mfa.gov.ua/ru/ukraine-kg/diplomacy

# Глава 5. Государства Центральной Азии во внешней политике Кыргызской республики

## 5.1. Геополитическое позиционирование государств Центральной Азии и особенности региона

*Таблица 9.* **Государства Центральноазиатского региона: общие сведения**

| Государство | Территория (*кв. км*) | Население, 2013 г. | Членство в международных организациях |
|---|---|---|---|
| Казахстан | 2 724 900 | 17 150 337 | ООН, ОБСЕ, ШОС, ЕврАзЭС, СВМДА, ОДКБ, ОИК, ОЭС |
| Кыргызстан | 199 900 | 5 777 0027 | ООН, ОБСЕ, ШОС, ЕврАзЭС, СВМДА, ОДКБ, ОИК, ВТО, МВФ, ОЭС |
| Таджикистан | 143 100 | 8 009 000 | ООН, ОБСЕ, ШОС, ЕврАзЭС, СВДМА, ОДКБ, ОИК, ОЭС |
| Туркменистан | 488 100 | 5 258 215 | ООН, ОБСЕ, ОИК, ОЭС |
| Узбекистан | 447 400 | 29 994 000 | ООН, ОБСЕ, ШОС, СВДМА, ОЭС |

**Источник:** Таблица составлена автором по материалам статистических данных республик Центральной Азии

**Позиционирование центральноазиатских государств**

***Региональные державы: Казахстан и Узбекистан.*** Геополитические амбиции Узбекистана и Казахстана стать региональными лидерами поддерживаются США, ЕС, Россией и Китаем, периодически артикулирующими свои преференции в пользу этих двух республик со времени распада СССР. З. Бжезинский еще в начале 1990-х гг. указал на ключевую роль этих двух государств в Центральной Азии на шахматной доске евразийского пространства. Региональные авторы из Узбекистана

склонны считать, что миф о соперничестве двух республик за лидерство является эффективным инструментом внешних акторов для продвижения собственных интересов: если для России это политика «разделяй и властвуй», то для США – политика «объединяй и властвуй». На наш взгляд, дискурс о соперничестве за лидерство между Казахстаном и Узбекистаном действительно был изначально задан внешними акторами, открыто актуализировавшими их противоречия.

Казахстан, территориальный и экономический гигант Центральной Азии, граничащий с Россией и Китаем, обладающий значительными запасами нефти и газа, государство с неопатримониальным режимом, претендует стать центром интеграции на постсоветском азиатском пространстве. По сути, региональное лидерство Казахстана активно поддерживается только Кыргызстаном и оспаривается Узбекистаном. В 2007 г. Н. Назарбаев предложил создать Союз центральноазиатских государств, но инициативу поддержал только президент Кыргызстана. Узбекский политический истеблишмент скептически отзывался об инициативах Казахстана как в отношении Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), так и в отношении идеи создания Центральноазиатского союза. Следует отметить, что Казахстан, вопреки своей центральноазиатской идентичности, позиционирует себя как евразийское государство с глобальными амбициями.

Активное внимание США к Казахстану в начале 90-х гг. объясняется тем, что на территории этой бывшей союзной республики оставались ядерные боезаряды, которые окончательно были вывезены в Россию лишь в 1995 году. Но в 1992 г. Казахстан в своем обращении к МАГАТЭ попросил реконструировать ядерные центры – Курчатовский институт атомной энергетики в г. Усть-Каменогорск и энергетическую установку на полуострове Мангышлак южнее г. Актау. В 1994 г. США вывезли из Казахстана партию высокообогащенного урана (ВОУ), по разным источникам, на 10–20 млн. долларов[1]. Республика входит в четверку крупнейших в мире продуцентов природного урана (19% всех урановых запасов планеты). Казахстан, претендуя на роль региональной державы,

пытается самоутвердиться на международной арене за счет международных институтов: председательство в ЕврАзЭС и ОДКБ, в ОБСЕ в 2010 г. и ОИК в 2011 г.

Несмотря на внушительные достижения в экономике, республика имеет и много слабых сторон. Это единственное государство в регионе, где титульное население составляло меньшинство, и страх быть поглощенным Россией за счет славянского населения на севере республики обусловил перенос столицы из Алматы в Астану, а изменения в демографической ситуации требуют времени. Республика практически имеет рост за счет экспорта нефти, и диверсификация экономики в среднесрочной перспективе потребует значительных затрат.

Внешняя политика Казахстана, несмотря на декларируемую многовекторность, склонна делать крен в сторону Москвы. Так, в 2003 г. это выразилось в присоединении к критике деятельности ОБСЕ за чрезмерную акцентированность на правах человека, в 2005 г. – в принятии Астанинской декларации ШОС относительно определения сроков вывода американских военных баз из Центральной Азии. Вместе с тем позиция Казахстана как председателя ОБСЕ по событиям на юге Кыргызстана в 2010 г. и закрытие казахско-кыргызской границы вызвали справедливую критику со стороны не только временного правительства Кыргызстана, но и узбекской делегации на декабрьском саммите ОБСЕ в г. Астане.

Претензии Узбекистана стать региональным лидером признавались еще в советское время. Узбекистан – практически моноэтническое государство, с самым многочисленным населением в регионе, с многочисленной диаспорой в соседних республиках (около 6 млн. человек). Узбекистан может претендовать на региональное лидерство не без оснований: это единственная страна, граничащая со всеми остальными четырьмя республиками Центральной Азии, имеющая самую большую армию в регионе и с внушительными затратами на оборону.

Узбекистан активно участвовал в разрешении гражданской войны в Таджикистане, во-первых, в силу того, что в Ходженте сосредоточена самая многочисленная узбекская диаспора, а во-

вторых, из-за заинтересованности в установлении светского правительства в соседней республике. В 2010 г. в отношении событий на юге Кыргызстана И. Каримов, по признанию нескольких комиссий по расследованию июньских событий, занял грамотную позицию, не допустив эскалации конфликта.

В противовес евразийской идее Н. Назарбаева И. Каримов предлагает интеграцию вокруг идеи Туркестана с центром в г. Ташкенте.

Глава государства считает, что для Узбекистана есть все предпосылки стать интеграционным центром в Центральной Азии. На 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН И. Каримов внес предложение о создании в г. Ташкенте постоянно действующего семинара ООН по проблемам безопасности, процветания и сотрудничества в Центральной Азии. Он считает, что республика могла бы выступить в качестве форпоста в Азии, плацдармом взаимодействия ОБСЕ и ООН в деле обеспечения региональной безопасности и сотрудничества, превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов. Позиция Ташкента в таких межгосударственных объединениях, как ОДКБ, ЕврАзЭС, ШОС, дает возможность утверждать, что республика отстаивает, прежде всего, интересы собственной национальной безопасности, иногда вопреки воле крупных игроков. Однако смелые заявления Ташкента дистанцируют соседей, опасающихся его потенциала. Неоднозначные отношения Узбекистана с соседями складываются на фоне вопросов газа и воды, особенно с Кыргызстаном и Таджикистаном, и носят перманентно-конфликтный характер. Более того, состоятельность узбекского государства подвергает сомнению и международное сообщество, включая его в список несостоявшихся (failed) государств.[2]

Таким образом, ни Казахстан, ни Узбекистан не являются региональными державами, а скорее склонны привлекать третьи силы для легитимизации своего статуса в Центральноазиатском регионе.

***Нейтральное государство – Туркменистан.*** Статусом нейтралитета среди центральноазиатских государств обладает только Туркменистан, он не является членом таких организаций, как

СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ и ШОС, в которые входят остальные четыре республики. Туркменистан является членом исламских организаций – ОИК и ОЭС. Некоторые исследователи считают, что нейтралитет привел республику лишь к политике изоляционизма и отсталости в социально-экономической жизни. Как отмечает Н. М.Омаров, «к концу 1990-х гг. в стране сформировался тоталитарный режим с элементами восточной деспотии»[3]. Однако после неожиданной смерти С. Ниязова в 2007 г. новая администрация во главе с Г. Бердымухаммедовым намерена претворить в жизнь модернизацию республики путем демократизации и либерализации политической системы. Кроме преодоления отсталости в социально-экономической жизни и проведения политических реформ, Туркменистан сталкивается с необходимостью удержать нейтралитет в условиях жесткой конкуренции за энергоресурсы крупных держав на евразийском пространстве. Обладая, согласно данным «BritishPetroleum» за 2009 г., 7,94 трлн. куб. м запасов газа, республике сложно лавировать между интересами крупных акторов. В 2008 г. президент Туркменистана впервые принял участие в саммите НАТО, проходившем в Бухаресте, на котором выразил открытость для расширения сотрудничества с альянсом и предложил дополнительные миротворческие услуги: открытие тренировочного лагеря для подготовки натовских «голубых касок», размещение склада и тыловых баз для снабжения войск НАТО, а также транзит грузов по железной дороге в Афганистан.[4]

Одновременно идет развитие отношений Туркменистана с Россией. Так, в 2008 г. между ними был заключен договор о поставке российской автомобильной техники армейского образца; заключен контракт на закупку Туркменией шести реактивных систем залпового огня «Смерч», а также о передаче Россией в состав военно-морских сил республики нового боевого ракетного катера типа «Молния». Однако военные учения, проведенные в августе 2008 г., по мнению экспертов, продемонстрировали слабость и старость вооружения туркменской армии, оснащенной техникой образца 1960–80-х гг.[5]

Пока остается неясным, какой путь в своей внешней политике выберет Туркменистан – либо интеграция в ЕС через ГУАМ, либо воссоединение с бывшими союзниками в рамках ЕврАзЭС.

***«Водные державы», требующие справедливости.*** Экономически слабыми республиками Центральной Азии являются Кыргызстан и Таджикистан, они не обладают внушительными запасами нефти и газа, но имеют стратегические природные запасы пресной воды, которые, однако, тоже подвергаются сомнению. Так, согласно отчету, выпущенному Экологической программой ООН (ЮНЕП) и Всемирной службой мониторинга ледников, площадь ледников в горах Тянь-Шаня в XX в. сократилась на 25–35% (начиная с 1970-х гг. темпы таяния ледников резко повысились). В связи с этим критическое значение имеет совершенствование моделирования долговременных гидрологических, метеорологических, а также демографических и экономических тенденций в Центральной Азии[6].

Политическая ситуация в республиках характеризуется особой остротой. В Таджикистане в 1992 г. вспыхнула гражданская война, которая продолжалась до 1997 г.; в последние годы обстановка в стране тоже вызывает опасения, из-за активизации деятельности криминогенных группировок и экстремистских организаций. В Кыргызстане смена власти произошла путем «тюльпановой революции» в 2005 г. и насильственной сменой власти в 2010 г., сопровождавшейся этническим конфликтом на юге республики. Эти процессы являются яркими примерами дефицита легитимной смены власти в Центральной Азии.

Многовекторность внешней политики Кыргызстана и Таджикистана можно назвать условной и вынужденной. В большей степени интересы этих двух республик направлены в сторону России, потому как ее лояльность всегда проявлялась на высоком уровне: это и подписание Соглашения о Вечной Дружбе, и дискурс лидеров «о старшем брате» и «вечном союзнике». В республиках на государственном уровне созданы национально-российские университеты: Таджикско-Российский и Кыргызско-Российский Славянские университеты; в обеих республиках особое значение придается образованию на русском языке. В Кыргызстане – в

единственной стране Центральноазиатского региона – русскому языку придан статус официального языка.

Вместе с тем для обеих республик характерны значительные потоки как внутренней миграции, так и трудовой миграции и эмиграции преимущественно в Казахстан и Россию (финансовые перечисления трудовых мигрантов практически равняются государственному бюджету их стран). Политическому истеблишменту Кыргызстана и Таджикистана стоит задуматься над тем, что эмиграция может рассматриваться в качестве угрозы для их национальной безопасности, и работать над альтернативными проектами реинтеграции соотечественников в социально-экономическую жизнь своих республик за счет привлечения инвестиций. Социально-экономическая отсталость этих двух государств не оставляет им выбора, кроме как перманентно находиться в поисках «богатого» протектората в ущерб своим долгосрочным национальным интересам.

## 5.2. Кыргызстан и Казахстан

Дипломатические отношения между республиками были установлены 15 октября 1992 г. Договор о вечной дружбе был подписан 8 апреля 1997 г. Отношения между нашими странами развиваются в духе союзничества и стратегического партнерства.

Действует Договор о союзнических отношениях от 25 декабря 2003 г.

В Кыргызстане работают более 10 крупных предприятий и порядка 100 средних и мелких компаний с казахстанским капиталом, а в Казахстане около 90 кыргызских предприятий.

Объем товарооборота за 2012 г. составил $1,1 млрд. в том числе экспорт (из Казахстана) - $695 млн., а импорт - $405 млн. Кыргызстан импортирует из Казахстана пшеницу, муку, нефтепродукты, газ, уголь, товары химической промышленности и др. И преимущественно экспортирует электроэнергию, продовольственные товары (фрукты-овощи, мясомолочные продукты и т.д.), крупный и мелкий рогатый скот, неорганические химические вещества и др.

После апрельских и июньских событий 2010 г., Казахстан выделил Кыргызстану в общей сложности - около $40 млн.

Между республиками функционируют такие институты как Межгосударственный Совет, Межправительственный Совет (МПС), Межпарламентская Комиссия и Совет Министров иностранных дел.В рамках МПС действует Подкомиссия по приграничному сотрудничеству и Комиссия по имущественным и другим нерешенным проблемам.

Президент Казахстана Н.Назарбаев также одобрил строительство двух школ по 500 мест казахстанцами в Кыргызстане в размере 1 млрд. 200 млн. 800 тыс. тенге, выделенных из национального фонда «Самрук-Казына».

В 21 января 2014 г. Казахстан утвердил Концепцию внешней политики Республики Казахстан на 2014–2020 гг., которая касается основ внешней политики в контексте Стратегии «Казахстан-2050» и провозглашаются принципы «многовекторности, сбалансированности, прагматизма, взаимной выгоды, твердом отстаивании национальных интересов страны».

В частности в Концепции стратегический приоритет во внешней политике отдается Центральной Азии.

«Казахстан заинтересован в политически стабильном, экономически устойчивом и безопасном развитии Центральной Азии.

Осознавая свою ответственность и роль в регионе, Казахстан будет прилагать всесторонние усилия для обеспечения региональной стабильности и безопасности, противодействия новым вызовам и угрозам, в том числе исходящим из сопредельных территорий.

Казахстан будет стремиться к развитию внутрирегиональной интеграции в Центральной Азии в целях снижения конфликтогенного потенциала, решения социально-экономических проблем, развязки узла водно-энергетических и иных противоречий.»[7].

В Казахстане проживают около 24 тыс. кыргызов, не легально в качестве трудовых мигрантов пребывают до 500 тыс. Кыргызстанские эмигранты не раз жаловались на нарушение их

прав казахстанскими органами власти и требовали от кыргызских властей проведения соответствующих переговоров по «смягчению» их условий пребывания. Официально проверки миграционной службы Казахстана выявили отсутствие регистрации и специального разрешения на занятие трудовой деятельностью у кыргызских мигрантов, что является основой для их депортации.

В целом отношения между республиками являются партнерскими и добрососедскими. Кыргызстан на протяжении более двадцати лет установления дипломатических отношений поддерживал региональные инициативы Казахстана.

## 5.3. Кыргызстан и Узбекистан

Дипломатические отношения между Республикой Узбекистан и Кыргызской Республикой были установлены 16 февраля 1993 г.

24 декабря 1996 г. был подписан Договор о вечной дружбе между Республикой Узбекистан и Кыргызской Республикой.

Диверсификация транспортно-коммуникационных маршрутов, рациональное и разумное использование водно-энергетических ресурсов являются ключевыми вопросами для двусторонних отношений.

Товарооборот между республиками за 2012 г. составил $259, 5 млн. Кыргызстан экспортирует в Узбекистан нефтепродукты (авиакеросин), электрические лампы, известняк, отходы и лом черных металлов, специальные транспортные средства, транспортные средства для перевозки грузов, электроэнергию, картофель. А импортирует минеральные удобрения, изделия из хлопка, стройматериалы, вино, газ.Узбекская диаспора, проживающая преимущественно на юге Кыргызстана, составляет вторую по численности этническую группу в республике. Если по переписи населения 1999 г. узбеки составляли – 13,8%, то в 2009 г. наблюдается увеличение до 14,3% от общей численности населения республики. Ошские события 1990 г. и 2010 г. некоторыми аналитиками расцениваются как межэтнический конфликт в контексте нерешенных вопросов, связанных с социально-экономическими и политическими правами узбеков в

Кыргызстане. Безусловно, при этом следует отметить высокую степень политизированности существующих споров и стремления различных политических групп спекулировать на эту тему.

Отношения между республиками обусловлены рядом нерешенных вопросов по делимитации и демаркации границ. На протяжении долгого времени возникают конфликтные ситуации на пограничных территориях и взаимные обвинения в незаконном пересечении границ и установки пограничных пунктов на спорных территориях.

На территории Кыргызстана находятся три узбекских экскlава – Сох (58,9 тыс. человек), Шахимардан (5,1 тыс. человек) и Чон-Гара. Кыргызский экскlав Барак окружен Андижанской областью Узбекистана, и население его составляет 1,2 тыс. человек. Между жителями приграничных территорий, преимущественно вынужденных вести борьбу за выживание в сложных социально-экономических условиях, перманентно возникают споры по использованию дороги, водных ресурсов, пахотных земель и т.д. эскалирующие в межэтнические столкновения. Это в свою очередь становится источником политической спекуляции вокруг нерешенных вопросов в обеих республиках.

Следует отметить, что Узбекистан и Кыргызстан периодически проводят консультации для решения спорных вопросов как в рамках двусторонних соглашений, так и в формате региональных организаций.

## 5.4. Кыргызстан и Таджикистан

Дипломатические отношения между Кыргызстаном и Таджикистаном были установлены 14 января 1993 г. в 1996 г. был подписан Договор об основах межгосударственных отношений и в 2004 г. Договор о добрососедских и партнерских отношениях.

Ведется работа по демаркации и делимитации границ, а также совместные мероприятия по укреплению безопасности в пограничных районах. Так, 17-20 июня 2001 г. в учебном центре «Бужум» Баткенской области прошли учения вооруженных сил двух республик.

Около 56 тыс. этнических кыргызов проживают в Таджикистане и около 50 тыс. таджиков проживают на территории Кыргызстана.

Товарооборот между республиками за 2013 г. составил – 186,5 млн. долларов. При этом за 2013 г. по поставкам ГСМ в Таджикистан, Кыргызстан занимал второе место после России. При этом внутри Кыргызстана с этим вопросом были связаны ряд резонансных политических событий коррупционного характера.

На территории Кыргызстана в Баткенской области находится таджикский эксклав Ворух численностью населения – 31 тыс. человек. Важной характеристикой является прохождение через Ворух единственной транспортной магистральной дороги, соединяющей Лейлекский район с остальной территорией Кыргызстана. Преимущественно из-за высокого демографического прироста населения Воруха и нехватки земель и воды, а также сложных социально-экономических условий периодически возникают конфликты по периметру эксклава, часто вызывающие межэтнические столкновения между кыргызами и таджиками. Таджикская сторона предлагает предоставить им коридор по одной из сторон кыргызского села Ак-Сай (3 тыс. человек) для того чтобы Ворух присоединить к остальной части Таджикистана. Однако кыргызстанские власти отказываются уступать свою территорию. На данном этапе жители Ак-Сай добираются до Баткена через таджикское село Кожо-Аъло, объездная дорога Кок-Таш - Ак-Сай - Тамдык запланирована в качестве альтернативы, но вызывает недовольство таджикской стороны.

Тем не менее, отношения между республиками остаются добрососедскими.

## 5.5. Кыргызстан и Туркменистан

Дипломатические отношения между республиками были установлены в 1992 г. Однако из всех государств Центральной Азии отношения Кыргызстана с Туркменией, обладающей статусом постоянного нейтралитета, можно охарактеризовать как менее интенсивные даже после прихода к власти Г. Бердымухамедова.

При наличии Посольства КР в Туркменистане, Ашхабад только планирует открыть свое дипломатическое представительство в Бишкеке. Данная договоренность была достигнута в ходе визита экс-премьер-министра КР О. Бабанова в 2012 г. в Туркменистан. При этом стоит отметить, что посольства Ашхабада открыты во всех остальных четырех республиках Центральной Азии.

Единственным крупным проектом на данном этапе является запланированное строительство ветки газопровода Туркменистан-Китай через территорию Кыргызстана, о котором мы говорили в предыдущих главах.

Каждый год в Кыргызстан приезжают туркменские студенты по различным программам для обучения в Бишкеке и Оше, но в основном за свой счет. Во-первых, стоимость обучения в Кыргызстане дешевле, чем в Туркменистане, где по различным оценкам из-за коррумпированности системы простое поступление в туркменские вузы требует больших затрат. Во-вторых, возможность обучения заграницей и открытие новых перспектив привлекает не только молодых людей, но и их родителей, поддерживающих своих детей финансово.

Преимущественно приезжие студенты сначала становятся учащимися подготовительных курсов из-за 9-ти летнего образования в Туркменистане, а потом уже студентами Института Современных Информационных Технологий в Образовании (КГУСТА), Евразийского института, АУЦА, Медицинской Академии, МУК или ОшГУ. Следует отметить, что столичные ВУЗы отмечают высокую успеваемость туркменских студентов среди остальных иммигрантов. Наиболее успешные выпускники находят в Бишкеке работу и подают на кыргызстанское гражданство, т.к. большинство местных работодателей требуют городской прописки и обязательного гражданства КР.

В 2009 г. новые власти Туркмении приняли решение об обязательной регистрации для получения разрешения на выезд своим гражданам, что коснулось и студентов, обучающихся в Кыргызстане. Ситуация усугубилась в связи с политическими событиями в самом Кыргызстане в 2010 г., но количество туркменских студентов снизилось не значительно.

Наличие туркменских студентов становится одним из эффективных инструментов публичной дипломатии и развития культурно-социальных связей. В 2013 г. были проведены Дни туркменской культуры в Кыргызстане в преддверии Нооруза, преимущественно благодаря усилиям туркменских студентов. Если даже на межгосударственном уровне отмечается низкая степень взаимных связей и сотрудничества, то на уровне миграционных потоков можно наблюдать тенденцию необходимости институционализации отношений в будущем.

## Ссылки

[1] См.: *Фененко А.* Российско-американские отношения в сфере нераспространения ядерного оружия // Мировая экономика и международные отношения. – 2008. – № 9. – С. 21.

[2] См.: *White M. J.* No Development without Security: The transatlantic donor community needs to redesign aid for fragile states // The German Marshall Fund of the United States. – 2009. – Appendix 7. Fragilestates. – March.

[3] *Омаров Н.М.* Государства Центральной Азии в эпоху глобализации: поиски стратегии развития... – С. 123.

[4] См.: Туркмения расширяет сотрудничество с НАТО // Независимая газета. – 2008. – 13 мая.

[5] См.: *Арбенин С.* Туркменистан: в капкане нейтралитета // Фергана.Ру. – 2008. – 24 сент.

[6] Оценка региональных рисков в Центральной Азии: реагирование на угрозы в области водной, энергетической и продовольственной безопасности: Программа развития Организации Объединенных Наций / Региональное бюро по странам Европы и СНГ. Январь 2009 // URL: www.undp.org/rbec

[7] КОНЦЕПЦИЯ внешней политики Республики Казахстанна 2014 – 2020 годы. – Астана, 2014.

# Заключение

Внешняя политика Кыргызской республики на данном этапе является отражением внутренних процессов становления основ парламентской демократии и рыночной экономики, так и региональных процессов интеграции и глобальных трендов развития.

С момента провозглашения государственной независимости республика осуществляет многовекторную внешнюю политику. Безусловно, среди основных внешнеполитических акторов периодически выделяются Россия, Китай, США, Турция, Япония и государства ЕС. Однако de facto и de jure Кыргызстан пытается вести двустороннее и многостороннее сотрудничество со всеми региональными и нерегиональными акторами, не подпадая под полную зависимость от какого-либо одного государства. Многовекторность внешней политики является естественным для государств, стремящихся диверсифицировать своих партнеров в эпоху Глобализации. Это связано с одной стороны с тем, что ни одно государство не является самодостаточным в плане производства и потребления товаров и услуг, что вынуждает их искать партнеров. А с другой стороны, чтобы обеспечить национальную безопасность необходимо согласие и поддержка партнеров, что является двигателем процессов интеграции и создания различных блоков.

Кыргызстан должен использовать эффективные инструменты внешней политики от дипломатии до торговли для выстраивания мирного окружения и добрососедских отношений со всеми акторами и использовать доступные механизмы сотрудничества на различных уровнях. Вместе с тем внешняя политика Кыргызстана должна быть направлена преимущественно на обеспечение собственных национальных интересов и создание максимально благоприятных условий для внешнеполитической деятельности. При этом необходимо отойти от позиционирования себя в качестве жертвы геополитической игры крупных акторов, а максимально

извлекать из своего положения выгоду. Ориентация в сторону прагматического партнерства – сотрудничество со всеми доступными государствами по самым выгодным сферам должна превалировать.

Так, участие в международных интеграционных проектах крупных акторов должно быть сбалансированным, а не подвержено краткосрочным интересам правящих элит. Перед республикой стоят сложные задачи как обеспечение безопасности в самом широком значении от гуманитарного измерения до способности отражать потенциальные угрозы со стороны террористических группировок, что требует согласованного действия не только государственных органов, но и прежде всего быстрого реагирования внешнеполитических ведомств.

# *Приложение 1. Информация о министрах иностранных дел Кыргызской республики*

## Министры иностранных дел Кыргызской республики

**Абдылдаев Эрлан Бекешович**

Родился 21 июля 1966 года

С 6.09.2012 по настоящее время (2014 г.) – Министр Иностранных Дел КР

**Образование:**

В 1989 году окончил МГИМО, специальность - международные отношения.

**Трудовая деятельность:**

С 1989-1989 гг. - Референт МИД СССР, управление соц. стран Азии.
С 1989-1994 гг. - Атташе, третий секретарь посольства СССР, посольства РФ в КНР.
С 1994-1997 гг. - Референт, консультант-эксперт международного отдела Администрация Президента КР.
С 1997-1998 гг. - Заместитель директора департамента МИД КР.
С 1998-2001 гг. - Заместитель министра, первый заместитель министра иностранных дел КР.
С 2001 г. - 12 сентября 2005 г. - посол Кыргызстана в КНР. Одновременно, посол в Монголии, Сингапуре и Таиланде.
С 2005 г. - Эксперт института общественной политики.
С 2007 г. - Директор института по освещению войны и мира в Кыргызстане.
6 сентября 2012 г. - Министр иностранных дел КР.
Имеет дипломатический ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла КР.
Знание языков: кыргызский, русский, китайский, английский.

**Казакбаев Руслан Айтбаевич**

Родился 18 мая 1967 с. Бейшеке, Ленинспольский район, Таласская область.

С 15.04. 2010 по 08.09. 2012 – Министр иностранных дел

**Образование**

- 1991 Фрунзенский политехнический институт
- 2002 юридический факультет КГНУ
- 2004 году Дипломатическая Академия МИД КР.

**Трудовая деятельность**

- с 1995 по 1996 – Третий секретарь, второй секретарь консульского управления МИД КР
- с 1996 по 1999 Вице-консул Генерального консульства КР в г.Стамбул (Турецкая Республика)
- с 1999 по 2005 Советник, начальник отдела, заместитель начальника, начальник Главного управления консульской службы МИД КР
- с 2005 по 2009 Генеральный консул Кыргызской Республики в г.Стамбул (Турецкая Республика)
- январь-октябрь 2009 Первый заместитель министра иностранных дел Кыргызской Республики;
- с 15 апреля 2010 по 08 сентября 2012 года министр иностранных дел Временного правительства Кыргызской Республики, правительства Кыргызской Республики

**Сарбаев Кадырбек Тельманович**

Родился 9 декабря 1966 года в г. Фрунзе

С 26.01.2009 по апрель 2010 года – Министр иностранных дел КР

**Образование**

Окончил факультет китаеведения Дальневосточного Государственного Университета.

**Трудовая деятельность**

С 1992 г. в Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики;

В 1993 –1996 гг. — третий секретарь, второй секретарь Посольства КР в КНР;

В 1996—1997 гг. — первый секретарь МИД КР;

В мае 1997 г. назначен Заместителем заведующего отделом Аппарата Премьер-министра КР;

В 1997—1999 гг. — Начальник управления МИД КР;

В 2000 г. работал Советником Посольства КР в ФРГ;

В 2001—2003 гг. — Советник Посольства КР в КНР;

В 2003 г. назначен Начальником управления МИД КР;

С марта 2004 г. по сентябрь 2005 г. — Национальный Координатор ШОС от КР в ранге Замминистра;

С апреля 2005 г. — Заместитель министра иностранных дел Кыргызской Республики;

24 июля 2007 г. — Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Китайской Народной Республике;

26 января 2009 г. — Министр иностранных дел Кыргызской Республики

Имеет дипломатический ранг Чрезвычайный и Полномочный Посол КР.

**Карабаев Эднан Осконович**

Родился 17 января 1953 года в г. Талас.

С 27.12.2007 по 16.01.2008 - Министр иностранных дел КР

**Образование:**

В 1975 году с отличием окончил исторический факультет Кыргызского Государственного университета. Кандидат исторических наук.

**Трудовая деятельность:**

- Учитель истории в СШ №23 города Фрунзе;
- инструктор ГК ЛКСМ г. Фрунзе,
- аспирант; мл. науч. сотрудник Института истории Академии Наук КССР;
- с 1981 года работа в комсомольских и партийных органах;
- с 1990 года - руководитель Аппарата Президента Кыргызской Республики;
- с 1992 года руководитель Аппарата Президента КР - Государственный секретарь; народный депутат Жогорку Кенеша КР;
- с декабря 1992 года министр иностранных дел Кыргызстана;
- председатель Политсовета Республиканской политической партии "Санжыра";
- с 1994 года проректор по международным связям Кыргызско-Российского Славянского университета, профессор, Чрезвычайный и Полномочный Посол КР.
- 2005 года – независимый аналитик

**Джекшенкулов Аликбек Джекшенкулович**

Родился 25 мая 1957 года в с. Чолпон Нарынской области

С сентября 2005 по февраль 2007 года– Министр иностранных дел КР

**Образование:** Доктор политических наук

**Трудовая деятельность**

**1980—1982 –** Начальник участка КГПП «Ала-Арча» Госкомитета лесного хозяйства
**1982—1986 –** Секретарь, первый секретарь Аламединского райкома комсомола
**1986—1988 –** Секретарь ЦК ЛКСМ Киргизии
**1988—1990 –** Первый секретарь Ошского обкома комсомола
**1990—1992 – Заместитель, первый заместитель председателя Госкомитета Кыргызской Республики по делам молодежи**
**1992 –** Референт Аппарата Президента Кыргызской Республики
**1992—1994 –** Председатель Постоянной комиссии Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным и межпарламентским связям
**1994—2000 –** Заместитель, первый заместитель министра иностранных дел Кыргызской Республики
**2000- .** — Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Австрийской Республике, Постоянный и полномочный представитель Кыргызской Республики при международной организации в Вене.
**2004** – л Постоянный представитель Кыргызстана при ОБСЕ (до 14 января 2004 года).
**С 14 января 2004 года** — заведующий отделом внешней политики Администрации Президента Кыргызской Республики. Одновременно с 6 февраля 2004 г. стал заместителем руководителя Администрации Президента.
**30 сентября 2005 г. — 8 февраля 2007 г.** — министр иностранных дел КР;
**С мая 2007** — директор Международного агентства по развитию и политике (МАРП) (Бишкек), учредителями которого являются представители России, Германии, Казахстана и Киргизии.

**Айтматов Аскар Чингизович**

Родился 5 января 1959 года в г.Фрунзе

С 2002 по 2005 гг. – Министр иностранных дел КР

**Образование:**

Окончил Институт стран Азии и Африки при МГУ (1981).

**Трудовая деятельность:**

В 1982—1990 годах сотрудник Министерства иностранных дел СССР.

В 1990—1992 годах — заведующий Информационно-политическим отделом Министерства иностранных дел Киргизии.

В 1992—1994 годах — заместитель министра иностранных дел Киргизии.

В 1994—1996 годах — и. о. постоянного представителя Киргизии при ООН.

В 1996—1998 годах — советник Президента Киргизии Аскара Акаева

В 1998—2002 годах — заведующий отделом внешней политики Администрации Президента Киргизии.

В 2002—2005 годах — министр иностранных дел Киргизии.

С 2005 года — Директор Международного фонда Евразийских инициатив.

**Иманалиев Муратбек Сансызбаевич**

Родился 25 февраля 1956 года

С 1991 по 1992 и с 1997 по 2002 – Министр иностранных дел КР

**Образование**

в 1978 году окончил ИСАА

в 1982 — аспирантуру Института востоковедения Академии наук СССР. Специальность историк-востоковед, референт-переводчик китайского языка. Кандидат исторических наук (1984).

**Трудовая деятельность**

1982—1991 — Второй секретарь, глава департамента, и. о. заместителя министра в Министерстве иностранных делКиргизской ССР;

1991—1992 — Министр иностранных дел Кыргызской Республики;

1992—1993 — Советник Посольства Российской Федерации в КНР;

1993—1996 — Посол Кыргызской Республики в КНР;

1996—1997 — Заведующий международным отделом администрации Президента Кыргызской Республики;

1997—2002 — Министр иностранных дел Кыргызской Республики;

2002—2007 — Профессор Американского университета в Центральной Азии (АУЦА);

2005—2009 — Президент Института общественной политики;

С января по октябрь 2009 — Советник Президента Кыргызской Республики; Дипломатический ранг — Чрезвычайный и Полномочный Посланник СССР первого класса, Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики.

2010-2012 Генеральный секретарь ШОС

Владеет русским, английским и китайским языками.

**Отунбаева Роза Исаковна**

Родилась 23 августа 1950 во Фрунзе

В 1992 г. и с 1993 по 1997 гг. – Министр иностранных дел

**Образование**

В 1972 году окончила философский факультет МГУ и поступила в аспирантуру МГУ. Стажировалась в Германии.

В 1975 году стала кандидатом философских наук после защиты в Москве диссертации «Критика фальсификации марксистско-ленинской диалектики философами Франкфуртской школы»

**Трудовая деятельность**

В 1975—1981 годах работала в Киргизском государственном университете во Фрунзе преподавателем, старшим преподавателем, доцентом, заведующей кафедрой диалектического материализма.

В 1981 Второй секретарь Ленинского райкома партии, с 1983 года — второй секретарь Фрунзенского горкома КПСС (современный Бишкек).

В 1986—1989 годах — заместитель председателя Совета Министров Киргизской ССР, министр иностранных дел. В 1989—1990 годах — ответственный секретарь Комиссии СССР по делам ЮНЕСКО, а в 1990—1991 годах — председатель Комиссии СССР по делам ЮНЕСКО.

В 1991—1992 годах — Чрезвычайный и Полномочный Посол СССР в Малайзии и Брунее-Даруссаламе по совместительству

В 1992 назначена первым министром иностранных дел независимого Кыргызстана

С 1992 с мая посол КР в США.

С 1993 г. –Министр иностранных дел

С 1997 — посол Киргизии в Великобритании и Ирландии.

С мая 2002 года — заместитель специального представителя Генерального секретаря ООН в Грузии.

13 декабря 2004 лидер «Ата-Журт».

С декабря 2007 года — депутат Киргизского парламента и член парламентской фракции оппозиционной Социал-демократической партии Киргизии

С мая 2010-2012 Президент КР переходного периода

## *Приложение 2. Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан*

Верховный Совет Республики Кыргызстан: выражая волю народа Кыргызстана, для всестороннего обеспечения прав и свобод человека, заботясь о свободном, политическом, экономическом, социальном и духовном развитии народа Кыргызстана, стремясь построить демократическое правовое государство, выступая за создание нового Союза суверенных республик, ТОРЖЕСТВЕННО ПРОВОЗГЛАШАЕТ государственный суверенитет Республики Кыргызстан, означающий верховенство государственной власти Республики на всей территории и независимость во внешних сношениях.

Статья 1. Республика Кыргызстан - суверенное государство, утвердившееся и развивающееся на основе осуществления кыргызской нацией своего неотъемлемого права на самоопределение, свободного выбора всеми народами Кыргызстана общественного и государственного строя, выражающее и защищающее интересы граждан Республики всех национальностей.

Статья 2. Граждане Республики всех национальностей составляют народ Республики Кыргызстан, который является единственным источником государственной власти в Республике. Вся власть исходит от народа, существует для народа.

Статья 3. Кыргызская нация, давшая название Республике, имеющая древнюю историю, самобытную культуру, свой язык, обычаи, традиции, заботится о сохранении целостности своего генофонда, этноса, ее национальной государственности, культурного и языкового наследия на основе государственной политики интернационализма, сотрудничества и взаимоуважения граждан всех национальностей. Республика Кыргызстан проявляет заботу об удовлетворении национально-культурных, духовных и языковых потребностей кыргызов, проживающих за пределами Республики. Республика Кыргызстан заботится о сохранении и развитии национальных культур, родного языка, народных обычаев и традиций всех национальностей населяющих Республику.

Статья 4. Народ Кыргызстана осуществляет Верховную власть непосредственно и через представительные органы, на основе Конституции Республики Кыргызстан и законов Республики. От имени народа могут выступить исключительно Верховный Совет Республики и Президент Республики.

Статья 5. Государственный суверенитет Республики Кыргызстан обеспечивается: полнотой государственной власти Республики во всех сферах

общественной жизни, наличием своего гражданства, исключительным правом народа владеть, пользоваться и распоряжаться всеми объектами достояния и собственности Республики, верховенством Конституции Республики Кыргызстан и законов Республики на своей территории, ратификацией законов Союза суверенных республик, в который входит Республика, исключительным правом изменения существующей территории Республики, правом представлять и защищать свои интересы в отношениях с другими республиками, входящими в Союз суверенных республик, иностранными государствами и международными организациями, правом добровольного вхождения в Союз суверенных республик на основе договора, правом свободного выхода из Союза суверенных республик, наличием своего государственного языка, герба, флага, гимна и столицы.

Статья 6. Государственная власть в Республике осуществляется на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Президент является главой Республики и обладает высшей исполнительной и распорядительной властью. Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов Республики осуществляется Прокурором Республики, который представляется Президентом и назначается Верховным Советом Республики Кыргызстан, ответственен перед ним и подотчетен только ему.

Статья 7. Республика Кыргызстан имеет свое гражданство. Основания приобретения или утраты гражданства Республики определяются законодательством Республики. Гражданам Республики за ее пределами гарантируется защита и покровительство Республики Кыргызстан. Всем гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территории Республики, гарантируются права и свободы, предусмотренные Всеобщей Декларацией прав человека и законами Республики. Они не могут подвергаться дискриминации в политическом, экономическом, социальном отношениях по мотивам происхождения, имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, цвета кожи, пола, образования, языка, рода и характера занятий, места жительства, отношения к религии, политических и иных убеждений, принадлежности к партиям или иным, действующим в соответствии с Конституцией общественно-политическим организациям.

Статья 8. Политическая жизнь в Республике осуществляется на основе принципа плюрализма. Все политические партии, общественно-политические организации, народно-демократические и другие массовые движения работают в рамках Конституции Республики Кыргызстан. Создание новых организаций осуществляется в соответствии с Конституцией и законами Республики. Политические и другие общественно-политические движения, имеющие антиконституционные и антиобщественные цели, запрещаются. В Республике военнослужащие, а также лица, занимающие должности в

правоохранительных органах, в служебной деятельности руководствуются требованиями законов.

Статья 9. Территория Республики Кыргызстан в существующих границах является неприкосновенной и не может быть изменена и использована без ее согласия. Республика Кыргызстан самостоятельно определяет свое административно- территориальное устройство.

Статья 10. Республика Кыргызстан самостоятельно организует свою экономическую жизнь. В Республике функционируют разнообразные формы собственности, обладающие равным правовым статусом, которые являются основой формирования и развития рыночных отношений и направлены на удовлетворение прежде всего интересов граждан Республики, в рамках не запрещенной Законом трудовой деятельности доходы граждан не ограничиваются, и наряду с этим осуществляется система социальной защищенности населения.

В Республике Кыргызстан Земля, ее недра, воздушное пространство, леса, воды, растительный и животный мир - все природные ресурсы, культурные и исторические ценности, а также весь экономический и научно-технический потенциал, созданный народом Республики, являются его национальным достоянием, исключительной собственностью. Никто не вправе: изымать, владеть, пользоваться и распоряжаться национальным достоянием без согласия самой Республики.

Решение вопросов союзной собственности (общей собственности всех республик) осуществляется на договорной основе между республиками - субъектами этой собственности. Предприятия, учреждения, организации и объекты других государств и их граждан, международных организаций могут размещаться на территории Республики и использовать природные ресурсы Кыргызстана согласно ее законам. Республика Кыргызстан имеет право на свою долю в общесоюзном богатстве соответственно вкладу народа Республики, в том числе в алмазном, золотом и валютном фондах.

Республика Кыргызстан самостоятельно создает банковскую, ценовую, финансовую, налоговую систему, формирует государственный бюджет, при необходимости вводит свою денежную единицу. Высшим кредитным учреждением Республики является Национальный банк Кыргызстана.

Статья II. Республика Кыргызстан обеспечивает на своей территории охрану природы, рациональное использование природных ресурсов, экологическую безопасность народа, сохранение и обогащение генофонда фауны и флоры. При необходимости участвует в союзных и международных экологических программах.

Статья 12. Республика Кыргызстан охраняет и защищает свои государственные интересы, имеет органа внутренних дел и государственной безопасности, вправе создавать внутренние войска.

Республика Кыргызстан определяет порядок и условия прохождения ее гражданами воинской службы, решает вопросы размещений войск и вооружения на своей территории в рамках Союзного договора. Производство и испытание на ее территории ядерного, химического или иного вида оружия массового уничтожения, а также хранение отходов ядерной энергетики не допускается.

Статья 13. Республика Кыргызстан является равноправным участником международного общения, активно способствует укреплению мира и международной безопасности.

Как субъект международного права Республика осуществляет непосредственные сношения с другими государствами, заключает с ними договоры, обменивается дипломатическими консульскими, торговыми представительствами, принимает участие в деятельности международных организаций.

Статья 14. Кыргызстан заявляет о своей приверженности общепризнанным принципам дружбы и сотрудничества между народами, неуклонно соблюдать принятые на себя обязательства, не допускать конфронтацию в международных межреспубликанских, межнациональных отношениях.

Участие Республики в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза, обеспечивается путем представительства Республики в союзных органах государственной власти и управления на равных основаниях с другими союзным республиками. Республика обладает правом устанавливать полномочные представительства Республики в других союзных республиках.

Статья 15. Настоящая Декларация является основой для разработки и принятия новой Конституции Республики Кыргызстан, законов Республики и определяет позиции Республики при заключении нового Союзного договора и международных соглашений.

Принята Верховным Советом Республики Кыргызстан.

*г. Фрунзе, 1990, 15 декабря*

## *Приложение 3. Декларация о государственной независимости республики Кыргызстан от 31 августа 1991 года*

Верховный Совет Республики Кыргызстан, исходя из принятой 15 декабря 1990 года "Декларации о государственном суверенитете Республики Кыргызстан" и руководствуясь Конституцией (Основным Законом) Республики Кыргызстан:

1. Объявляет Республику Кыргызстан независимым, суверенным демократическим государством.

2. Территория Республики Кыргызстан является целостной и неделимой, на ней действует только Конституция Республики Кыргызстан.

3. Республика Кыргызстан подчеркивает свою приверженность к общепризнанным принципам международного права, руководствуется принципами дружбы и сотрудничества между народами, будет неуклонно соблюдать принятые на себя обязательства, не допуская конфронтации в международных, межнациональных отношениях, и выступает за заключение нового "Союзного Договора" суверенных государств, на равных основаниях.

4. Призывает парламенты союзных республик, страны мирового сообщества признать независимость Республики Кыргызстан.

5. Поручает Президенту Республики Кыргызстан и Президиуму Верховного Совета Республики Кыргызстан образовать комиссию из числа народных депутатов, ученых, специалистов для квалифицированной и оперативной подготовки мер (включая проекты договоров), обеспечивающих экономическую и политическую независимость Республики Кыргызстан, и внести на рассмотрение очередной сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан.

Верховный Совет Республики Кыргызстан призывает народ Республики Кыргызстан объединиться на основе данной Декларации во имя превращения нашего государства в подлинно суверенное и правовое государство.

Верховный Совет Республики Кыргызстан.

Бишкек. 31 августа 1991 года.

"Союз", 1991, N 36, сентябрь.

# *Приложение 4. Дипломатия Шелкового пути А. Акаева*

## Прошлое и настоящее Великого шелкового пути

Великий шелковый путь, связывавший в древности торгово-экономическими, культурно-гуманитарными, а также политико-дипломатическими узами Восток с Западом и, в известной степени, Север с Югом, насчитывает несколько тысяч лет своей истории. В разные этапы его существования менялись содержание и значение, направления и масштабы осуществления контактов, однако, неизменным оставалось одно: Великий шелковый путь в течение столь длительного времени играл роль связующего моста между странами и цивилизациями.

Через него велась торговля, ставшая катализатором развития ремесел. Путешественники и исследователи изучали страны и народы, населявшие земли на протяжении всего Пути, внеся тем самым огромный вклад в развитие науки.

Мир познавал идеи и труды величайших философов, ученых и государственных деятелей. Шло интенсивное взаимное обогащение культур, велся активный обмен знаниями, духовными и философскими концепциями и воззрениями. Благодаря Пути достоянием всего человечества стали выдающиеся эпические и легендарные произведения.

Через Великий шелковый путь получили распространение синкретические и монотеистические религиозные идеи. Зороастризм, буддизм, иудаизм, ислам и христианство - все они находили своих адептов на Великом шелковом пути.

Неоценимо было значение Великого шелкового пути и в деле установления и поддержания дипломатических отношений между центрами политической жизни, крупными государствами Европы и Азии. О высокой активности и уровне официальных контактов, обмене дипломатическими миссиями, в частности, между Византией и Китаем - державами, игравшими немаловажную роль в международной жизни той эпохи - свидетельствуют многочисленные исторические источники.

На протяжении веков длился интенсивный, разноуровневый и поливекторный процесс межцивилизационной коммуникации.

Несмотря на неоднократные изменения направлений, через территорию Кыргызстана волею исторической судьбы проходили главные артерии Великого шелкового пути.

В канун нового, третьего тысячелетия, идея возрождения Великого шелкового пути находит широкую международную поддержку и горячий отклик, что в немалой степени связано с наличием двух

взаимообусловленных тенденций, характеризующих развитие современного мира.

Первая связана с неуклонным углублением процессов взаимозависимости и глобализации, лавинообразной разработкой и внедрением новейших технологий, систем коммуникаций и компьютерных сетей, невиданным по своим масштабам ускорением "размывающих" национальные границы потоков информации, капиталов.

Вторая тенденция отражает высокий уровень интеграции на региональном и субрегиональном уровнях.

Устойчивое и динамичное развитие политических и торгово-экономических отношений на современном этапе немыслимо без укрепления дружественных, партнерских, доверительных и взаимополезных отношений между всеми государствами региона Шелкового пути.

География Великого шелкового пути не имеет каких-либо пределов и ограничений. Ее расширение за счет тех стран, которые намерены развивать сотрудничество с входящими в регион Великого шелкового пути странами, закономерно и объективно обусловлено всем ходом исторического развития.

Гонка вооружений, локальные конфликты, экстремизм и терроризм, незаконное производство, распространение и потребление наркотических веществ, стихийные бедствия и катастрофы техногенного и антропогенного характера, вопиющие социальные беды – эти проблемы приводят к осознанию естественной и объективной необходимости возрождения Великого шелкового пути на качественно новой основе.

Если в прошлом Великий шелковый путь играл роль связующего моста, то сейчас, в условиях глобализации, предназначение Пути выходит далеко за рамки только одного этого измерения. Космическое и планетарное выступают как единое целое, подразумевая органическое сочетание современного прогресса с развитием самой человеческой цивилизации.

Ренессанс Великого шелкового пути в новых исторических условиях опровергает бытовавшие в прошлом идеи, в которых порой искусственно противопоставлялись мировосприятие и мироощущение Запада и Востока, как совершенно несопоставимые между собой. К счастью, сегодня в умах и сердцах народов, населяющих регион Пути, превалируют идеи, имеющие общепланетарную значимость и масштаб.

Идеи гуманизма, толерантности, возрождения духовности пробивают себе дорогу в упорной борьбе с вековыми предрассудками и нетерпимостью к инакомыслию.

Будучи в самом центре евразийского материка, на стыке нескольких цивилизаций, восприняв и впитав многообразие культур и мировоззрений, Кыргызстан в современных условиях имеет необходимые предпосылки для

того, чтобы стать мостом дружбы и сотрудничества между всеми странами, которые входят в регион Великого шелкового пути.

**Кыргызстан - неразрывная часть Великого шелкового пути.**

**Страна под именем "Кыргызстан".**

После возрождения государственной независимости Кыргызстан вступил на качественно новый путь своего развития – политических и социально-экономических преобразований.

Такие понятия как "демократизация", "гражданские свободы", "верховенство закона" прочно вошли в повседневный обиход. Принцип разделения властей и система "сдержек и противовесов" во взаимоотношениях между ними наглядно продемонстрировали свою эффективность.

Созданы благоприятные условия для поощрения инициативы и активности граждан на местах и всестороннего развития местного самоуправления как основы жизни государства.

Идея "Кыргызстан - наш общий дом" стала осознанной основой для углубления и упрочения межнационального согласия и создания условий для достойной жизни всех граждан страны. В Кыргызстане, в равной мере впитавшем духовное наследие и богатые традиции Востока и Запада, в мире и согласии живут представители многих национальностей и религиозных конфессий.

Кыргызстан создал условия для формирования открытого общества с развитой рыночной экономикой, успешно решил задачу макроэкономической стабилизации и вступил в стадию экономического подъема.

В Кыргызстане формируется национальная информационная структура с выходом в глобальные компьютерные сети.

В настоящее время перед всем обществом первостепенной по важности становится задача углубления позитивных тенденций в экономике и придания им устойчивости; поощрения и поддержки отечественного предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса, привлечения прямых инвестиций и широкого использования новых технологий.

В Кыргызстане создан привлекательный инвестиционный климат; сформирована правовая база, предоставляющая необходимые гарантии и привилегии иностранным инвесторам.

Стабильная политическая система, открытость и демократичность экономики Кыргызстана создают благоприятные предпосылки для развития взаимовыгодного международного сотрудничества.

Кыргызстан вступил в эпоху Демократии и Возрождения.

**Кыргызстан и страны региона Великого шелкового пути.**

В концепции внешней политики Кыргызстана в отношении двустороннего сотрудничества в принципе исключено использование приставки "анти-". Это обусловлено всем ходом исторического развития Кыргызстана в качестве независимого государства, тем, что наша страна проводит миролюбивую внешнюю политику и строит свои отношения с внешним миром на основе общепризнанных принципов и норм международного права.

Кыргызстан, как последовательный сторонник широкого и разностороннего международного сотрудничества в совместном решении глобальных международных проблем, выступает с позиций "антинаркотизма", "антиэкстремизма" и "антитерроризма". Он является непримиримым противником незаконной торговли оружием и ее распространения; борется за достижение стабильности, прогресса и экономического процветания не только в регионе, но и в целом в мире.

Наша страна глубоко удовлетворена тем, что на всем протяжении Великого шелкового пути современности между странами, которые входят в его орбиту, не наблюдается каких-либо серьезных проблем или противоречий антагонистического характера.

Среди участников международного общения крепнет осознание необходимости решения застарелых проблем мирным путем, за столом переговоров. В этом смысле поучителен пример Таджикистана, история которого неразделима от истории Великого шелкового пути. Политическая воля, стремление к поиску компромисса и взаимоприемлемых развязок, которые продемонстрировали лидеры противостоявших ранее сторон, помноженные на посреднические усилия и миссию доброй воли соседних стран, включая Кыргызстан, позволяют надеяться на то, что процессы мира и национального примирения в этой стране - необратимы.

Получила широкое признание инициатива нашей страны по проведению мирной конференции по Афганистану. Совместные усилия и сотрудничество всех стран, входящих в орбиту Великого шелкового пути, могут и должны привести к долгожданному миру на многострадальной земле и навсегда перевернуть мрачную страницу в Истории региона.

Создание зоны свободной от ядерного оружия в Центральной Азии, прекращение гонки вооружений и конверсия военного производства, создание условий для устойчивого развития всех стран Великого шелкового пути без исключения позволяют рассчитывать на то, что в начале 3-го тысячелетия регион Пути, имеющий колоссальный потенциал и ресурсы, превратится в один из наиболее процветающих и благополучных в мире, поскольку будут сообща решены проблемы, затрагивающие интересы всех стран, и устранены все препятствия на пути свободного передвижения товаров, капиталов, услуг и рабочей силы в масштабах всего Пути.

Кыргызстан прилагает целенаправленные усилия по развитию сотрудничества со всеми странами региона Великого шелкового пути. Для нашей страны имеется благоприятная возможность с учетом своего географического месторасположения плодотворно развивать отношения одновременно по таким направлениям как:

**"Кыргызстан - сопредельные страны", "Кыргызстан - Европа", "Кыргызстан - Восточная и Юго-Восточная Азия".**

"Кыргызстан - сопредельные страны" – наша страна настойчиво работает над углублением разностороннего сотрудничества с сопредельными странами, расширением политических, торгово-экономических, культурно-гуманитарных отношений.

Наличие общих исторических, политических, экономических, культурно-гуманитарных связей со странами, которые в прошлом составляли единое целое, предопределяет объективную необходимость поддержания и развития отношений по линии двустороннего и многостороннего сотрудничества. Кыргызстан внимательно отслеживает динамику и активно участвует в многосторонних интеграционных процессах в странах СНГ, вносит свой вклад в дело укрепления и углубления региональной и субрегиональной интеграции.

Признавая важную роль благоприятного внешнего окружения для последующего развития, Кыргызстан последовательно и плодотворно работает над укреплением безопасности по периметру государственных границ со всеми сопредельными странами. Кыргызстан совместно с другими государствами региона подписал ряд важных соглашений, направленных на укрепление мер доверия в военной области и сокращении вооруженных сил в районе границы, что позволило практически полностью урегулировать остававшиеся из прошлого спорные пограничные вопросы.

Кыргызстан географически и исторически близок к мусульманским государствам региона Великого шелкового пути, имеющим значительный инвестиционный, промышленный и сырьевой потенциал.

"Кыргызстан - Европа". Значимость этого направления для Кыргызстана обусловлена следующими основными причинами: необходимостью и выгодой сотрудничества с развитыми европейскими странами; целесообразностью дальнейшего развития связей с восточно-европейскими государствами; участием в общеевропейских делах сопредельных с Кыргызстаном государств. При развитии отношений с европейскими странами Кыргызстан, помимо предпринимаемых усилий на двустороннем уровне, будет активизировать деятельность по линии многосторонней дипломатии, используя уникальную возможность участия в работе общеевропейских институтов, которые занимаются вопросами безопасности (с включением региона Центральной Азии), экономического сотрудничества и развития демократических институтов.

"Кыргызстан - Восточная и Юго-Восточная Азия". Сотрудничество Кыргызстана со странами Восточной и Юго-Восточной Азии развивается как на двустороннем уровне, так и по линии международных организаций. Несмотря на финансово-экономические неурядицы, которые испытывают некоторые азиатские страны в последнее время, их экономический потенциал будет играть возрастающую роль на международной арене.

Принимая во внимание богатейший опыт деятельности стран Юго-Восточной Азии, Кыргызстан в будущем будет проявлять большую заинтересованность в активном участии в различных региональных форумах АСЕАН, а также в установлении сотрудничества на региональной основе.

Государства движимы своими национальными интересами через призму геостратегических и геополитических реалий. В этой связи, Кыргызстан может преуспеть в развитии отношений со всеми странами региона Великого шелкового пути, принимая во внимание следующие факторы:

а) По своим экономическим показателям Кыргызстан подпадает под категорию "развивающейся страны", принятую в международной практике. Это позволяет органично войти в ведущие органы многосторонней дипломатии стран "Юга" и совместно отстаивать свои национальные экономические и политические интересы.

б) Кыргызстан, будучи "страной с переходной экономикой", вправе рассчитывать на содействие со стороны развитых стран и международных финансово-экономических организаций в проведении политики реформирования.

в) Кыргызстан входит также в группу "стран, не имеющих выхода к морю". Находясь в самом центре транспортных и коммуникационных потоков в направлениях "Восток-Запад" и "Север-Юг", испытывая естественную потребность в подключении к современным средствам коммуникаций и обеспечении надежного выхода к морским сообщениям, а также осознавая объективную необходимость превращения в страну транзита, Кыргызстан активно работает по развитию всех форм коммуникаций и, в особенности, транспортной и информационной, в интересах всех стран Великого шелкового пути.

**Принципы сотрудничества и формирования базы отношений со странами Великого шелкового пути.**

Проведение политики "Великого шелкового пути" основано на следующих принципах:

- **Равноправное партнерство, дружба и сотрудничество со всеми странами Великого шелкового пути**
- **Взаимозависимость**
- **Взаимная выгода**
- **Долгосрочная перспектива**

**• Многовекторность развития международного сотрудничества**

Равноправное партнерство, дружба и сотрудничество со всеми странами Великого шелкового пути – важнейшие составляющие принципа, который имеет объективный и универсальный характер, в одинаковой степени соотносящийся с чаяниями и устремлениями любой страны, которая заинтересована в создании благоприятного окружения по периметру национально-государственных границ и в рамках двусторонней и многосторонней дипломатии. Этот принцип в полной мере соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права, определенным Уставом Организации Объединенных Наций, включая, взаимное уважение суверенитета, территориальную целостность и неприкосновенность границ, невмешательство во внутренние дела, неприменение силы, урегулирование конфликтов мирными средствами, равное и взаимовыгодное сотрудничество.

Взаимозависимость стала совершенно новым феноменом конца 20-го столетия. Глобализация привела к осознанию того неоспоримого факта, что ни одна страна, какая бы мощная в военном и экономическом отношении она ни была, не может в одиночку справиться с теми вызовами, которые ставят под сомнение выживание всего человечества.

Принцип взаимной выгоды достаточно очевиден. Развитие взаимовыгодного международного сотрудничества в рамках региона Великого шелкового пути позволяет всем без исключения странам найти ответ на многие вопросы и решить проблемы, с которыми они в настоящий момент сталкиваются. Страны региона активно стремятся создать новые и диверсифицировать имеющиеся транспортные сообщения, которые позволили бы обеспечить кратчайшие и наиболее оптимальные выходы к мировым коммуникациям; поощряют и развивают международную торговлю, как в рамках региона, так и за ее пределами; углубляют и активизируют культурно-гуманитарные, научно-образовательные, познавательно-туристические контакты между гражданами всех стран региона.

Принцип долгосрочной перспективы органично взаимообусловлен с предыдущим. Весь исторический опыт развития как самого Великого шелкового пути, так и стран, которые были вовлечены в его орбиту на протяжении многих веков, убедительно доказал жизненность и насущную необходимость развития межгосударственных отношений, нацеленных на длительную перспективу.

Многовекторность развития международного сотрудничества – необходимое условие для создания благоприятных предпосылок и возможностей по проведению сбалансированной, гибкой и маневренной политики на международной арене; она отвечает национальным интересам Кыргызстана долгосрочного характера и определяется всей совокупностью целей и задач, которые необходимо решить в перспективе.

**Перспективы осуществления внешнеполитической концепции "Великого шелкового пути".**

Осуществление дипломатии "Великого шелкового пути" для Кыргызстана, как и для всех стран, которые находятся в регионе Великого шелкового пути, имеет долговременные благоприятные последствия.

Возрождение Великого шелкового пути на современном этапе позволяет создать все необходимые условия для превращения региона в зону стабильности, безопасности, дружбы, сотрудничества и равноправного партнерства.

Великий шелковый путь современности создает благоприятные предпосылки для углубления международного сотрудничества в совместном решении глобальных проблем, с которыми столкнулось человечество на пороге 3-го тысячелетия.

Расширение географии Великого шелкового пути позволит полнее использовать имеющиеся возможности и богатый потенциал по углублению международных торгово-экономических, культурно-гуманитарных, научно-технических, познавательно-туристических контактов между всеми странами и народами.

Имеются достаточные основания полагать, что все страны Великого шелкового пути приложат максимум усилий к тому, чтобы в новом тысячелетии из региона Пути, представляющего собой обширное пространство, которое пересекает с Востока на Запад весь евразийский материк и объединяет все многообразие культур, традиций и исторических судеб, исходили только позитивные импульсы созидания, мира, прогресса и процветания.

Кыргызстан может и готов выступать в качестве связующего звена между всеми странами Великого шелкового пути.

Для Кыргызстана интересы и задачи внешней политики состоят в том, чтобы в максимальной мере обеспечить укрепление международных гарантий независимости, суверенитета, экономической самостоятельности, территориальной целостности страны политико-дипломатическими средствами.

Для достижения поставленных целей и задач Кыргызстан преисполнен решимости и воли всемерно поощрять и развивать дружественные, добрососедские и партнерские отношения со всеми странами региона Великого шелкового пути, последовательно и конкретно участвовать в процессах интеграции.

***Аскар Акаев***

# *Приложение 5. Концепция внешней политики Кыргызской республики от 2007 г.*

Утверждена
Указом Президента
Кыргызской Республики
от 10 января 2007 года УП N2

Концепция внешней политики Кыргызской Республики (далее Концепция) является основополагающим политическим документом, в котором отражена система взглядов на содержание и основные приоритеты внешнеполитической деятельности Кыргызстана, методологию ее реализации в новых условиях.

Принятие настоящей Концепции продиктовано целесообразностью ускорения происходящих преобразований в стране после революционных событий 24 марта 2005 года, динамикой международных и интеграционных тенденций, глобализацией и регионализацией общемировых процессов, а также необходимостью поиска новых адекватных возможностей развития и противодействия угрозам.

Изменения, произошедшие в республике, привели к необходимости формирования внешней политики, которая отражала бы интересы и ответственность всех сторон: государства, его органов управления на всех уровнях, органов местного самоуправления, предпринимателей, гражданского общества, способствовала бы обеспечению их максимального вклада в ее эффективную реализацию. В этой области государственной деятельности важным элементом представляется прагматизм и он должен быть направлен, прежде всего, на решение задач достижения устойчивого развития государства.

В качестве основы Концепции признается необходимость укрепления региональных позиций, повышения конкурентоспособности на международной арене, укрепления привлекательного имиджа республики, закрепления международного признания Кыргызстана как страны, идущей по пути позитивных реформ.

Концепция выделяет следующие основные приоритеты:

1. Укрепление национальной безопасности внешнеполитическими методами.
1. Формирование благоприятных внешних условий для реализации национальных приоритетов развития.
2. Укрепление положительного международного имиджа Кыргызстана.
3. Формирование эффективной системы внешнеполитической деятельности во главе.

Министерством иностранных дел Кыргызской Республики и в партнерстве с другими заинтересованными ведомствами и институтами гражданского общества.

I. Пространство внешней политики Кыргызской Республики

Кыргызская Республика выстраивает собственный международный курс в зависимости от изменений и тенденций в окружающем мире, исходя из своего потенциала и роли в мировых процессах. В то же время, образ Кыргызской Республики в плане готовности соблюдения всех ранее достигнутых договоренностей и обязательств во всех форматах сотрудничества должен ассоциироваться с надежностью и стабильностью. Внешнеполитическая активность сосредоточена в следующих кругах взаимодействия: региональном, континентальном и глобальном.

1. Региональный

Общие границы с Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан исторически обусловили тесные политические, социально-экономические и культурно-гуманитарные связи. Формирование дружественного окружения и укрепление добрососедства на принципах уважения суверенитета, территориальной целостности и общей безопасности имеет ключевое значение во внешнеполитической деятельности Кыргызстана.
Республика привержена идее интеграции, создание дружественного окружения и укрепление традиционного добрососедства носит ключевой характер во внешнеполитической деятельности Кыргызстана в отношении соседних государств. Совокупность государств региона рассматривается как значимый компонент в рамках Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического сообщества и Шанхайской организации сотрудничества.
Внешнеполитические ресурсы Кыргызстана сосредоточены на жизненно важных для государства областях. Кыргызстан в тесном союзе с соседними братскими республиками противостоит глобальным вызовам, возникающим в современном динамично меняющемся мире, придавая важное значение обеспечению коллективной безопасности региона, прежде всего в партнерстве с Российской Федерацией и соседними государствами.
Договорно-правовое пространство, созданное в отношениях с Республикой Казахстан, Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан, заложило позитивную основу сотрудничества с ними.
Углубление доверительности с динамично развивающимся Казахстаном является важным условием для развития и укрепления позиций Кыргызстана в регионе.
Соседство Кыргызстана с Китайской Народной Республикой создает благоприятные условия для широкомасштабного сотрудничества в наиболее выгодных областях развития, диверсификации и модернизации транспортной инфраструктуры и преодоления изолированности от внешнего мира. Китай, обладая большой демографической массой, существенным политическим,

военным и экономическим потенциалом, имеет достаточное влияние в регионе.
Центральная Евразия рассматривается в качестве связующего моста трансконтинентального сотрудничества между динамично развивающимися центрами: Европейским Союзом и Юго-Восточной Азией.

2. Континентальный (Евразийский)

Внешняя политика Кыргызстана направлена на выработку мер доверия в структуре многопланового и взаимовыгодного сотрудничества с основными центрами международной политики континента: Российская Федерация, Китайская Народная Республика, Соединенные Штаты Америки, Европейский Союз, Федеративная Республика Германия, Япония, Республика Индия и Турецкая Республика.
Сотрудничество с Российской Федерацией направлено на укрепление стратегического партнерства, и рассматривается как одно из важных условий мирного и перспективного развития республики и реализации долгосрочных интересов Кыргызстана в военно-политическом взаимодействии, в области экономики, энергетической, транспортно-коммуникационной и социальной сфере. Весомый авторитет Российской Федерации на международной арене, ее прагматичная и принципиальная внешняя политика является существенной опорой в области взаимодействия во внешнеполитическом направлении, что предполагает поднять на новый уровень двустороннее сотрудничество в сфере обеспечения безопасности и политического партнерства.
Кыргызстан намерен продолжать активное сотрудничество с Соединенными Штатами Америки в борьбе с международным терроризмом, а также расширять торгово-экономическое и военно-техническое сотрудничество.
Продвижение связей с Европейским Союзом, особенно с Федеративной Республикой Германия как ведущим партнером и донором, остается выгодным направлением внешней политики страны.
Возрастающая активность Японии в региональных делах выводит ее в число наиболее влиятельных партнеров республики.
Кыргызстан активно взаимодействует в рамках авторитетных международных и региональных организаций, таких как Организация Договора о коллективной безопасности, Содружество Независимых Государств, Евразийское экономическое сообщество, Шанхайская организация сотрудничества, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация экономического сотрудничества и Организация исламская конференция.
В интересах Кыргызстана приумножение единого гуманитарного, научно-технического и образовательно-культурного пространства со странами Содружества Независимых Государств.
Задачи повышения потенциала безопасности Кыргызстана предопределяют активизацию ее участия в Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества.

Важную роль играет развитие интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического сообщества. Взаимодействие с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе осуществляется в области обеспечения безопасности, решения экологических проблем и устойчивого экономического развития, соблюдения прав человека, демократии в рамках целевых программ и проектов.

3. Глобальный

В условиях глобализации ведущие международные организации и страны-лидеры приобретают все большее значение. Внешняя политика Кыргызстана направлена на укрепление доверия в международном сообществе и максимальном использовании возможностей глобализации. Ключевым инструментом решения проблем глобального мира и международной безопасности является коллективная воля Организации Объединенных Наций. В целях усиления консолидирующей роли Организации, адаптации ее деятельности к реалиям 21 века Кыргызская Республика поддерживает идею реформирования ее системы, включая Совет безопасности, при неуклонном соблюдении основополагающих принципов Устава Организации Объединенных Наций.
Важнейшими приоритетами своей внешней политики в рамках Организации Объединенных Наций Кыргызстан считает сферу разоружения и усиления режима нераспространения оружия массового поражения, Зону, свободную от ядерного оружия в регионе, борьбы с терроризмом, наркотрафиком, торговлей людьми и участие в операциях по поддержанию мира, приобщение к опыту устойчивого развития.
Эффективное использование Кыргызстаном возможностей, заложенных в "Повестке дня на 21 век", "Декларации Тысячелетия", Программе Организации Объединенных Наций "Международное горное партнерство" и других, содействует поиску путей снижения бремени внешней задолженности и решению проблем экономического развития и экологической безопасности. Кыргызстан намерен продолжать курс на сближение со странами "Большой восьмерки" и участие в реализации двусторонних и многосторонних экономических проектов.
Обеспечение эффективного развития Кыргызстана обусловлено необходимостью проведения наступательного курса в сотрудничестве с международными и региональными финансовыми институтами: Международный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Исламский банк развития. Кыргызстан придает большое значение возможностям, заложенным в транснациональных корпорациях (ТНК) и международных неправительственных организациях (НПО).
Процессы глобализации и регионализации в мире объективно ведут к

усилению приоритета развития и безопасности за счет атрибутов суверенитета и государственности.

II. Принципы внешней политики Кыргызстана

Кыргызстан осуществляет внешнюю политику в соответствии с Конституцией Кыргызской Республикой, общепризнанными принципами и нормами международного права. Международные договоры Кыргызской Республики являются частью ее законодательства.
Внутриконтинентальное расположение, сохраняющиеся потенциальные очаги терроризма, религиозного экстремизма и напряженности в регионе, а также высокая степень зависимости от внешних источников энергоресурсов свидетельствуют об уязвимости Кыргызстана и вытекающей из этого неоднозначности внешнеполитических проблем.
Кыргызстан, как развивающаяся страна, продолжает находиться на переходной стадии своего развития. Удаленность центров политической активности от Кыргызстана и внутренняя изолированность обуславливают необходимость привлечения дополнительных ресурсов в решении задач внешней политики.
Кыргызстан руководствуется приоритетом национальных интересов во внешней политике. Вместе с тем не исключается возможность делегирования части полномочий наднациональным органам в рамках осознанно выбранного интеграционного процесса.
При формировании нового миропорядка, основанного на механизмах коллективного решения ключевых проблем и верховенстве права, Кыргызстан стремится к "демонополизации" внешнеполитических приоритетов, диверсификации связей с партнерами, равноудаленности или равноприближенности к глобальным политическим странам-лидерам.
Стремясь полноценно участвовать в приоритетных международных организациях, Кыргызская Республика проводит многовекторную, сбалансированную и прагматичную внешнюю политику, исходя из реальных внутренних ресурсов и возможностей, используя потенциал внешних ресурсов (гражданское общество, возможности других стран, транснациональных корпораций, неправительственных организаций, средств массовой информации и т.д.), и стремится возвести национальные интересы Кыргызстана в часть интересов мирового и регионального сообществ.

III. Приоритеты внешней политики

1. Национальная безопасность

Национальная безопасность Кыргызской Республики обеспечивается не только силовыми ведомствами. Важнейшей задачей в современных условиях, где стоит необходимость совместного противостояния возникающим глобальным вызовам, является активное использование дипломатических

усилий по обеспечению безопасности Кыргызской Республики. Важным компонентом в этом процессе является завершение юридического оформления делимитации и демаркации государственной границы с Республикой Казахстан, Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан. Кыргызская Республика стремится к поддержанию и развитию со странами региона дружественных отношений на основе взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества. Сотрудничество с Российской Федерацией, организациями Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества, определяющими безопасность в регионе и в стране, должно быть нацелено также и на поступательное экономическое развитие, интеграцию в континентальную и мировую инфраструктуру. Расположение военных баз Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки на территории страны создает уникальные геостратегические возможности. Это обстоятельство выдвигает перед системой внешней политики республики особую ответственность.
Кыргызстан видит значительные возможности обеспечения своего развития и безопасности в укреплении и расширении сотрудничества со странами Антитеррористической коалиции.
Интеграция в рамках евразийского пространства предусматривает делегирование определенных полномочий наднациональным структурам по обеспечению безопасности и экономического развития.

2. Обеспечение национальных приоритетов развития

Создание благоприятной международно-правовой базы для деятельности субъектов внешнеэкономической деятельности, защита их интересов и содействие в расширении экспорта, а также экономических и инвестиционных условий в соответствии с международными стандартами является одной из основ внешнеэкономической политики.
Содействие привлечению иностранных инвестиций, интеграции Кыргызской Республики в региональные и мировые экономические связи, а также обеспечение национальной безопасности являются важнейшими направлениями внешней политики.
Долгосрочным интересам Кыргызстана отвечает поэтапное формирование общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы в регионе, в рамках организаций - Евразийское экономическое сообщество, Шанхайская организация сотрудничества и Организация экономического сотрудничества.
Кыргызская Республика придерживается основных принципов международного экономического сотрудничества, заложенных в Хартии экономических прав и обязанностей государств-членов Организации Объединенных Наций, других общепризнанных норм международного права, выступает за активное приобщение к мировой и региональным валютным системам.
Проблемы внешнего долга, его реструктуризация, полное или частичное списание имеют большое значение в международной активности республики.

Механизм обмена внешнего долга на устойчивое развитие является одним из действенных инструментов снижения внешней задолженности. Программы и проекты внешнеэкономической деятельности не должны наносить ущерб безопасности страны.
Кыргызстан развивает транзитный потенциал в глобальных и региональных потоках Запад-Восток, Север-Юг как авиакарго-терминал Евразии и центр экспорта, реэкспорта товаров, стремится получить статус "свободной страны" с рыночной экономикой в международных рейтингах.
Для преодоления внутриконтинентальной изолированности важно развитие торговли и предоставление услуг через Интернет.
Членство во Всемирной торговой организации является важным потенциалом и механизмом реализации национальных интересов.
Кыргызстан продвигает себя как туристически и рекреационно-привлекательную страну для всего региона и придает большое значение ускоренному развитию и использованию телекоммуникаций. Богатое культурное наследие народа Кыргызстана должно быть активно включено в развитие туризма, в процесс вовлечения инвестиций в туристическую отрасль.
Столица Кыргызстана - город Бишкек развивается как один из международных банковских и финансовых центров.
Достижение более дифференцированной и благоприятствующей визовой и миграционной политики является важным внешнеполитическим резервом.
Введение институтов двойного и упрощенного гражданства - значимый фактор развития экспорта труда.

3. Содействие укреплению положительного имиджа Кыргызстана на международной арене

Кыргызстан позиционирует себя как правовое демократическое государство и использует все возможности для обеспечения своего позитивного имиджа и дружественного отношения со стороны мировой общественности и политических кругов.
Важнейшим направлением внешней политики является защита прав, интересов и достоинства граждан Кыргызстана за рубежом, а также содействие в создании благоприятных условий пребывания и транзита иностранных граждан.
Позитивным ресурсом укрепления внешней политики страны служат ее этническое разнообразие, межэтническое и межконфессиональное согласие.
Наличие этнических сообществ и их связи с исторической родиной являются дополнительной инвестиционной площадкой.
Содействие развитию трехъязычиякыргызского, русского и английского - важный фактор успешной интеграции кыргызских граждан в международное сообщество.
Кыргызстан стремится стать страной, удобной для расположения международных организаций, проведения международных и региональных

форумов, а также региональным культурно-образовательным центром. Использование национальных брэндов: Иссык-Куль, Ч.Айтматов, эпос "Манас", "Великий Шелковый путь" и других, является одним из факторов повышения узнаваемости Кыргызстана в мировом сообществе.

4. Основы системы внешней политики

Основу системы внешней политики и реализации ее принципов составляют Конституция и законодательство Кыргызской Республики во взаимосвязи с нормами международного права.
Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в рамках своих конституционных полномочий осуществляет международно-правовое обеспечение внешнеполитического курса и межпарламентских связей, выполнение международных обязательств Кыргызской Республикой. Согласованные действия органов исполнительной и законодательной ветвей власти обеспечивают соблюдение принципа единства внешней политики.
Координацию работы министерств и ведомств от имени Правительства Кыргызской Республики обеспечивает Министерство иностранных дел Кыргызской Республики.
С официальными заявлениями и инициативами по вопросам внешней политики Кыргызской Республики выступают Президент, Премьер-министр и министр иностранных дел Кыргызской Республики, а другие официальные лица исполнительной власти - лишь по их соответствующему поручению и согласованию.
Органы местной государственной власти и местного самоуправления осуществляют внешние экономические, общественные и культурные связи в рамках делегированных полномочий.
Бизнес-структуры признаются субъектами внешнеэкономической деятельности в рамках существующего законодательства.
При подготовке важных решений в сфере внешней политики государства мнение гражданского общества учитывается через механизм Общественного совета по внешней политике при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики и иные формы взаимодействия.
Настоящая Концепция подлежит пересмотру по мере изменений внутренних или внешних условий.

# *Приложение 6. Закон «О дипломатической службе Кыргызской Республики» от 28 июня 2002 г.*

Глава I. Общие положения
Глава II. Кадры дипломатической службы, назначение на дипломатические должности, прохождение дипломатической службы
Глава III. Дипломатические ранги
Глава IV. Права, обязанности и ответственность сотрудников дипломатической службы
Глава V. Обеспечение дипломатической службы. Материальное и социальное обеспечение, гарантии и компенсации сотрудникам дипломатической службы
Глава VI. Прекращение дипломатической службы. Заключительные положения

Настоящий Закон устанавливает правовую основу деятельности дипломатической службы Кыргызской Республики как составной части государственной службы и определяет ее задачи, функции, а также регулирует трудовые и иные отношения сотрудников дипломатической службы, связанные с осуществлением возложенных на них задач.

## Глава I

## Общие положения

Президент Кыргызской Республики определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Кыргызскую Республику внутри страны и в международных отношениях, осуществляет руководство внешней политикой.

### Статья 1. Понятие дипломатической службы

1. Дипломатическая служба Кыргызской Республики (далее - дипломатическая служба) является составной частью государственной службы Кыргызской Республики, обеспечивающей практическое осуществление внешней политики Кыргызской Республики, представляет и защищает интересы государства в сфере международных отношений.
2. Консульская служба является частью дипломатической службы.

### Статья 2. Понятия, применяемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие понятия:
- дипломатическое представительство - орган внешних сношений Кыргызской Республики, находящийся на территории иностранного государства;
- представительство при международной организации - орган, имеющий

соответствующие полномочия и действующий в данной международной организации от имени Кыргызской Республики;
- консульское учреждение (генеральное консульство, консульство, вице-консульство и консульское агентство) - учреждение Кыргызской Республики на территории иностранного государства, осуществляющее защиту интересов Кыргызской Республики, ее физических и юридических лиц в пределах, предусмотренных международным правом;
- посол - глава дипломатического представительства, аккредитованный в государстве пребывания, является должностным лицом в системе государственной службы;
- консул - глава консульского учреждения, является должностным лицом в системе государственной службы, назначенным для защиты в иностранном государстве интересов Кыргызской Республики, ее физических и юридических лиц в пределах, предусмотренных международным правом;
- дипломатический ранг - особое государственное звание, присваиваемое уполномоченным государственным должностным лицом сотрудникам дипломатической службы.

Статья 3. Система органов дипломатической службы

1. В органы дипломатической службы Кыргызской Республики (далее органы дипломатической службы) входят Министерство иностранных дел Кыргызской Республики (далее - Министерство), дипломатические представительства и консульские учреждения Кыргызской Республики за рубежом, представительства Кыргызской Республики при международных организациях (далее - загранучреждения), представительства Министерства на территории Кыргызской Республики (далее представительства Министерства).
2. В целях обеспечения деятельности органов дипломатической службы Министерство вправе создавать на территории Кыргызской Республики подведомственные ему организации.
3. Дипломатические представительства и представительства Кыргызской Республики при международных организациях учреждаются (образовываются) Президентом Кыргызской Республики.
4. Органы дипломатической службы и подведомственные Министерству организации образуют единую систему органов дипломатической службы.

Статья 4. Министерство иностранных дел Кыргызской Республики

Министерство является центральным органом государственного управления Кыргызской Республики, осуществляющим исполнительно - распорядительные функции во внешнеполитической сфере и возглавляющим единую систему органов дипломатической службы.

Статья 5. Правовая основа деятельности дипломатической службы

Правовую основу деятельности дипломатической службы составляют Конституция Кыргызской Республики, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики.

Статья 6. Задачи органов дипломатической службы

На органы дипломатической службы возлагаются следующие задачи:
- разработка и представление Президенту Кыргызской Республики концепции внешней политики Кыргызской Республики, а также ее реализация совместно с другими органами исполнительной власти Кыргызской Республики;
- осуществление внешнеполитического курса Кыргызской Республики на всестороннее развитие ее равноправных отношений с иностранными государствами в соответствии с общепризнанными нормами международного права;
- обеспечение дипломатическими средствами защиты суверенитета, территориальной целостности и других интересов Кыргызской Республики в международных отношениях;
- содействие осуществлению экономической и социальной политики Кыргызской Республики;
- защита прав и интересов граждан и юридических лиц Кыргызской Республики за рубежом;
- координация деятельности органов исполнительной власти в целях проведения единой внешнеполитической линии Кыргызской Республики в отношениях с иностранными государствами и международными организациями;
- сбор, обработка, анализ и систематизация информации о международном положении, внешней и внутренней политике иностранных государств, деятельности международных организаций;
- осуществление других задач в соответствии с Конституцией и нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Статья 7. Основные функции органов дипломатической службы

Органы дипломатической службы осуществляют следующие функции:
- представительство Кыргызской Республики во взаимоотношениях с иностранными государствами и международными организациями;
- проведение переговоров от имени Кыргызской Республики с иностранными государствами и международными организациями;
- обеспечение участия Кыргызской Республики в деятельности Организации Объединенных Наций, других международных организаций, конференций, совещаний и форумов;
- содействие реализации задач внешнеэкономической политики Кыргызской Республики, в том числе в установлении и развитии экономического

сотрудничества с иностранными государствами и международными экономическими организациями; проведению международных форумов, выставок и иных мероприятий в республике и за рубежом;
- участие в работе межправительственных комиссий по вопросам торгово-экономического и научно-технического сотрудничества, международных экономических организаций и их рабочих органов на местах в части, касающейся компетенции Министерства;
- подготовка предложений и рекомендаций для Президента Кыргызской Республики об установлении дипломатических и консульских отношений с иностранными государствами;
- оказание содействия в установлении и развитии взаимоотношений государственных органов Кыргызской Республики и их должностных лиц с государственными органами и должностными лицами иностранных государств;
- протокольное обеспечение межгосударственных визитов на высшем и правительственном уровнях;
- осуществление контроля за соблюдением дипломатических и консульских привилегий и иммунитетов;
- содействие осуществлению межпарламентских связей Кыргызской Республики с иностранными государствами;
- осуществление на территории Кыргызской Республики и за рубежом консульских функций, регламентированных международно-правовыми нормами и нормативными правовыми актами Кыргызской Республики;
- содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом;
- оказание содействия функционированию иностранных дипломатических и консульских представительств на территории Кыргызской Республики; осуществление в пределах своей компетенции контроля за деятельностью обслуживающих их организаций;
- информирование государственных органов Кыргызской Республики, средств массовой информации о международном положении и внешней политике Кыргызской Республики;
- содействие распространению за рубежом информации о внешней и внутренней политике Кыргызской Республики, социально-экономической, культурной и духовной жизни страны;
- организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников системы дипломатической службы;
- взаимодействие по вопросам в рамках своей компетенции с государственными органами Кыргызской Республики и общественными объединениями;
- участие в разработке и заключении международных договоров с иностранными государствами, международными организациями; координация исполнения государственными органами Кыргызской Республики международных договоров;
- подготовка для высших государственных органов Кыргызской Республики

предложений о заключении, изменении и денонсации международных договоров с иностранными государствами и международными организациями;
- подготовка, в рамках своей компетенции, предложений по совершенствованию нормативных правовых актов Кыргызской Республики, приведению их в соответствие с международно-правовыми обязательствами Кыргызской Республики;
- осуществление других функций, предусмотренных нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Статья 8. Связь, архив, безопасность и печатные органы

1. Дипломатическая служба располагает самостоятельной связью и архивом.
2. Для обеспечения надлежащей связи между Министерством и загранучреждениями используется собственная сеть телекоммуникаций и курьерская служба.
3. В архиве Министерства хранятся подлинники (оригиналы) и заверенные копии международных договоров, а также другие материалы, необходимые для осуществления его деятельности.
4. Дипломатическая служба организует систему безопасности своих органов и учреждений на территории Кыргызской Республики и за рубежом.
5. Органы дипломатической службы вправе издавать печатную продукцию в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Статья 9. Экипировка (одежда протокольной формы) сотрудников дипломатической службы

Сотрудники дипломатической службы обеспечиваются бесплатной одеждой протокольной формы (далее - одежда), используемой ими при участии в официальных встречах, поездках в служебные командировки, либо денежными средствами на ее приобретение.
Порядок выдачи денежных средств на приобретение одежды производится за счет консульских услуг Министерства, но не менее одного раза в два года.
Описание, нормы выдачи и сроки носки одежды утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

Глава II
Кадры дипломатической службы, назначение на дипломатические должности, прохождение дипломатической службы

Статья 10. Сотрудники дипломатической службы

Сотрудниками дипломатической службы являются лица, занимающие дипломатические и консульские должности.
Дипломатической и консульской должностями являются должности в органах

дипломатической службы с установленным для них объемом полномочий и ответственности по реализации задач и функций органов дипломатической службы.
Перечень дипломатических и консульских должностей устанавливается Президентом Кыргызской Республики.

Статья. 11. Резерв кадров дипломатической службы

1. Сотрудники дипломатической службы при переводе из органов дипломатической службы в другие государственные органы Кыргызской Республики или направлении в высшие учебные заведения и научные учреждения на территории Кыргызской Республики и за рубежом сроком более чем на 6 месяцев освобождаются от занимаемой должности и зачисляются в резерв кадров Министерства.
2. Порядок формирования и функционирования резерва кадров дипломатической службы определяется Президентом Кыргызской Республики.

Статья 12. Назначение на дипломатические должности

1. На дипломатические должности назначаются граждане Кыргызской Республики, имеющие высшее образование и обладающие специальными знаниями, необходимыми для работы на дипломатической службе.
2. Послы Кыргызской Республики, представители Кыргызской Республики при международных организациях, Генеральные консулы Кыргызской Республики за рубежом назначаются на должности и освобождаются от должностей Президентом Кыргызской Республики по представлению министра иностранных дел Кыргызской Республики (далее - Министр).
Остальные сотрудники дипломатической службы назначаются на должности и освобождаются от должностей Министром в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.
3. Сотрудник дипломатической службы, возвратившийся в Кыргызскую Республику после работы за рубежом, назначается на должность не ниже той, которую он занимал до выезда.

Статья 13. Должностные перемещения сотрудников дипломатической службы

1. Должностные перемещения сотрудников дипломатической службы осуществляются в соответствии со служебной необходимостью, на плановой основе с учетом квалификации, профессиональной подготовки и принципов ротации и специализации кадров.
2. В период работы в загранучреждении сотрудник дипломатической службы может быть повышен в должности не более одного раза, за исключением случаев, когда срок его пребывания за границей продлен по служебной необходимости.

Статья 14. Ротация сотрудников дипломатической службы

1. Ротация сотрудников дипломатической службы в органах дипломатической службы предусматривается в целях эффективного использования потенциала сотрудников дипломатической службы, создания необходимых условий для их служебного и профессионального роста, обеспечения равных возможностей для дипломатической карьеры и закрепления кадров на дипломатической службе.
В рамках ротации сотрудники дипломатической службы с учетом их профессиональной квалификации, подготовленности и специализации могут быть направлены на работу в загранучреждения и осуществлять свою деятельность в подразделениях Министерства и его представительствах.
2. Срок работы сотрудников дипломатической службы в подразделениях Министерства и его представительствах в период между работой в загранучреждениях должен составлять не менее двух лет.
3. Срок работы сотрудников дипломатической службы в загранучреждениях не должен превышать трех лет.
Указанный срок по служебной необходимости и с согласия сотрудника дипломатической службы может быть продлен Министром, но не более чем на год.
Установленный настоящей статьей порядок не распространяется на лиц, назначенных Президентом Кыргызской Республики в качестве руководителей загранучреждений.
4. Отказ сотрудника дипломатической службы без уважительных причин выехать на работу в загранучреждение является дисциплинарным проступком и может служить основанием для наложения дисциплинарного взыскания.

Статья 15. Служебная аттестация

1. Служебная аттестация сотрудников дипломатической службы проводится не более одного раза в два года.
2. Порядок, условия и иные вопросы проведения аттестации сотрудников дипломатической службы определяются нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Статья 16. Направление в высшие учебные заведения и научные учреждения

1. Сотрудники дипломатической службы с их согласия могут быть направлены в высшие учебные заведения и научные учреждения на территории Кыргызской Республики и за рубежом (далее - учебные заведения и научные учреждения) для их профессиональной подготовки и стажировки, научной разработки актуальных международных проблем.
2. По завершении стажировки или учебы в учебных заведениях и научных

учреждениях сотрудник дипломатической службы назначается на дипломатическую должность не ниже той, которую он занимал до направления. После возвращения со стажировки или учебы в учебных заведениях и научных учреждениях он обязан проработать в системе органов дипломатической службы не менее одного года.

Глава III
Дипломатические ранги

Статья 17. Дипломатические ранги

Сотрудникам дипломатической службы с учетом занимаемой должности, квалификации и выслуги лет присваиваются следующие ранги:
- Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики;
- Чрезвычайный и Полномочный Посланник;
- советник 1 класса;
- советник 2 класса;
- первый секретарь 1 класса;
- первый секретарь 2 класса;
- второй секретарь 1 класса;
- второй секретарь 2 класса;
- третий секретарь;
- атташе.

Статья 18. Порядок присвоения дипломатических рангов

1. Дипломатические ранги Чрезвычайного и Полномочного Посла Кыргызской Республики, Чрезвычайного и Полномочного Посланника присваиваются Президентом Кыргызской Республики по представлению коллегии Министерства.
Другие дипломатические ранги присваиваются Министром.
Порядок присвоения дипломатических рангов, присваиваемых Министром по результатам аттестации, определяется положением, утверждаемым Министром на основании настоящего Закона.
Дипломатический ранг сотрудника должен соответствовать занимаемой должности дипломатической службы или быть на одну ступень выше или ниже ее.
2. Сотрудникам административно-технических подразделений Министерства присваиваются классные чины государственных служащих в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.
Дипломатические ранги Чрезвычайного и Полномочного Посла и Чрезвычайного и Полномочного Посланника могут присваиваться депутатам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, сотрудникам Администрации Президента Кыргызской Республики, Аппарата Премьер-министра Кыргызской

Республики и Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, чья деятельность связана с осуществлением внешнеполитических функций.
3. Присвоение дипломатических рангов подтверждается выдачей соответствующих свидетельств и записью в послужном списке (трудовой книжке).
Дипломатические ранги присваиваются пожизненно.

Статья 19. Сроки пребывания в дипломатических рангах

1. Для сотрудников дипломатической службы устанавливаются следующие сроки пребывания в дипломатических рангах:
- для атташе - 1 год;
- для третьего секретаря, второго секретаря 1 и 2 классов - 2 года;
- для первого секретаря 1 и 2 классов, советника 2 класса - 3 года.
Срок пребывания в дипломатическом ранге советника 1 класса не устанавливается.
Срок пребывания в дипломатическом ранге Чрезвычайного и Полномочного Посланника определяется Президентом Кыргызской Республики.
2. В сроки пребывания сотрудников дипломатической службы в дипломатических рангах засчитываются:
- работа в центральном аппарате Министерства и его представительствах;
- работа в загранучреждениях;
- работа в Министерстве иностранных дел бывшего СССР и союзных республик;
- стажировка и учеба по линии Министерства за рубежом, а также в учебных заведениях и научных учреждениях Кыргызской Республики.

Статья 20. Досрочное и внеочередное присвоение, понижение, лишение и восстановление дипломатического ранга

1. Сотрудники дипломатической службы при достижении ими значительных успехов в работе и особых заслугах могут быть повышены в ранге до истечения установленного срока, (досрочное присвоение ранга) или без соблюдения очередности присвоения ранга (присвоение внеочередного ранга).
2. Сотрудник дипломатической службы может быть понижен в дипломатическом ранге в случае систематического невыполнения своих служебных обязанностей или совершения проступков, несовместимых со званием дипломата.
Лишение, понижение и восстановление сотрудника дипломатической службы в дипломатическом ранге производится в установленном нормативными правовыми актами Кыргызской Республики порядке.
3. Сотрудники дипломатической службы, имеющие серьезные замечания по работе, к присвоению очередного ранга не представляются.
4. Сотрудникам дипломатической службы Кыргызской Республики, которым

присвоены дипломатические ранги, и сотрудникам административно-технических подразделений Министерства, которым присвоены классные чины государственных служащих, выплачиваются специальные надбавки к оплате труда в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Глава IV
Права, обязанности и ответственность сотрудников дипломатической службы

Статья 21. Права сотрудников дипломатической службы

1. При осуществлении своих профессиональных функций сотрудники дипломатической службы имеют право:
- принимать решения или участвовать в их подготовке и рассмотрении в соответствии с должностными полномочиями;
- получать в установленном порядке информацию, документы и другие материалы, необходимые для исполнения должностных полномочий;
- на повышение в установленном порядке служебной квалификации, продвижение по службе с учетом уровня их образования, компетентности и профессиональной квалификации, а также трудовой деятельности;
- защищать свои права и законные интересы в государственных органах или суде, а также обжаловать неправомерные действия должностных лиц и граждан;
- на создание безопасных для здоровья условий труда;
- на социальную и правовую защиту со стороны государства;
- на пенсионное обеспечение;
- на увольнение по собственному желанию в установленном законодательством порядке;
- требовать письменного подтверждения устного распоряжения руководителя в случае возникновения сомнения о законности данного распоряжения;
- на осуществление партийной и общественной деятельности во внеслужебное время, за исключением случаев, запрещенных Конституцией и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.
2. Сотрудники дипломатической службы в период работы в загранучреждениях пользуются привилегиями и иммунитетами, установленными для сотрудников дипломатической службы в соответствии с нормами международного права.

Статья 22. Обязанности сотрудников дипломатической службы

1. Сотрудники дипломатической службы обязаны:
- соблюдать Конституцию и нормативные правовые акты Кыргызской Республики;
- осуществлять реализацию внешнеполитического курса Кыргызской Республики, способствовать повышению международного авторитета

Кыргызской Республики, содействовать укреплению ее безопасности, экономического и научно-технического потенциала, достойно представлять Кыргызскую Республику и отстаивать ее интересы;
- уважать законы, правила и традиции страны пребывания в период работы за границей;
- хранить государственную, служебную и иную охраняемую нормативными правовыми актами Кыргызской Республики тайну, в том числе и после прекращения работы на дипломатической службе;
- повышать свой профессиональный уровень, квалификацию, совершенствовать знание иностранных языков.

2. Сотрудники дипломатической службы не вправе:
- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой;
- заниматься лично предпринимательской деятельностью, а также использовать свое служебное положение для содействия физическим и юридическим лицам в осуществлении ими предпринимательской деятельности с получением за это вознаграждения в любой форме;
- быть представителями по делам третьих лиц в государственном органе, в котором они состоят на службе либо который им непосредственно подчинен или подконтролен;
- использовать во внеслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, служебные автотранспортные средства, другое государственное имущество и служебную информацию;
- получать от физических и юридических лиц вознаграждения в виде подарков, денег и услуг за осуществление действий или бездействие, связанных с исполнением служебных полномочий;
- участвовать в забастовках, манифестациях и иными действиями препятствовать функционированию государственных органов и выполнению государственными служащими должностных полномочий;
- участвовать в деятельности политических партий и религиозных организаций в связи со своей служебной деятельностью;
- находиться на государственной должности в государственных органах, в которых их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью лицам, находящимся с ними в близких родственных отношениях (родители, супруг (а), братья, сестры и дети).

Статья 23. Поощрения сотрудников дипломатической службы

1. За добросовестное выполнение своих должностных полномочий, активную, инициативную и безупречную службу, выполнение специальных заданий особой важности и сложности, а также другие достижения в работе сотрудники дипломатической службы поощряются:
- повышением в должности;

- досрочным повышением в дипломатическом ранге или внеочередным присвоением дипломатического ранга;
- денежной премией;
- иными формами поощрения, предусмотренными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

За особые заслуги сотрудники дипломатической службы в установленном законодательством порядке награждаются государственными наградами Кыргызской Республики.

Статья 24. Ответственность сотрудников дипломатической службы

1. За совершение правонарушений сотрудники дипломатической службы несут уголовную, материальную, административную и дисциплинарную ответственность в порядке и на условиях, предусмотренных нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

К сотрудникам дипломатической службы за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей применяются следующие дисциплинарные взыскания:
- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- понижение в должности или в дипломатическом ранге;
- увольнение с занимаемой должности;
- иные виды дисциплинарного взыскания, предусмотренные нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2. Дисциплинарное взыскание налагается в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

3. Дисциплинарное взыскание не может быть наложено за деяние, совершение которого влечет иную ответственность, предусмотренную нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

4. Сведения о взысканиях подлежат учету путем занесения в личные дела сотрудников дипломатической службы.

5. Сотрудники загранучреждений, совершившие деяния, влекущие ответственность, установленную нормативными правовыми актами Кыргызской Республики или страны пребывания, кроме применения к ним мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, могут быть досрочно отозваны в Кыргызскую Республику.

6. Сотрудники дипломатической службы могут в установленном порядке обращаться в соответствующие органы за рассмотрением трудовых споров по существу.

Статья 25. Регулирование трудовых отношений сотрудников дипломатической службы

Трудовые отношения сотрудников дипломатической службы регулируются настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Глава V
Обеспечение дипломатической службы. Материальное и социальное обеспечение, гарантии и компенсации сотрудникам дипломатической службы

Статья 26. Гарантии и компенсации сотрудникам дипломатической службы во время работы в загранучреждениях

1. Министерство и загранучреждения оказывают материальное и социальное обеспечение сотрудникам дипломатической службы с учетом сложности прохождения службы, связанного с ней риска, а также специфических особенностей иностранного государства.
Пребывание за границей не должно причинять какого-либо ущерба сотруднику дипломатической службы и его семье.
2. Сотрудники дипломатической службы и члены их семей обеспечиваются соответствующим медицинским обслуживанием в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.
3. Сотрудник дипломатической службы, работающий в загранучреждении, имеет право на оплату транспортных расходов в оба конца, связанных с предоставлением ежегодного трудового отпуска либо со смертью одного из прямых родственников (родители, супруг (а), дети).
4. Сотрудник дипломатической службы, работающий в загранучреждении, обеспечивается жильем за границей с учетом числа лиц, проживающих вместе с ним, в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики.
5. В случае вооруженных или гражданских конфликтов либо в случаях угрозы безопасности загранучреждении и их персонала, а также в случаях стихийных бедствий или иных ситуаций в местах расположения загранучреждений Министерство предпринимает необходимые меры для обеспечения безопасности и защиты сотрудников дипломатической службы и проживающих с ними лиц.
Ущерб, нанесенный сотруднику дипломатической службы или членам его семьи во время пребывания за границей при исполнении им своих служебных обязанностей либо деятельности, связанной с ними (причинение вреда жизни и здоровью), возмещается в порядке, установленном нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и нормами международного права.
6. Положения настоящей статьи распространяются также на административно-технический персонал загранучреждений Кыргызской Республики.

Статья 27. Финансовое и материально-техническое обеспечение дипломатической службы

1. Финансовое обеспечение органов дипломатической службы и подведомственных Министерству учреждений осуществляется за счет средств республиканского бюджета и за счет средств, поступающих от оказания консульских услуг.
2. Материально-техническое обеспечение деятельности учреждений дипломатической службы осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.
3. Порядок владения, пользования и распоряжения недвижимым и движимым имуществом на территории республики и за рубежом устанавливается нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и нормативными правовыми актами страны пребывания.

Статья 28. Денежное содержание сотрудников дипломатической службы

1. Денежное содержание сотрудников дипломатической службы и административно-технических работников определяется единой системой оплаты труда, утверждаемой Президентом Кыргызской Республики.
2. Денежное содержание сотрудников дипломатической службы и административно-технического персонала, работающих в загранучреждениях, устанавливается Президентом Кыргызской Республики с учетом социально-экономических и материально-бытовых условий страны пребывания.

Статья 29. Социальная защита сотрудников дипломатической службы

Сотрудникам дипломатической службы гарантируется социальная защита и пенсионное обеспечение в установленном нормативными правовыми актами Кыргызской Республики порядке.

Глава VI
Прекращение дипломатической службы. Заключительные положения

Статья 30. Прекращение дипломатической службы

1. Основаниями для прекращения дипломатической службы являются:
- подача сотрудником дипломатической службы заявления об увольнении по собственному желанию;
- истечение срока контракта либо расторжение контракта по основаниям, предусмотренным нормативными правовыми актами Кыргызской Республики;
- утрата гражданства Кыргызской Республики;
- иные основания, предусмотренные нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.
2. Увольнение сотрудника дипломатической службы производится соответствующим должностным лицом, наделенным правом назначения на

дипломатическую должность.

Статья 31. Вступление настоящего Закона в силу и другие нормативные акты

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

2. Признать утратившим силу Закон Кыргызской Республики "О дипломатических рангах" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1997 г., N 10, ст.474).

3. Правительству Кыргызской Республики привести свои решения в соответствие с настоящим Законом.

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики 28 июня 2002 года

# *Приложение 7. Декларация Тысячелетия ООН*

*Принята резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года*

1. Мы, главы государств и правительств, собрались в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 6 по 8 сентября 2000 года, на заре нового тысячелетия, чтобы вновь подтвердить нашу веру в Организацию и ее Устав как нерушимые основы более мирного, процветающего и справедливого мира.

2. Мы признаем, что помимо индивидуальной ответственности перед нашими собственными обществами мы несем также коллективную ответственность за утверждение принципов человеческого достоинства, справедливости и равенства на глобальном уровне. Поэтому мы как руководители ответственны перед всеми жителями Земли, особенно перед наиболее уязвимыми из них, и в частности перед детьми мира, которым принадлежит будущее.

3. Мы вновь заявляем о нашей приверженности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, которые доказали свою неподвластность времени и универсальный характер. Их актуальность и способность служить источником вдохновения возрастают по мере того, как страны и народы становятся все более взаимосвязанными и взаимозависимыми.

4. Мы преисполнены решимости установить справедливый и прочный мир во всем мире в соответствии с целями и принципами Устава. Мы подтверждаем свое обязательство поддерживать все усилия, направленные на обеспечение суверенного равенства всех государств; уважения их территориальной целостности и политической независимости; урегулирования споров мирными средствами и в соответствии с принципами справедливости и международного права; права на самоопределение народов, все еще находящихся под колониальным господством и иностранной оккупацией; невмешательства во внутренние дела государств; уважения прав человека и основных свобод; соблюдения равных прав для всех без различия расы, пола, языка и религии; и международного сотрудничества в решении международных проблем экономического, социального, культурного или гуманитарного характера.

5. Мы считаем, что главной задачей, стоящей перед нами сегодня, является обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира. Это связано с тем, что, хотя глобализация открывает широкие возможности, ее благами сейчас пользуются весьма неравномерно и неравномерно распределяются ее издержки. Мы осознаем, что развивающиеся страны и страны с переходной экономикой сталкиваются с особыми трудностями в плане принятия мер в связи с решением этой главной задачи. Именно поэтому глобализация может обрести полностью

всеохватывающий и справедливый характер лишь через посредство широкомасштабных и настойчивых усилий по формированию общего будущего, основанного на нашей общей принадлежности к роду человеческому во всем его многообразии. Эти усилия должны включать политику и меры на глобальном уровне, которые отвечали бы потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой и которые разрабатывались бы и осуществлялись при их эффективном участии.

6. Мы считаем, что существенно важное значение для международных отношений в XXI веке будет иметь ряд фундаментальных ценностей. К ним относятся:

- **Свобода.** Мужчины и женщины имеют право жить и растить своих детей в достойных человека условиях, свободных от голода и страха насилия, угнетения и несправедливости. Лучшей гарантией этих прав является демократическая форма правления, основанная на широком участии и воле народа.
- **Равенство**. Ни один человек и ни одна страна не должны лишаться возможности пользоваться благами развития. Должно быть гарантировано равенство прав и возможностей мужчин и женщин.
- **Солидарность**. Глобальные проблемы должны решаться при справедливом распределении издержек и бремени в соответствии с фундаментальными принципами равенства и социальной справедливости. Те, кто страдают или находятся в наименее благоприятном положении, заслуживают помощи со стороны тех, кто находится в наиболее благоприятном положении.
- **Терпимость**. При всем многообразии вероисповеданий, культур и языков люди должны уважать друг друга. Различия в рамках обществ и между обществами не должны ни пугать, ни служить поводом для преследований, а должны пестоваться в качестве ценнейшего достояния человечества. Следует активно поощрять культуру мира и диалог между всеми цивилизациями.
- **Уважение к природе**. В основу охраны и рационального использования всех живых организмов и природных ресурсов должна быть положена осмотрительность в соответствии с постулатами устойчивого развития. Только таким образом можно сохранить для наших потомков те огромные богатства, которые дарованы нам природой. Нынешние неустойчивые модели производства и потребления должны быть изменены в интересах нашего будущего благосостояния и благополучия наших потомков.
- **Общая обязанность.** Обязанность по управлению глобальным экономическим и социальным развитием, а также устранению угроз международному миру и безопасности должна разделяться между народами мира и осуществляться на многосторонней основе. Центральную

роль в этом должна играть Организация Объединенных Наций как наиболее универсальная и самая представительная организация в мире.

7. С тем чтобы претворить эти общие ценности в конкретные действия, мы определили те ключевые цели, которым мы придаем особо важное значение.

II. Мир, безопасность и разоружение

8. Мы приложим все усилия к тому, чтобы освободить наши народы от бедствий войн, будь то внутри государств или между государствами, войн, которые за последнее десятилетие унесли более 5 миллионов жизней. Мы будем также добиваться устранения угроз, создаваемых оружием массового уничтожения.

9. Поэтому мы преисполнены решимости:

- укреплять уважение к принципу верховенства права, причем как в международных, так и во внутренних делах, и в частности обеспечивать выполнение государствами-членами решений Международного Суда, во исполнение Устава Организации Объединенных Наций, по любым делам, сторонами которых они являются;
- повышать эффективность Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности путем предоставления в ее распоряжение ресурсов и инструментов, необходимых ей для предотвращения конфликтов, мирного разрешения споров, проведения операций по поддержанию мира, постконфликтного миростроительства и реконструкции. В этой связи мы принимаем к сведению доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира и просим Генеральную Ассамблею оперативно рассмотреть ее рекомендации;
- укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствии с положениями главы VIII Устава;
- обеспечить соблюдение государствами-участниками договоров в таких областях, как контроль над вооружениями и разоружение, и норм международного гуманитарного права и права в области прав человека и призвать все государства рассмотреть возможность подписания и ратификации Римского статута Международного уголовного суда;
- предпринять согласованные действия по борьбе против международного терроризма и присоединиться как можно скорее ко всем соответствующим международным конвенциям;
- удвоить наши усилия по осуществлению принятого нами обязательства поставить заслон всемирной проблеме наркотиков;
- активизировать наши усилия по борьбе с транснациональной преступностью во всех ее аспектах, включая торговлю людьми и их контрабандный провоз и «отмывание» денег;

- свести к минимуму неблагоприятные последствия вводимых Организацией Объединенных Наций экономических санкций для ни в чем не повинных групп населения; обеспечить регулярный пересмотр режимов таких санкций; и исключить неблагоприятные последствия санкций для третьих сторон;
- добиваться ликвидации оружия массового уничтожения, особенно ядерного оружия, и сохранять открытыми все имеющиеся возможности для достижения этой цели, включая возможность созыва международной конференции для определения путей и способов устранения ядерной угрозы;
- предпринять согласованные действия для прекращения незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, особенно посредством обеспечения большей транспарентности в области передачи оружия и поддержки региональных мер по разоружению, принимая во внимание все рекомендации предстоящей конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями;
- обратиться ко всем государствам с призывом рассмотреть возможность присоединения кКонвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, а также измененному Протоколу о минах Конвенции о конкретных видах обычного оружия.

10. Мы настоятельно призываем государства-члены соблюдать «олимпийское перемирие», индивидуально и коллективно, в настоящее время и в будущем, и поддерживать Международный олимпийский комитет в его усилиях по поощрению мира и взаимопонимания между людьми посредством спорта и воплощения олимпийских идеалов.

III. Развитие и искоренение нищеты

11. Мы приложим все усилия к тому, чтобы избавить наших соплеменников, мужчин, женщин и детей, от унижающей человеческое достоинство крайней нищеты, в условиях которой в настоящее время вынуждены жить более миллиарда из них. Мы привержены тому, чтобы превратить право на развитие в реальность для всех и избавить весь род человеческий от нужды.

12. В этой связи мы твердо намерены создать, как на национальном, так и на глобальном уровне, условия, благоприятствующие развитию и ликвидации нищеты.

13. Успех в достижении этих целей зависит, в частности, от обеспечения благого управления в каждой стране. Он также зависит от обеспечения благого управления на международном уровне и транспарентности в финансовой, кредитно-денежной и торговой системах. Мы привержены формированию

открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы.

14. Мы обеспокоены теми препятствиями, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в деле мобилизации ресурсов, необходимых для финансирования их устойчивого развития. Поэтому мы будем прилагать все усилия к обеспечению успеха Международного и межправительственного мероприятия высокого уровня по финансированию развития, которое состоится в 2001 году.

15. Мы также обязуемся содействовать удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран. В этой связи мы приветствуем созыв в мае 2001 года третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и будем стремиться обеспечить ее успешное проведение. Мы призываем промышленно развитые страны:

- принять, предпочтительно до начала работы этой Конференции, комплекс мер по обеспечению беспошлинного и неквотируемого доступа практически всех экспортных товаров наименее развитых стран на свои рынки;
- без дальнейших промедлений приступить к осуществлению расширенной программы по облегчению долгового бремени бедных стран с высоким уровнем задолженности и согласиться на списание всей официальной двусторонней задолженности этих стран в обмен на принятие ими твердых обязательств в области борьбы с нищетой;
- и оказывать более щедрую помощь в целях развития, особенно тем странам, которые действительно пытаются использовать имеющиеся у них ресурсы для сокращения масштабов нищеты.

16. Мы также преисполнены решимости всеобъемлющим образом и эффективно урегулировать проблемы задолженности развивающихся стран с низким и средним уровнем дохода на основе принятия различных национальных и международных мер, направленных на то, чтобы вывести их задолженность на приемлемый уровень в долгосрочной перспективе.

17. Мы также твердо намерены решать проблему особых потребностей малых островных развивающихся государств путем осуществления Барбадосской программы действий и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи оперативно и в полном объеме. Мы настоятельно призываем международное сообщество обеспечить, чтобы при разработке показателя уязвимости учитывались особые потребности малых островных развивающихся государств.

18. Мы признаем особые потребности и проблемы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и настоятельно призываем как двусторонних, так и многосторонних доноров увеличить объем финансовой и технической помощи этой группе стран в целях удовлетворения их особых потребностей в области

развития и содействовать им в преодолении обусловленных их географическим положением трудностей путем совершенствования их транзитных транспортных систем.

19. Мы также преисполнены решимости:

- сократить вдвое к 2015 году долю населения земного шара, имеющего доход менее одного доллара в день, и долю населения, страдающего от голода, а также сократить вдвое к тому же сроку долю населения земного шара, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, в том числе из-за нехватки средств;
- обеспечить, чтобы к тому же сроку у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование и чтобы девочки и мальчики имели равный доступ ко всем уровням образования;
- к тому же сроку добиться снижения материнской смертности на три четверти и смертности среди детей в возрасте до 5 лет на две трети по сравнению с их нынешними уровнями;
- к указанному сроку остановить распространение ВИЧ/СПИДа, малярии и других основных болезней, от которых страдает человечество, и положить начало тенденции к сокращению их масштабов;
- предоставлять особую помощь детям, лишившимся родителей из-за ВИЧ/СПИДа;
- к 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб, как это предусмотрено инициативой «Города без трущоб».

20. Мы также преисполнены решимости:

- способствовать равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин как эффективным средствам борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер;
- разработать и осуществить стратегии, дающие молодым людям во всем мире реальный шанс находить достойную и продуктивную работу;
- поощрять фармацевтическую промышленность к обеспечению более широкого распространения основных лекарств и их большей доступности для всех, кто в них нуждается в развивающихся странах;
- наладить прочные партнерские отношения с частным сектором и организациями гражданского общества во имя развития и искоренения нищеты;
- принять меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационных и коммуникационных технологий, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Декларации министров на сессии ЭКОСОС 2000 года.

IV. Охрана нашей общей окружающей среды

21. Мы должны не жалеть усилий в деле избавления всего человечества, и прежде всего наших детей и внуков, от угрозы проживания на планете, которая будет безнадежно испорчена деятельностью человека и ресурсов которой более не будет хватать для удовлетворения их потребностей.

22. Мы вновь заявляем о своей поддержке принципов устойчивого развития, в том числе тех, которые изложены в Повестке дня на XXI век, согласованной на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

23. В этой связи мы твердо намерены придерживаться во всей нашей экологической деятельности новой этики бережного и ответственного отношения к природе и для начала заявляем о своей решимости:

- приложить все усилия к тому, чтобы обеспечить вступление в силу Киотского протокола, предпочтительно к десятой годовщине Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 2002 году, и приступить к предусмотренному им сокращению выбросов парниковых газов;
- активизировать наши коллективные усилия по лесоустройству, сохранению всех типов лесов и устойчивому развитию лесного хозяйства;
- добиваться полного осуществления Конвенции о биологическом разнообразии иКонвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке;
- остановить нерациональную эксплуатацию водных ресурсов, разрабатывая стратегии водохозяйственной деятельности на региональном, национальном и местном уровнях, способствующие справедливому доступу к воде и ее достаточному предложению;
- активизировать сотрудничество в целях сокращения числа и последствий стихийных бедствий и антропогенных катастроф;
- обеспечить свободный доступ к информации о геноме человека.

V. Права человека, демократия и благое управление

24. Мы не пожалеем усилий для поощрения демократии и укрепления правопорядка, а также для обеспечения уважения всех международно признанных прав человека и основных свобод, включая право на развитие.

25. Поэтому мы преисполнены решимости:

- полностью уважать и поддерживать Всеобщую декларацию прав человека;

- добиваться полной защиты и поощрения во всех наших странах гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав для всех;
- укреплять потенциал всех наших стран для претворения в жизнь принципов и практики демократии и уважения прав человека, включая права меньшинств;
- вести борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин и осуществлять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- принять меры по обеспечению уважения и защиты прав человека мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей, прекращению учащающихся во многих обществах проявлений расизма и ксенофобии и поощрению большего согласия и терпимости во всех обществах;
- коллективно добиваться большей открытости политических процессов, создавая условия для подлинного участия в них всех граждан во всех наших странах;
- обеспечить средствам массовой информации свободу выполнять присущую им важную функцию, а также право общественности на доступ к информации.

VI. Защита уязвимых

26. Мы приложим все усилия к тому, чтобы детям, а также всему гражданскому населению, которое испытывает наибольшие страдания в результате стихийных бедствий, геноцида, вооруженных конфликтов и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций, предоставлялась всяческая помощь и защита с целью их скорейшего возвращения к нормальной жизни.

Поэтому мы преисполнены решимости:

- расширять и укреплять деятельность по защите гражданского населения в сложных чрезвычайных ситуациях в соответствии с международным гуманитарным правом;
- укреплять международное сотрудничество, включая совместное несение бремени гуманитарной помощи странам, принимающим беженцев, и ее координацию; и помогать всем беженцам и перемещенным лицам на добровольной основе возвращаться в свои дома в условиях безопасности и достоинства и беспрепятственно реинтегрироваться в свои общества;
- поощрять ратификацию и полное осуществление Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней, касающихся участия детей в вооруженных конфликтахи торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

VII. Удовлетворение особых потребностей Африки

27. Мы будем поддерживать укрепление демократии в Африке и помогать африканцам в их борьбе за прочный мир, искоренение нищеты и устойчивое развитие, тем самым вовлекая Африку в основное русло развития мировой экономики.

28. Поэтому мы преисполнены решимости:

- в полной мере поддерживать политические и институциональные структуры зарождающихся демократий в Африке;
- стимулировать и поддерживать региональные и субрегиональные механизмы предупреждения конфликтов и поощрения политической стабильности и обеспечивать надежный приток ресурсов для миротворческих операций на континенте;
- принять особые меры для решения проблем искоренения нищеты и устойчивого развития в Африке, включая списание задолженности, улучшение доступа к рынкам, расширение официальной помощи в целях развития (ОПР) и увеличение потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ), а также передачу технологии;
- помочь Африке создать свой потенциал для обуздания пандемии ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний.

VIII. Укрепление Организации Объединенных Наций

29. Мы приложим все усилия к тому, чтобы превратить Организацию Объединенных Наций в более эффективный инструмент для решения всех этих первоочередных задач: борьбы за развитие для всех народов мира, борьбы с нищетой, невежеством и болезнями; борьбы с несправедливостью; борьбы с насилием, террором и преступностью; и борьбы с деградацией и разрушением нашего общего дома.

30. Поэтому мы преисполнены решимости:

- подтвердить центральное место Генеральной Ассамблеи как главного совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций и дать ей возможность эффективно играть эту роль;
- активизировать наши усилия по проведению всеобъемлющей реформы Совета Безопасности во всех ее аспектах;
- продолжать укреплять Экономический и Социальный Совет, опираясь на его последние достижения, с тем чтобы помочь ему выполнять роль, предписанную ему в Уставе;
- укреплять Международный Суд, с тем чтобы обеспечить правосудие и верховенство права в международных делах;

- поощрять регулярные консультации и координацию между главными органами Организации Объединенных Наций в выполнении ими своих функций;
- обеспечить наделение Организации на своевременной и предсказуемой основе ресурсами, необходимыми ей для выполнения ее мандатов;
- настоятельно призвать Секретариат наилучшим образом использовать эти ресурсы в соответствии с четкими правилами и процедурами, согласованными Генеральной Ассамблеей, в интересах всех государств-членов, посредством задействования наиболее эффективных методов управления и передовых технологий и путем сосредоточения усилий на выполнении тех задач, которые соответствуют согласованным приоритетам государств-членов;
- поощрять соблюдение Конвенции о безопасности персонала Организацией Объединенных Наций и связанного с ней персонала;
- обеспечить большую согласованность политики и дальнейшее улучшение взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, ее учреждениями, бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией, а также другими многосторонними органами в целях обеспечения полностью скоординированного подхода к проблемам мира и развития;
- продолжать укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и национальными парламентами через их всемирную организацию — Межпарламентский союз — в различных областях, включая мир и безопасность, экономическое и социальное развитие, международное право и права человека, демократию и гендерные вопросы;
- предоставить частному сектору, неправительственным организациям и гражданскому обществу в целом более широкие возможности для содействия достижению целей и осуществлению программ Организации.

31. Мы просим Генеральную Ассамблею регулярно рассматривать ход осуществления положений настоящей Декларации и просим Генерального секретаря публиковать периодические доклады для рассмотрения Генеральной Ассамблеей и в качестве основы для принятия дальнейших мер.

32. Пользуясь этой исторической возможностью, мы вновь торжественно заявляем о том, что Организация Объединенных Наций является незаменимым общим домом для всего человечества и что через нее мы будем стремиться воплотить в жизнь свое общее стремление к миру, сотрудничеству и развитию. Поэтому мы торжественно обещаем всемерно поддерживать эти общие цели и заявляем о нашей решимости обеспечить их достижение.

# *Приложение 8. Военная доктрина Кыргызской республики*

Введение

Военная доктрина Кыргызской Республики (далее – Военная доктрина) представляет собой систему официально принятых взглядов на военное строительство, подготовку и применение Вооруженных Сил Кыргызской Республики (далее - Вооруженных Сил) и других воинских формирований для вооруженной защиты национальных интересов Кыргызской Республики.

Военная доктрина носит оборонительный характер и реализуется посредством проведения государством комплекса политических, дипломатических, экономических, информационных, военных и других мер обеспечения военной безопасности в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в сфере обороны.

Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Кыргызской Республики, законы и другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики в сфере национальной безопасности, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также ратифицированные в установленном порядке международные договоры в области обеспечения коллективной безопасности. Военная доктрина направлена на создание эффективной военной организации государства, в том числе профессиональных, оснащенных современным оружием и техникой Вооруженных Сил, способных адекватно реагировать на угрозы военной безопасности в мирное и военное время, гарантирующих защиту суверенитета, территориальной целостности и конституционного строя Кыргызской Республики, а также выполнение принятых международных обязательств.

Актуальность разработки настоящей Военной доктрины обусловлена изменившейся военно-политической обстановкой в мире и Центрально-Азиатском регионе, расширением спектра угроз военной безопасности Кыргызской Республики, начавшимся в апреле 2010 года новым этапом демократического развития страны и ее государственных институтов, принятием "Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы", реализация которой будет способствовать укреплению ее оборонного потенциала, а также назревшими проблемами военного строительства и реформы Вооруженных Сил.

В Военной доктрине используются следующие основные понятия:

- военная безопасность Кыргызской Республики - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризуемое отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять;
- военная опасность - состояние межгосударственных или

внутригосударственных отношений, характеризуемое совокупностью факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению военной угрозы;
- военная угроза - состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризуемое реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооруженному насилию);
- военный конфликт - форма разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы (понятие охватывает все виды вооруженного противоборства, включая крупномасштабные, региональные, локальные войны и вооруженные конфликты);
- вооруженный конфликт - вооруженное столкновение ограниченного масштаба между государствами (международный вооруженный конфликт) или противостоящими сторонами в пределах территории одного государства (внутренний вооруженный конфликт);
- военная политика - составная часть общей политики государства, непосредственно связанная с созданием и совершенствованием военной организации, военным строительством, развитием, подготовкой и применением Вооруженных Сил;
- военная организация государства - совокупность органов государственного и политического управления, Вооруженных Сил, других войск, военно-промышленного комплекса и их отношений в процессе совместной деятельности по обеспечению военной безопасности государства;
- период непосредственной угрозы (угрожаемый период) - отрезок времени различной продолжительности, который обычно предшествует началу военного конфликта. Характеризуется крайним обострением международной обстановки и противоречий между вероятными противниками;
- военная агрессия - незаконное применение вооруженной силы одного государства против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости другого государства с целью захвата территорий, национальных богатств, установления политического и экономического господства;
- оборона - система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита государства, целостности и неприкосновенности его территории;
- военное строительство - система экономических, социально-политических, собственно военных и других мероприятий государства, осуществляемых в интересах укрепления его обороноспособности;
- военная экономика - особая сфера экономики, обеспечивающая военное строительство и другие оборонные потребности государства;
- мобилизационная подготовка экономики государства - комплекс мероприятий,

проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики в целях удовлетворения потребностей вооруженных сил, нужд государства и населения в условиях военного времени.

I. Основные угрозы военной безопасности Кыргызской Республики

1. Военно-политическая обстановка в мире со времени принятия предыдущей Военной доктрины обрела еще больший динамизм. Развитие событий в различных регионах, особенно на Ближнем Востоке и в Афганистане, характеризуется непредсказуемостью как их масштабов, так и возможных последствий. К разряду таких событий относится и предстоящий вывод Международных сил содействия безопасности (ISAF) из Афганистана.

Сохраняются угрозы международного терроризма, экстремизма и сепаратизма в Центрально-Азиатском регионе, формирования которых способны оперативно адаптироваться к условиям противодействия и применять новую тактику и технику ведения подрывной деятельности. Проблемы наркотрафика и незаконной миграции имеют транснациональный характер и приобрели еще большую масштабность. Имеется вероятность возникновения пограничных инцидентов и военных акций на государственной границе и в приграничных районах на основе существующих нерешенных проблем. Существуют накопившиеся на протяжении многих лет противоречия и проблемы в сфере межэтнических отношений.

2. Основные военные опасности и военные угрозы.
Основные внешние военные опасности:
- распространение международного терроризма;
- вмешательство во внутригосударственные дела Кыргызской Республики и ее союзников;
- нарушение отдельными государствами международных договоренностей, Устава ООН и других норм международного права;
- возникновение очагов межнациональной и (или) межконфессиональной напряженности;
- незавершенность делимитации и демаркации государственной границы;
- попытки использования деструктивными силами экономических и социальных проблем анклавов на территории Кыргызской Республики;
- нерешенность водно-энергетических проблем и возможность их использования деструктивными силами в целях дестабилизации внутриполитической ситуации;
- распространение оружия массового поражения и вероятность его применения международными террористическими организациями.
Основные внутренние военные опасности:
- попытки подрыва суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики;
- наличие межэтнических противоречий;

- нарушение межнационального и (или) межконфессионального единства.
3. Основные военные угрозы:
- вероятность проникновения на территорию Кыргызской Республики вооруженных групп международных террористических организаций;
- деятельность террористических, религиозно-экстремистских организаций, деструктивных сил сепаратизма и экстремизма, способных спровоцировать инциденты и конфликты на государственной границе и приграничных районах Кыргызской Республики с возможным перерастанием их в вооруженные столкновения.
В указанный период усилилась взаимосвязь внешних и внутренних военных опасностей и угроз, поэтому их воздействие будет комплексным и носить взаимодополняющий характер.

## II. Военная политика Кыргызской Республики

### Основные принципы военной политики Кыргызской Республики

4. Военная политика Кыргызской Республики отражает военные аспекты внутренней и внешней политики государства. Ее главные правовые основы и отношения к нормам международного права определены в Конституции Кыргызской Республики, а ее цели и принципы – в Концепции национальной безопасности и в настоящей Военной доктрине.
Целью военной политики Кыргызской Республики является создание благоприятных условий для мирного и стабильного развития общества и государства, защита его суверенитета и территориальной целостности, государственных институтов, граждан от военных опасностей и угроз, предотвращение агрессии.
В связи с этим перед государством стоит общая оборонная задача раннее распознавание, предотвращение, локализация и нейтрализация подобных угроз всей совокупностью политико-дипломатических, экономических, информационных, правовых, военных и других мер.
5. Кыргызская Республика не имеет целей экспансии, агрессии и территориальных притязаний, решаемых военной силой, и в сфере обеспечения военной безопасности основывается на соблюдении принципов мирного урегулирования международных споров, невмешательства во внутренние дела и иных общепризнанных принципов и норм международного права.
6. Кыргызская Республика в целях обеспечения собственной военной безопасности и укрепления международного мира и стабильности сотрудничает на двусторонней и многосторонней основе:
- со всеми государствами, политика которых не наносит ущерба национальным интересам Кыргызской Республики и не противоречит Уставу Организации Объединенных Наций;
- с государствами-участниками СНГ, Договора о коллективной безопасности и

Шанхайской организации сотрудничества в рамках подписанных ими и вступивших в силу международных соглашений. При этом она придает приоритет политико-дипломатическим и другим невоенным действиям по предотвращению и устранению угроз военной безопасности.

В случае вооруженного нападения на нее имеет неотъемлемое право на индивидуальную или коллективную самооборону.

7. Внутреннюю и внешнюю политику в области обороны и безопасности определяет Совет обороны Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией, нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и настоящей Военной доктриной.

8. Вооруженная защита государства осуществляется Вооруженными Силами, которые строятся в соответствии с принципом самообороны и оборонной достаточности.

9. В целях обеспечения военной безопасности проводится заблаговременная подготовка военной экономики, Вооруженных Сил, других воинских формирований, государственных органов, ведающих вопросами национальной безопасности, а также населения и территории Кыргызской Республики к вооруженной защите государства.

10. Основными задачами обеспечения военной безопасности Кыргызской Республики являются:

а) в мирное время:

- прогнозирование, оценка, выявление, оперативное предотвращение и пресечение военных угроз безопасности государства;
- реализация государственной политики в сфере обороны и безопасности;
- совершенствование правового регулирования в сфере военной безопасности;
- создание и развитие военной организации государства с эффективным военно-политическим управлением и военно-экономическим обеспечением;
- развитие отраслей экономики Кыргызской Республики, выпускающих продукцию военного назначения (военно-промышленного комплекса);
- развитие единой системы централизованного управления силами и средствами обеспечения военной безопасности;
- совершенствование мобилизационной подготовки экономики государства;
- подготовка органов государственного и военного управления, государственных органов, организаций, населения и территории к обеспечению военной безопасности, территориальной обороне и гражданской защите;
- развитие Вооруженных Сил и других воинских формирований, поддержание их в готовности к боевому применению;
- совершенствование системы противовоздушной обороны Кыргызской Республики как элемента Объединенной системы ПВО государств-участников Организации Договора о коллективной безопасности;
- повышение эффективности систем подготовки кадров, военного образования,

обучения и воспитания военнослужащих, развитие военной науки;
- обеспечение Вооруженных Сил и других воинских формирований финансовыми средствами, вооружением, военной техникой, боеприпасами, военно-техническим, вещевым имуществом, продовольствием, горюче-смазочными материалами и другими материально-техническими средствами по штатам мирного и военного времени;
- совершенствование систем комплектования Вооруженных Сил военнослужащими по контракту, младшими специалистами и военнообязанными мобилизационного резерва;
- создание запасов вооружения, материально-технических средств для обеспечения функционирования Вооруженных Сил и других воинских формирований в условиях чрезвычайного и военного положения;
- подготовка населения и территории в интересах обеспечения военной безопасности, действий Вооруженных Сил, сил гражданской защиты и территориальной обороны Кыргызской Республики;
- осуществление комплекса государственных мер по стимулированию и повышению престижа воинской службы, обеспечению социальной защищенности военнослужащих и членов их семей, а также лиц, уволенных с военной службы;
- воспитание патриотизма и формирование морально-психологической готовности населения к защите Кыргызской Республики;
- развитие международного военного и военно-технического сотрудничества;
б) в период непосредственной военной угрозы и с началом вооруженной агрессии:
- своевременное выявление готовящегося вооруженного нападения (угрожающего развития ситуации) и принятие всех возможных мер по его предотвращению;
- незамедлительное введение в действие нормативных правовых актов военного времени, принятие и реализация целесообразных решений на подготовку и ведение военных действий;
- обеспечение мобилизации и перевода государства, Вооруженных Сил, других воинских формирований, гражданской защиты и территориальной обороны с мирного на военное положение;
- непосредственное отражение вооруженного нападения или предотвращение вооруженной угрозы.

Руководство обороной и Вооруженными Силами

11. Руководство обороной и Вооруженными Силами осуществляет Президент - Главнокомандующий Вооруженными Силами Кыргызской Республики на основе Конституции и нормативных правовых актов Кыргызской Республики в военной сфере.
Деятельность государственных органов в сфере обороны включает комплекс мероприятий, установленных нормативными правовыми актами Кыргызской

Республики, направленных на совершенствование ее военной организации, поддержание Вооруженных Сил, других воинских формирований в боевой и мобилизационной готовности к выполнению задач, их всестороннее обеспечение, на подготовку экономики, населения и территории в интересах обороны.

12. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики осуществляет законодательные и контрольные функции в сфере обеспечения военной безопасности государства на основе Конституции Кыргызской Республики.

13. Правительство Кыргызской Республики реализует государственную политику в сфере финансового и материального обеспечения военного строительства, организует всестороннее оснащение Вооруженных Сил и других воинских формирований, деятельность государственных органов в сфере обороны, выполнение государственных программ развития оборонного производства, осуществляет руководство мобилизационной подготовкой экономики, государственных органов и органов местного самоуправления, подготовкой населения и территории в интересах обороны.

14. Генеральный штаб Вооруженных Сил Кыргызской Республики решает задачи, связанные с организацией обороны государства, осуществляет стратегическое руководство подготовкой, развитием, мобилизационным развертыванием и применением Вооруженных Сил и других воинских формирований, организует территориальную оборону, разрабатывает и контролирует выполнение планов оперативного оборудования территории государства в интересах обороны.

Является центральным органом военного управления и главным органом оперативного управления Вооруженными Силами и другими воинскими формированиями, привлекаемыми к обороне.

Генеральный штаб Вооруженных Сил Кыргызской Республики является высшим органом оперативного управления и координации сил и средств органов внутренних дел, национальной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, других государственных органов и местного самоуправления, вовлеченных в рамках своей компетенции в систему обеспечения национальной безопасности.

15. Министерство обороны Кыргызской Республики является уполномоченным органом, реализующим государственную политику в сфере обороны.

Участвует в формировании и реализации военной политики, в разработке планов военного строительства и развития Вооруженных Сил, проводит единую военно-техническую политику, разрабатывает предложения по государственному оборонному заказу и ассигнованиям на нужды обороны, осуществляет материально-техническое и правовое обеспечение соединений, частей и учреждений Министерства обороны Кыргызской Республики, разработку военного законодательства, подготовку военных кадров, международное военное и военно-техническое сотрудничество, взаимодействует с государственными органами по вопросам обороны.

16. Руководство обороной включает:

- оценку ситуации, определение мер реагирования и способов действий, принятие своевременных военно-политических решений, политико-дипломатических, экономических, информационных, правовых и других невоенных мер;
- определение состава, задач военной организации государства и централизованной системы руководства;
- определение организационной структуры, состава и численности Вооруженных Сил и других воинских формирований, поддержание их в боевой и мобилизационной готовности;
- организацию военного планирования, руководство подготовкой и применением Вооруженных Сил, других воинских формирований и государственных органов;
- оперативное реагирование на возникающие военные угрозы, умелое управление силами и средствами обеспечения военной безопасности в ходе их совместных действий;
- реализацию военно-технической политики, программ развития военной науки, вооружения и военной техники;
- планирование и проведение мероприятий мобилизационной подготовки экономики, подготовки государственных органов, организаций и населения к функционированию в военное время, а также территории и инфраструктуры государства к обороне;
- организацию подготовки граждан Кыргызской Республики к военной службе и мобилизационного резерва для Вооруженных Сил и других воинских формирований;
- создание запасов материальных средств в государственном мобилизационном резерве в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и осуществление контроля за их накоплением и своевременным освежением;
- координацию совместной деятельности государственных органов и местного самоуправления в сфере обороны в мирное и военное время;
- государственное инспектирование Вооруженных Сил и других воинских формирований.

## III. Военные основы обеспечения военной безопасности Предназначение и задачи Вооруженных Сил

17. Вооруженные Силы предназначены для обеспечения надежной защиты суверенитета, территориальной целостности, конституционного строя, общества и граждан Кыргызской Республики и выполнения обязательств в соответствии с международными договорами.
18. Задачи, состав и численность Вооруженных Сил и других воинских формирований устанавливаются Советом обороны Кыргызской Республики в соответствии с масштабом и характером возможных военных угроз и военных конфликтов.

19. На Вооруженные Силы в мирное время возлагается выполнение следующих основных задач:
- подготовка к защите суверенитета, территориальной целостности, конституционного строя Кыргызской Республики;
- участие в мероприятиях по своевременному выявлению угрожающего развития военно-политической обстановки и подготовки вооруженного нападения на Кыргызскую Республику;
- поддержание боевой и мобилизационной готовности органов управления и войск в штатах мирного времени на уровне, обеспечивающем их своевременное мобилизационное и оперативное развертывание;
- участие в борьбе с терроризмом;
- охрана и защита воздушного пространства;
- участие в антитеррористических и миротворческих операциях в соответствии с законодательством и международными обязательствами Кыргызской Республики;
- участие в организации территориальной обороны;
- подготовка военных кадров, военнослужащих по контракту и младших специалистов;
- организация и проведение военных сборов по подготовке мобилизационного резерва;
- участие в обеспечении информационной безопасности Кыргызской Республики;
- участие в организации оперативного оборудования территории Кыргызской Республики в целях обороны;
- участие в обеспечении общественной безопасности, поддержании режимов чрезвычайного и военного положения;
- участие в мероприятиях по оказанию помощи населению при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.
Вооруженные Силы должны быть способны в мирное время без проведения дополнительных мобилизационных мероприятий соединениями и частями постоянной готовности профессионально выполнять задачи обеспечения военной безопасности.
20. В случае агрессии против Кыргызской Республики на Вооруженные Силы возлагаются следующие задачи:
- своевременное выполнение мероприятий частичного или полного мобилизационного и оперативного развертывания;
- отражение военных угроз с сухопутных и воздушных направлений;
- локализация и нейтрализация вооруженных конфликтов самостоятельно или совместно с вооруженными силами других государств;
- отражение военной агрессии и изгнание агрессора с территории Кыргызской Республики;
- участие в защите населения, стратегических объектов, инфраструктуры от воздействия средств поражения агрессора, террористических и диверсионных актов;

- участие в поддержании режима военного положения;
- участие в ведении территориальной обороны;
- выполнение международных обязательств Кыргызской Республики по коллективной обороне.

Реализация стоящих перед Вооруженными Силами и другими воинскими формированиями задач организуется и осуществляется в соответствии с Планами применения Вооруженных Сил, обеспечения военной безопасности, территориальной обороны Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, приказами и директивами Главнокомандующего Вооруженными Силами Кыргызской Республики и нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в сфере обороны.

21. Органы управления, соединения, части и учреждения государственных органов, привлекаемых к обороне, применяются во взаимодействии с Вооруженными Силами в соответствии с планами применения Вооруженных Сил и территориальной обороны Кыргызской Республики, одновременно самостоятельно решают свои ведомственные задачи по обеспечению национальной безопасности Кыргызской Республики.

Основы применения Вооруженных Сил и других воинских формирований

22. Кыргызская Республика считает правомерным применение своих Вооруженных Сил для отражения агрессии и нейтрализации внутренних угроз, посягающих на ее суверенитет, территориальную целостность и конституционный строй.

Применение Вооруженных Сил и других воинских формирований осуществляется в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Вооруженные Силы готовятся одновременно к ведению традиционных видов боевых действий и к выполнению боевых задач при проведении антитеррористических и миротворческих операций.

23. Вооруженные Силы применяются:
- в военных конфликтах самостоятельно или в составе коалиционных сил для вооруженной защиты суверенитета, территориальной целостности Кыргызской Республики, отражения агрессии и принуждения агрессора к прекращению военных действий против Кыргызской Республики;
- во внутренних вооруженных конфликтах для уничтожения незаконных вооруженных формирований;
- в операциях по поддержанию и восстановлению мира для предотвращения дальнейших военных действий противоборствующих сторон, стабилизации обстановки, обеспечения условий для справедливого мирного урегулирования.

Основы борьбы с вооруженными формированиями международного терроризма

В современных условиях международный терроризм является одной из наиболее опасных по масштабам, непредсказуемости и последствиям угроз для многих государств. Кыргызская Республика участвует в международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом, а Вооруженные Силы имеют опыт проведения антитеррористических операций в ходе Баткенских событий 1999-2001 годов.

24. Для непосредственной защиты личного состава, объектов военной инфраструктуры от диверсионно-террористических действий и участия в антитеррористических операциях в составе Вооруженных Сил создаются антитеррористические подразделения, оснащенные соответствующим вооружением, специальными средствами и экипировкой.

Подготовка мобилизационного резерва, населения и территории

25. В мирное время с целью обеспечения мобилизации государства, мобилизационного развертывания с введением военного положения и восполнения боевых потерь в ходе боевых действий Вооруженных Сил проводится планомерная военная подготовка и накопление необходимого количества военнообязанных мобилизационного резерва. Система подготовки и накопления военно-обученных резервов строится применительно к создаваемым на военное время группировкам Вооруженных Сил, их эшелонированию, дислокации и оперативному предназначению. Военно-обученные ресурсы готовятся в период прохождения военной службы по призыву и контракту, военными факультетами и кафедрами при гражданских высших учебных заведениях и на военных сборах. Общее руководство планированием подготовки, накопления в запасе и призыва военно-обученного мобилизационного резерва для Вооруженных Сил, других воинских формирований и государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, осуществляется Генеральным штабом Вооруженных Сил Кыргызской Республики.

26. Целью подготовки населения Кыргызской Республики является обеспечение их готовности к действиям в экстремальных ситуациях, связанных с применением средств вооруженного насилия, а также в условиях чрезвычайных ситуаций, аварий и катастроф природного и техногенного характера.

Приоритетными направлениями подготовки населения являются:

- участие в оборудовании территории в интересах Вооруженных Сил и территориальной обороны;
- участие в организации и ведении территориальной обороны;
- воспитание у граждан Кыргызской Республики чувства патриотизма и гражданского долга, любви к Родине;
- совершенствование системы допризывной подготовки;
- формирование морально-психологической готовности граждан к защите Отечества;

- подготовка к действиям в условиях военного и чрезвычайного положений, чрезвычайных ситуаций, аварий и катастроф природного и техногенного характера.

Подготовка населения осуществляется как заблаговременно, так и в условиях военного времени. Она включает проведение комплекса мероприятий территориальной обороны и гражданской защиты, направленных на защиту населения, снижение потерь и разрушений в военное время, повышение устойчивости функционирования объектов экономики и обеспечение жизнедеятельности людей, проведение спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

27. Подготовка территории Кыргызской Республики заключается в ее оборудовании в интересах применения Вооруженных Сил и ведения территориальной обороны с целью создания единой системы военной инфраструктуры государства, обеспечивающей успешное оперативное развертывание и ведение Вооруженными Силами военных действий на любом из угрожаемых направлений.

Приоритетными направлениями оперативного оборудования территории Кыргызской Республики являются:

- создание условий для дислокации и функционирования органов военного управления, соединений и частей постоянной готовности Вооруженных Сил на направлениях основных военных угроз;
- подготовка государственной системы управления и связи;
- инженерное оборудование местности и пунктов управления войсками;
- создание объектов военной инфраструктуры и транспортных коммуникаций в районах возможных действий Вооруженных Сил и у государственной границы Кыргызской Республики;
- развитие системы баз и складов для хранения государственных и оперативных запасов материальных средств;
- создание сети ремонтных предприятий для ремонта и восстановления военной техники и вооружения;
- подготовка к развертыванию сети медицинских учреждений.

Основные принципы военного строительства

28. Главной целью военного строительства Кыргызской Республики является создание эффективной военной организации государства, в том числе современных Вооруженных Сил, оснащенных соответствующим вооружением и военной техникой, обеспеченных установленными запасами материально-технических средств и способных оперативно решать поставленные задачи в мирное и военное время.

29. Основные принципы военного строительства:

- соблюдение преемственности взглядов на военное строительство государства;

- приоритетность развития невоенных средств разрешения кризисных ситуаций на ранних стадиях их возникновения;
- эффективный государственный и гражданский контроль хода военного строительства в сочетании с принципами единоначалия и централизации управления;
- поддержание оборонного потенциала государства на достаточном уровне для предотвращения и нейтрализации угроз безопасности;
- комплексное использование сил и средств для обеспечения национальной безопасности.

30. Основные задачи военного строительства:
- создание системы эффективного управления военной организацией государства в мирное и военное время в общей системе обеспечения национальной безопасности;
- приведение структуры, состава и численности компонентов военной организации в соответствие с задачами мирного времени, в период непосредственной угрозы и в военное время;
- развитие материальной базы военно-экономического обеспечения;
- обеспечение укомплектованности соединений и частей постоянной готовности в штатах мирного времени, достаточной для устранения угроз национальной безопасности без мобилизационного развертывания;
- совершенствование мобилизационной подготовки экономики, государственных органов и организаций для функционирования в условиях военного времени;
- создание единой системы материально-технического обеспечения государственных органов, связанных с военной безопасностью страны;
- организация системы накопления вооружений и военной техники, материальных средств в государственном материальном резерве, Вооруженных Силах и других воинских формированиях;
- создание единой национальной системы подготовки кадров, военного образования и военной науки.

Военная реформа: ее цель и основные направления

За два десятилетия Вооруженные Силы прошли этапы своего становления и дальнейшего развития. Они показали свою состоятельность в борьбе с отрядами международных террористов в Баткенских событиях 1999-2001 гг. и в действиях по стабилизации обстановки в июне 2010 г. Вместе с тем объективно назревшая военная реформа в силу ряда причин не была реализована в полной мере. Военная организация государства до настоящего времени сохраняет структуру и принципы функционирования, во многом являющиеся наследием прошлого. Она перестала соответствовать современным требованиям, а также уровню демократического развития Кыргызской Республики и ее государственных институтов. Сложившееся положение затрудняет военное строительство и сдерживает

развитие Вооруженных Сил страны. При этом выделение дополнительных финансовых и материальных ресурсов, без проведения военной реформы, не способно привести к качественным изменениям в сфере обороны. Предстоящая военная реформа предусматривает глубокие по содержанию преобразования военной организации, принятие настоящей Военной доктрины, перестройку структуры Вооруженных Сил, реорганизацию их системы управления, подготовки и применения, пересмотр военно-технической политики и принципов материально-технического обеспечения.

31. Главной целью военной реформы является преобразование Вооруженных Сил и других воинских формирований Кыргызской Республики в вооруженную организацию современного типа с единым центром военного управления, достаточным боевым и численным составом и эффективной системой материально-технического обеспечения.

Основные направления военной реформы:

- разделение функций Министерства обороны и Главного штаба Вооруженных Сил Кыргызской Республики в соответствии с современными принципами управления обороной и практикой гражданского контроля над вооруженными силами;
- реформирование системы управления Вооруженными Силами путем создания Генерального Штаба Вооруженных Сил Кыргызской Республики на базе Главного штаба Вооруженных Сил Кыргызской Республики и придания ему функций единого центра управления Вооруженными Силами страны;
- объединение сил и средств государственных органов, обеспечивающих оборону и безопасность, с их подчинением Генеральному штабу. Организация единой системы их боевой подготовки, боевой и мобилизационной готовности, взаимодействия, планирования и совместного применения;
- оптимизация структуры, боевого и численного состава Вооруженных Сил в соответствии с задачами по противодействию непосредственным и потенциальным угрозам мирного и военного времени;
- модернизация системы воздушной обороны Кыргызской Республики;
- создание единой системы материально-технического обеспечения Вооруженных Сил и других государственных органов, обеспечивающих военную безопасность, на основе научных моделей управления ограниченными ресурсами;
- внедрение современных принципов и механизмов всестороннего обеспечения Вооруженных Сил и других воинских формирований.

## IV. Военно-экономическое обеспечение обороны

### Цель и задачи военно-экономического обеспечения обороны

32. Главной целью военно-экономического обеспечения является своевременное и полное удовлетворение потребностей военной организации, Вооруженных Сил и других воинских формирований в финансовых средствах,

материально-технических ресурсах, вооружении и военной технике и создание условий для поддержания оборонного потенциала на уровне оборонной достаточности.

33. Основным принципом военно-экономического обеспечения является гарантированное программно-целевое финансирование военного строительства и развития Вооруженных Сил, других воинских формирований и государственных органов, привлекаемых к обеспечению военной безопасности Кыргызской Республики.

34. Основными задачами военно-экономического обеспечения являются:
- поэтапное создание и развитие отраслей военной экономики;
- планирование финансового и материально-технического обеспечения мероприятий по оснащению Вооруженных Сил и других воинских формирований вооружением и военной техникой;
- совершенствование единой системы тылового, медицинского и технического обеспечения Вооруженных Сил;
- реализация установленных законодательством гарантий военнослужащим, членам их семей и гражданам, уволенным с военной службы;
- создание и своевременное обновление запасов материальных средств в мобилизационном резерве государства и, в первую очередь, продовольственных товаров, вещевого имущества и нефтепродуктов;
- совершенствование мобилизационной подготовки экономики Кыргызской Республики;
- унификация и модернизация вооружения и военной техники;
- совершенствование системы хранения, содержания и сохранности вооружения, военной и специальной техники;
- создание и совершенствование национальной базы ремонта вооружения, автомобильной и бронетанковой техники;
- организация пополнения и замены боеприпасов и взрывчатых веществ.

35. Основой обеспечения материальными средствами является производство, накопление, хранение, содержание и освежение материальных средств, обеспечивающих подготовку Вооруженных Сил и других воинских формирований в мирное время, а также их мобилизационное, оперативное развертывание и ведение боевых действий в военное время.
В ходе мобилизационного развертывания - непрерывное обеспечение Вооруженных Сил и других воинских формирований по штатам и нормам военного времени.
В ходе военных действий - подача материальных средств войскам в районы боевых действий, а также для восполнения потерь в вооружении и военной технике.

Мобилизационная подготовка экономики, государственных органов и организаций

36. Оборона Кыргызской Республики основывается на своевременном

проведении мобилизации государства адекватно степени военной угрозы. Целью мобилизационной подготовки экономики, государственных органов и организаций является заблаговременная подготовка к их переводу на работу в условиях военного времени, удовлетворение потребностей Вооруженных Сил и других воинских формирований, а также обеспечение государственных нужд и нужд населения в военное время.
Основными задачами мобилизационной подготовки являются:
- разработка мобилизационных планов подготовки экономики Кыргызской Республики, мобилизационных планов областей, районов и организаций;
- создание мобилизационных мощностей производства продукции, удовлетворяющих потребности Кыргызской Республики, Вооруженных Сил, а также нужд населения в военное время;
- подготовка техники, предназначенной для поставки в Вооруженные Силы по мобилизации;
- создание и обновление запасов материальных средств государства и мобилизационного резерва "неприкосновенного запаса" продовольственных товаров и нефтепродуктов;
- подготовка финансовой и налоговой систем к функционированию в период мобилизации и в военное время;
- совершенствование пунктов управления государственных органов.

Финансирование расходов на оборону

37. Финансирование расходов на оборону организуется с учетом:
- приоритетного финансирования материальной базы мобилизации, планируемого мобилизационного, оперативного развертывания и возможных боевых действий;
- создания резерва финансовых средств, обеспечивающих военную безопасность, в том числе для проведения антитеррористических и других специальных операций;
- программно-целевого финансирования Вооруженных Сил на уровне, обеспечивающем оборонную достаточность.

Социальная защита военнослужащих и членов их семей

38. Социальная защита военнослужащих и членов их семей является необходимым условием развития военной организации Кыргызской Республики и имеет следующие цели:
- повышение престижа военной службы;
- улучшение социального благополучия военнослужащих;
- поддержание высокого морального духа, морально-психологического состояния войск и дисциплины среди военнослужащих.
Основными задачами социальной защиты являются:
- повышение денежного довольствия военнослужащих и гражданского

персонала;
- совершенствование пенсионного обеспечения военнослужащих, уволенных с военной службы;
- решение жилищной проблемы;
- совершенствование медицинского обслуживания и обеспечения военнослужащих, членов их семей и граждан, уволенных с военной службы.

V. Международное военное и военно-техническое сотрудничество

39. Для Кыргызской Республики приоритетными направлениями в международном военном сотрудничестве являются:
- развитие взаимовыгодного сотрудничества в военной и военно-технической областях в рамках Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества;
- расширение сотрудничества в военной сфере в рамках программы "Партнерство во имя мира";
- укрепление мер доверия, участие в контроле над вооружениями;
- расширение сотрудничества с ООН;
- укрепление двустороннего и многостороннего военного сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями;
- участие воинских формирований в международных операциях по поддержанию мира под эгидой ООН.
40. Кыргызская Республика в международном военном сотрудничестве с военными ведомствами иностранных государств координирует свою деятельность в следующих сферах:
- военная политика;
- система коллективной безопасности;
- совершенствование Объединенной системы ПВО;
- совместная борьба с экстремизмом, международным терроризмом и иными вызовами и угрозами;
- военно-техническое сотрудничество;
- совершенствование военной инфраструктуры, подготовка военных кадров и военная наука;
- защита прав военнослужащих;
- демократический контроль над Вооруженными Силами и другими воинскими формированиями.

41. Основными принципами государственной политики Кыргызской Республики при осуществлении военно-технического сотрудничества являются:
- соблюдение международных обязательств Кыргызской Республики в области контроля над экспортом вооружения и продукции военного назначения;
- развитие отечественного производства продукции военного назначения посредством активизации международного военно-технического

сотрудничества;
- взаимное размещение заказов на предприятиях оборонной промышленности.

**Заключение**

Военная доктрина предусматривает скоординированную деятельность всех органов государственного и военного управления, организаций, общественных объединений и граждан, направленную на обеспечение военной безопасности Кыргызской Республики.

Взгляды и подходы к военному строительству, подготовке государства к обороне, применению Вооруженных Сил и других войск, изложенные в настоящей Военной доктрине, будут уточняться с учетом изменений военно-политической обстановки, характера военных опасностей и военных угроз и конкретизироваться в нормативных правовых актах Кыргызской Республики в сфере обороны.

## *Приложение 9. Дипломатические представительства КР за рубежом*

| № | Дипредставительство | Адрес |
|---|---|---|
| 1 | ПОСОЛЬСТВО КР В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 119017, г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 64, код:00-7-499, тел.: 951-60-62, факс:00-7-495 273-44-52<br>E-mail: info@kyrgyzembassy.ru<br>http://www.kyrgyzembassy.ru |
| 2 | ПОСОЛЬСТВО КР В УКРАИНЕ | 252901, г. Киев, ул. Павловская, 26/41, секция 5/А, офис 108<br>код: 00-380-44, тел/ф.: 500-59-36;<br>E-mail: embassy.kg.kiev@silvercom.net<br>www.kyrgyzembassy.com.ua |
| 3 | ПОСОЛЬСТВО КР В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ | 220002, г. Минск, ул. Старовиленская, д. 57,<br>код: 00-375-17; тел.: 334-91-17; факс: 334-16-02<br>e-mail: manas@nsys.by<br>http://kgembassy.by |
| 4 | ПОСОЛЬСТВО КР В ТУРКМЕНИСТАНЕ | 744036 г. Ашгабат, Гарашсызлык шаелы, д. 17,<br>код: 00-993-12; тел.: 48-22-95;<br>факс: 00-993-12 48-22-94<br>e-mail: kyrgtm@mail.ru<br>www.kgembassytm.com |
| 5 | ПОСОЛЬСТВО КР В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН | г. Душанбе, ул. Соид-Носир, 56 а,<br>тел/ф: (00-992-41) 100-00-56, (00-992-37) 224-26-11<br>e-mail: kg@kgembassy.tj<br>www.kgembassy.tj |
| 6 | ПОСОЛЬСТВО КР В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН | 700 000, г. Ташкент, 6-проезд, ул. Ниязбек, д. 30,<br>код: 00-998-71; тел: 237-47-94, факс: 237-24-96<br>e-mail: kg.embassy.uz@gmail.com<br>www.kgembassy.uz |
| 7 | ПОСОЛЬСТВО КР В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН | г. Астана, Дипломатический городок, В-5,<br>код:00-7-7172, тел.:24-20-24, факс: 24-24-14<br>e-<br>mail: kr@mail.online.kzhttp://www.kyrgyzemb.kz/index.php/ru/ |
| 8 | ГЕНЕРАЛЬНОЕ КОНСУЛЬСТВО КР в г. Алматы | г. Алматы, 480012, ул. Луганская, 30"А"<br>код: 00-7-7272 тел: 64-22-12, 91-66-10 факс: 64-22-11<br>e-mail: almaty@consulkg.kz<br>www.consulkg.kz |
| 9 | ПОСОЛЬСТВО КР В ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ИРАН | PO code: 195 793 5611, bldg. 12, 5th Naranjestan Alley, Pasdaran street, Tehran, Islamic Republic of Iran,<br>код:00- 98-21, тел.: 228-303-54, факс: 222-817-20<br>e-mail: krembiri@mydatak.com<br>Консульскийпунктвг. Мешхед<br>Mashhad, Faramarz abbasi blvd. 6 Alley, #61<br>код: +98-511, тел.: 604-03-64 |
| 10 | ГЕНЕРАЛЬНОЕ КОНСУЛЬСТВО КР в г. Екатеринбург | 620094, г. Екатеринбург, ул. Большакова, 105<br>Код: 007-343, тел.: 257-76-14, факс: 257-76-14<br>e-mail: genconkr@mail.ru<br>www.kyrgyzconsulate.ru |

| | | |
|---|---|---|
| 11 | ВИЦЕ-КОНСУЛЬСТВО КР в г. Новосибирск | г. Новосибирск, Красный проспект, №220, корпус 2, комната 350<br>Код: 007-383, тел.: 210-66-24 |
| 12 | ПОСОЛЬСТВО КР В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ | H 10/11 King's Villas 18, Xiaun Road, Beijing 100016, China<br>код: (00-86)-010, тел: 6468-1297,<br>факс: 6468-1291<br>e-mail: kyrgyz.embassy.china@gmail.com<br>http://www.kyrgyzstanembassy.net |
| 13 | ПОСОЛЬСТВО КР В КОРОЛЕВСТВЕ САУДОВСКАЯ АРАВИЯ | г.Эр-Рияд, район им.Короля Фахада,<br>ул.Мухаммед Хамид Аль Фикки 32.<br>Почтовый Ящик 75871 - Эр-Рияд.<br>Телефон: 00-966-1-229-3273(74)<br>Факс: 00-966-1-229-3274<br>e-mail: info@kyrgyzembarabia.kg<br>www.kyrgyzembarabia.kg |
| 14 | ПОСОЛЬСТВО КР В РЕСПУБЛИКЕ ИНДИЯ | Индия, Нью-Дели-110057, 78, Поорви Марг<br>код 00-91-11 тел: 2614-9582, 2614-1902, 2614-8019<br>факс: 2614-8009<br>e-mail: delhi@kgzembind.in<br>www.kgzembind.in |
| 15 | ПОСОЛЬСТВО КР В ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ | Великобритания, Лондон W1U 6BJ, Аскот Хауз119, ул. Крауфорд<br>факс: 00-44-20 7935-1462, тел: 00-44-20 7935-7449<br>e-mail: mail@kyrgyz-embassy.org.uk<br>www.kyrgyz-embassy.org.uk |
| 16 | ПОСОЛЬСТВО КР В МАЛАЙЗИИ | Малайзия, Куала Лумпур 50400, 10th floor, Wisma Sin Heap Lee, 346 Jalan Tun Razak<br>код 00-60-3, тел.: 2163-2012, факс: 2163-2024<br>e-mail: info@kgembassymy.com<br>www.kgembassymy.com |
| 17 | ПОСОЛЬСТВО КР в ЯПОНИИ | 153-0064 Япония Токио, Мегуро-ку, Шимомегуро 5-chome, 6-16<br>Tel. 0081-3-3719-0828<br>Fax. 0081-3-3719-0868<br>e-mail: office@kyrgyzembassy.jp<br>www.kyrgyzembassy.jp |
| 18 | ПОСОЛЬСТВО КР В США И КАНАДЕ | Массачусетс авеню 2360, Округ Колумбия, США,<br>почтовый индекс 20008,<br>тел.: 001-202 449-92-22, 001-202 449-9223;<br>факс:001-202 386-8550<br>e-mail: kgembassyusa@gmail.com<br>www.kgembassy.org |
| 19 | ПОСОЛЬСТВО КР В ШВЕЙЦАРИИ, ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО КР ПРИ ООН И ДР. МЕЖДУНАР. ОРГАНИЗАЦИЯХ в г. Женева | Rue du Lac 4-6, 1207 Geneve, Confederation Suisse,<br>код:00- 41-22, тел: 707-92-20;<br>факс: 00-41-22 707-92-21<br>e-mail: kyrgyzstan.geneva@gmail.com<br>web: www.kyrgyzmission.net |
| 20 | ПОСТОЯННОЕ | 866 The United Nations Plaza, Suite 477, New-York, |

| | | |
|---|---|---|
| | ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО КР ПРИ ООН И ДР. МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ в г. Нью-Йорк | N.Y. 10017 код 00-1-212, тел.: 486-42-14 факс: 486-52-59<br>e-mail: kyrgyzstan.un.ny@gmail.com<br>http://www.un.int/wcm/content/site/kyrgyzstan/ |
| 21 | ПОСОЛЬСТВО КР В КОРОЛЕВСТВЕ БЕЛЬГИЯ | 47, rue de l`Abbaye/Abdijstraat 1050, Bruxelles/Brussel, Royaume de Belgique,<br>код: 00-32-2, тел.: 640-18-68, факс: 640-01-31<br>e-mail: kyrgyz.embassy@skynet.be<br>http://www.kyrgyz-embassy.be |
| 22 | ПОСОЛЬСТВО КР В РЕСПУБЛИКЕ АВСТРИЯ | Invalidenstr. 3/8, 1030 Vienna<br>код: 00-431, тел: 535-03-79, факс: 535-03-79-13<br>e-mail: kyremb@inode.at<br>www.kyremb.at |
| 23 | ПОСОЛЬСТВО КР В ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ГЕРМАНИЯ | Адрес:Otto-Suhr-Allee 146, 10585 Berlin<br>код: 00-49-30, тел.: 347-81-338 (приемная), факс: 347-81-362 (337),<br>e-mail: info@botschaft-kirgisien.de<br>www.botschaft-kirgisien.de<br>***Консульский отдел Посольства в г.Берлин***<br>тел: 00-49-30 364-11-860<br>Факс: 00-49-30 347-81-337<br>e-mail: konsulberlin@botschaft-kirgisen.de<br>***Отделение Посольства в г.Бонн***<br>Aennchenstrasse 61, 53177, Bonn<br>Тел/факс: 00-49-228 36-52-30<br>e-mail: bonn@botschaft-kirgisen.de |
| 24 | КОНСУЛЬСКОЕ АГЕНТСТВО КР в г.ФРАНКФУРТ-на-МАЙНЕ | Bronnersttase 20, 60313, Frankfurt<br>Тел: 00-49-69 954-039-26<br>Факс: 00-49-69 216-58-918<br>e-mail: frankfurt@botschaft-kirgisien.de |
| 25 | ПОСОЛЬСТВО КР В ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКЕ | Turan Gunes Bulvari Galip Erdem caddesi No. 25,Yildiz/Oran-Ankara 06450<br>код: 00-90-312, тел.: 491-35-06, 491-35-07<br>факс: 491-35-13<br>info@kgembassy.org.tr<br>www.kgembassy.org.tr |
| 26 | ГЕНЕРАЛЬНОЕ КОНСУЛЬСТВО КР в г. Стамбул | Lamartin caddesi, #7, Taksim, Istanbul - Turkey, код:00- 90-212,тел.: 235-67-67, факс: 235-92-93<br>e-mail: genkon@tr.net |
| 27 | ГЕНЕРАЛЬНОЕ КОНСУЛЬСТВО КР в Объединенных Арабских Эмиратах | Dubai, Deira, Al Ras, Green Tower Bldg, Office No. 302<br>Tel.: 00-971-4 236-44-53, 00-971-4-2364457<br>fax: 00-971-4 236-44-05<br>e-mail: kyrgyzcons-uae@mail.ru<br>www.kyrgyzconsuae.org |
| 28 | ПОСОЛЬСТВО КР В ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПАКИСТАН | House №163, Str.36, Sector F-10/1, 44000 Islamabad<br>Tel.: 00-92-51 221-21-96,<br>fax: 00-92-51 221-21-69<br>e-mail: mail@kyrgyzembassy.com.pk<br>www.kyrgyzembassy.com.pk |
| 29 | ВИЗОВЫЙ ПУНКТ МИД КР | 830063, КНР, г. Урумчи Hetan Beilu № 58 |

| | | |
|---|---|---|
| | в г. Урумчи (СУАР КНР) | тел.: 00-86-991 518-99-80,<br>факс: 00-86-991 518-99-85<br>e-mail: vs_kr@sina.cn |
| 30 | ПОСОЛЬСТВО КР в РЕСПУБЛИКЕ КОРЕЯ | Namsong B/D 403 Itaewon dong, 260-199, Yougsan-gu<br>Seoul, Republic of Korea 140-22<br>код:00-82-2, тел.: 379-09-51(52),<br>факс: 00-82-2 379-09-53<br>e-mail: seoulembassykg@gmail.com<br>www.kyrgyzembassy.com |

*Сведения об авторе:*

**Акматалиева Айнура Майрамбековна,**
**кандидат политических наук, доцент КРСУ**

**Образование:**

- 2001-2002 – Финалистка программы FLEX, штат Огайо, США
- 2002-2006 – закончила с отличием бакалавриат по направлению «Политология» КРСУ
- 2006-2008 – закончила с отличием магистратуру КРСУ 2006-2008 и Академию ОБСЕ 2006-2007;
- 2008-2011 – закончила аспирантуру КРСУ;
- 4 ноября 2011 г. защитила кандидатскую диссертацию на тему *«Трансатлантическое партнерство по вопросам безопасности в Центральной Азии» в ВАК Российской Федерации.*

**Трудовая деятельность:**

- С 2007 г. преподает на кафедре политологии факультета международных отношений КРСУ; с 2012 г. в Международном Университете Центральной Азии;

- 2007 г. Национальный координатор долгосрочных и краткосрочных наблюдателей Кыргызстана по Ассоциации «Таза Шайлоо»;

- 2007 г. финалистка конкурса Британского парламента и Вестминстерского фонда за демократию среди кыргызстанских политологов: стажировалась в Британском парламенте и ведущих политических партиях Англии;

- 2007-2008 стипендиантка фонда им. Б.Н. Ельцина

- 2009-2011 финалистка CARTI Junior Fellow*«Конструирование нации и формирование национальной идеологии в Кыргызстане»*

- 2009 г. стажировка в Университете Сент Эндрюс, Великобритания

- Постоянный член Европейского сообщества по изучению Центральной Азии ESCAS с 2009 г.

- 2012-2014 финалистка CARTI Senior Fellow*«Парламентская демократия в Грузии и Кыргызстане после «цветных революций»»*

- 2013 г. стажировка в Университете Сент Эндрюс, Великобритания

- 2010-2013 гг. участница программы из Кыргызстана по теме «ЕС как новый актор мировой политики» г. Одесса, Украина

- С 2011 эксперт Института принятия решений г. Алматы

- С 2012 Директор Института перспективной политики

- Участница международных научных конференций и семинаров в Лондоне (2009; 2013), Будапеште (2009), Стамбуле (2010, 2011), Баку (2008), Одессе (2011, 2012, 2013), Москве и Новосибирске (2011), Тбилиси (2012), Риме (2012).

Автор монографии «Трансатлантическое партнерство в обеспечении безопасности Центральной Азии» (2011), учебного пособия» (2014), хрестоматии по Сравнительной политологии и более сорока научных статей в области внешней политики США и государств ЕС; вопросов безопасности в ЦА; «цветных революций»; государственного управления и стратегического планирования.

**Акматалиева Айнура Майрамбековна**

**Основы внешней политики Кыргызской республики:**
учебное пособие для высших учебных заведений

Подписано в печать 28.10.2014 г.
Бумага офсетная. Формат 84x108 $^{1}/_{32}$
Объем 11печ. л.
Тираж 100 экз. Заказ № 0000510

Отпечатано в издательском доме **«Алтын принт»**
г. Бишкек, ул. Орозбекова 44