

Л. А. ФОМИНА

# ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ КИРГИЗСКОЙ ССР

Л. А. ФОМИНА

# ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ КИРГИЗСКОЙ ССР

ИЗДАТЕЛЬСТВО «КЫРГЫЗСТАН»
ФРУНЗЕ 1978

33 С 5 (С54)
Ф 76

Фомина Л. А.
Ф 76 Формирование и развитие городских поселений Киргизской ССР. Ф., «Кыргызстан», 1978 ©
76 с.

В книге дается оценка современной сети городских поселений, анализируются особенности ее формирования. Обосновываются направления и пути развития городов и поселков городского типа в долгосрочной перспективе. Проблемы перспективного развития городских поселений рассматриваются с позиций системного подхода, в тесном взаимодействии с социальными и производственными факторами.

33 С 5 (С 54)

Ф $\frac{474—79}{М\ 451\ (17)—77}$ 84—78

4—7—4

© Издательство «Кыргызстан», 1978 г.

## ВВЕДЕНИЕ

Задачи повышения эффективности общественного производства, дальнейшего развития производительных сил, подъема материального и культурного уровня жизни народа, поставленные XXV съездом КПСС, тесно связаны с развитием населенных мест.

Методологической основой процессов формирования и дальнейшего развития населенных мест является ленинское положение о глубокой диалектической связи расселения с развитием и размещением производительных сил.

Сеть расселения республики представлена весьма разнообразными по величине и выполняемым функциям типами населенных пунктов. Вопрос о том, в каком направлении и какими путями развиваться сети расселения республики в целом и ее отдельным структурным элементам — от крупного города до мелких поселков городского типа и сельских населенных пунктов — имеет большое социальное и народнохозяйственное значение.

Развитие производительных сил, подъем материального и культурного уровня народа, гармоничное развитие личности и другие стороны поступательного движения нашего общества тесно связаны с развитием городов и городского образа жизни.

«...города представляют из себя центры экономической. политической и духовной жизни народа и являются главными двигателями прогресса»[1]. Это ленинское определение имеет принципиальное значение в решении задач комплексного развития народного хозяйства, плано-

[1] В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 23, с. 341.

вого регулирования роста городов и развития процесса урбанизации.

С развитием научно-технической революции влияние урбанизации на все стороны общественной и духовной жизни возрастает еще больше. Возникают новые направления взаимосвязи процессов урбанизации и размещения производительных сил. Различные формы урбанизации оказывают все более активное влияние на формирование территориально-производственных комплексов и промышленных узлов, концентрацию и специализацию промышленного и сельскохозяйственного производства, экономию ценных сельскохозяйственных земель, более полное использование трудовых ресурсов и повышение общеобразовательного и квалификационного уровня трудящихся, на охрану окружающей среды.

Развитие городов непосредственно связано с решением вопросов рационального размещения производительных сил и является одной из актуальных социально-экономических проблем.

В республике в городских поселениях проживает 39% населения и сосредоточено свыше 90% промышленного производства, основных промышленно-производственных фондов и промышленно-производственного персонала.

Специальных исследований по прогнозированию сети городских поселений Киргизской ССР не проводилось. Экономические, планировочные, технические проблемы перспективного развития городского расселения рассматриваются в рамках отдельных городов и поселков городского типа. Районной планировкой, призванной комплексно решать проблемы развития хозяйства и расселения, охвачена не вся территория республики. Такой подход, без учета потенциальных ресурсов всех структурных элементов сети и взаимосвязей городских поселений с окружающими районами, не может обеспечить эффективного решения вопросов рационального расселения.

При определении путей развития и территориальной организации сети городских поселений за отправной момент принято признание единой сети расселения, включающей все типы городских и сельских поселений. Вместе с тем определенная специфика, свойственная городскому и сельскому расселению, позволяет рассматривать их самостоятельно.

Определение путей возможного развития отдельных

структурных элементов сети городских поселений осуществлялось в составе народнохозяйственного комплекса республики, внутриреспубликанских экономических районов с учетом долгосрочных отраслевых и региональных разработок развития и размещения производительных сил, районных планировок, генеральных планов городов, демографических прогнозов и др.

При этом учитывались региональные особенности развития и размещения производительных сил республики, специфические условия конкретных территорий, социально-экономические факторы, обусловливающие разнообразные пути преобразования и развития расселения отдельных районов.

Сложность и пересеченность рельефа, высокая сейсмичность большинства горных районов, резкие колебания температур воздуха, вызванные значительными амплитудами высот, обусловливают большой удельный вес территорий, не пригодных для хозяйственного освоения и заселения, дороговизну строительства, ограничивают площади, пригодные для заселения, вызывают резкую дифференциацию в развитии отдельных горных районов в зависимости от их высотного положения (относительно высокий уровень развития предгорных долин, слабое освоение высокогорных районов), препятствуют равномерному расселению и формированию единой системы расселения. Эти региональные особенности предопределяют необходимость рассмотрения вопросов расселения по отдельным внутриреспубликанским экономическим подрайонам.

Проделанная работа является первой попыткой научного предвидения перспектив развития и территориальной организации сети городских поселений Киргизской ССР.

Опыт прогнозирования перспективной сети городских поселений проводился с целью:

— разработки эффективной, с народнохозяйственной точки зрения, перспективной структуры расселения, позволяющей обеспечить рост производительности общественного труда, повысить народнохозяйственную эффективность освоения водно-энергетических, топливных, минерально-сырьевых ресурсов и создать благоприятные условия для производственной деятельности, жизни и отдыха населения;

— устранения диспропорций в сложившейся сети городского расселения;

— определения возможных путей и масштабов развития городских поселений для выявления наиболее рациональных с народнохозяйственной точки зрения возможностей развития и размещения производительных сил.

## ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СЕТИ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

В ходе социалистической индустриализации страны, на основе планового размещения производительных сил неузнаваемо изменились города Киргизии. Из торгово-ремесленных центров и военных укреплений они превратились в развитые индустриальные и культурные центры.

В 1926 г. на территории Киргизии насчитывалось всего 6 городов и 3 поселка городского типа. Современная сеть населенных пунктов республики насчитывает 18 городов, 31 поселок городского типа и 2,5 тыс. сельских населенных пунктов.

Интенсивный процесс формирования и развития сети расселения Киргизской ССР связан с более высокими, чем в целом по стране, темпами прироста населения.

За периоды 1941—1960 и 1961—1975 гг. темпы роста населения республики опережали общесоюзные соответственно на 35 и 36 пунктов.

На I. I. 1976 г. население республики насчитывало 3,4 млн. человек, или 1,3% населения СССР.

Плотность населения в связи с преобладанием горного рельефа местности — одна из наиболее низких в стране. По состоянию на I. I. 1976 г. она составляла 17 человек на 1 км², против 11,5 человека по стране в целом, 71,1 — в Грузии, 95,1—в Армении, 31,5—в Узбекистане, 24,4 — в Таджикистане[1]. Размещение населения внутри республики отличается большой неравномерностью и варьирует в широких пределах — от 4-х человек в Нарынской области до 60 человек в Чуйской долине.

---

[1] Народное хозяйство СССР в 1975 г. Статистический ежегодник. М., 1976, с. 16, 19, 20, 21.

Таблица 1

**Численность населения СССР и Киргизской ССР на начало года, млн. человек[1]**

| | 1940 г. | 1961 г. | 1976 г. | Темпы роста | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 1941—1960 гг. | 1961—1975 гг. |
| СССР | 194,1 | 216,3 | 255,5 | 111,4 | 118,1 |
| городское | 63,1 | 107,9 | 156,6 | 171,0 | 145,1 |
| сельское | 131,0 | 108,4 | 98,9 | 82,7 | 91,2 |
| Киргизская ССР | 1,5 | 2,2 | 3,4 | 146,7 | 154,5 |
| городское | 0,3 | 0,76 | 1,3 | в 2,3 раза | 185,7 |
| сельское | 1,2 | 1,5 | 2,1 | 12,5 | 140,0 |

Главным источником роста населения Киргизской ССР является естественный прирост. Значительные темпы естественного прироста обусловлены высоким уровнем рождаемости и низкой смертностью. Естественный прирост на каждую 1000 человек в республике в 2,6 раза превышает общесоюзные показатели. По данным за 1975 г., он составил 23,2 против 8,8 человека по стране в целом[2].

Бурное индустриальное развитие Киргизии обусловило опережающие темпы роста городского населения, по сравнению с сельским. За период с 1926 г. численность горожан возросла в 11 раз, сельского населения—только в 2,4 раза.

По темпам урбанизованности Киргизская ССР превысила среднесоюзные показатели и показатели большинства союзных республик (кроме Армянской и Казахской ССР). Однако, несмотря на высокие темпы прирос-

[1] Народное хозяйство СССР в 1975 г. Статистический ежегодник. М., 1976, с. 7; Киргизстан за годы Советской власти. Юбилейный статистический сборник. Фрунзе, «Кыргызстан», 1977, с. 7.

[2] Народное хозяйство СССР. Статистический ежегодник. М., 1976, с. 42.

Таблица 2

**Численность населения Киргизской ССР**[1]

| Годы | Численность населения, тыс. человек | В том числе | | В % ко всему населению | | Число жителей на 1 км² |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | городское | сельское | городское | сельское | |
| 1926 (по переписи на 17.XII) | 1002 | 122 | 880 | 12,2 | 87,8 | 5 |
| 1939 (по переписи на 17.I) | 1458 | 270 | 1188 | 18,5 | 81,5 | 7 |
| 1959 (по переписи на 15.I) | 2066 | 696 | 1370 | 33,7 | 66,3 | 10 |
| 1970 (по переписи на 15.I) | 2933 | 1098 | 1835 | 37,4 | 62,6 | 15 |
| 1975 (на 1.I) | 3298 | 1261 | 2037 | 38,2 | 61,8 | 17 |
| 1977 (на 1.I) | 3443 | 1344 | 2099 | 39,0 | 61,0 | 17 |

та городского населения, его доля в общей численности населения республики значительно ниже многих союзных республик и страны в целом. Так, если по СССР удельный вес городского населения достиг 61%, то по Киргизской ССР доля городского населения составила 39%, что превышает аналогичные показатели только Молдавской и Таджикской ССР.

Увеличение численности городского населения происходит как за счет естественного, так и механического прироста. Причем доля последнего в общем приросте городского населения за последние 25 лет колеблется в пределах 41—56%.

Сложившееся типологическое разнообразие городов и поселков городского типа предопределяет разные пути развития поселений и большое количество научных и практических проблем их решения. Из этого множества проблем важно выделить общие, присущие определенным группам городских поселений. В этой связи большое значение приобретает классификация городских поселений.

---

[1] Киргизстан в цифрах. Статистический сборник. Фрунзе, «Кыргызстан», 1971, с. 6; Киргизстан за годы Советской власти. Юбилейный статистический сборник. Фрунзе, «Кыргызстан», 1977, с. 7.

Таблица 3

**Прирост городского населения Киргизской ССР, %**

| | 1951—1960 гг. | 1961—1965 гг. | 1966—1970 гг. | 1971—1975 гг. |
|---|---|---|---|---|
| Общий прирост | 100 | 100 | 100 | 100 |
| в том числе: | | | | |
| естественный | 52 | 44 | 56 | 59 |
| механический | 48 | 56 | 44 | 41 |
| из него: | | | | |
| сальдо миграции | 34 | 30 | 31 | 33 |
| административно-территориальные преобразования | 14 | 26 | 13 | 8 |

Классификация городских поселений, преследующая цели комплексного изучения и планирования дальнейшего развития городских поселений, отмечает Б. С. Хорев, опирается в первую очередь на две главные детерминанты города — его величину и функциональный профиль[1].

В практике градостроительства, народнохозяйственного планирования и проектирования широкое распространение получили следующие группировки городских поселений по численности населения: малые города — до 50, средние — 50—100, большие — 100—500, крупные — более 500 тыс. человек. В условиях Киргизской ССР при такой классификации в группу малых городских поселений включаются поселения с большими качественными различиями.

Анализ распределения городских поселений Киргизской ССР по численности населения показывает, что в республике сложились следующие категории городских поселений:

Современная сеть городских поселений в основном представлена малыми и средними городами, поселками городского типа. На долю малых городских поселений приходится 74% общего числа городских населенных пунктов. Однако половина всего городского населения

[1] Б. С. Хорев. Городские поселения. М., 1968.

Таблица 4

**Распределение городских поселений Киргизской ССР по величине (на 1.I.1976 г.)**

| Категории городских поселений | Численность населения (города, п. г. т.), тыс. человек | Число городских поселений | % | Население, тыс. человек | % |
|---|---|---|---|---|---|
| Крупные | 100—500 | 2 | 4 | 651,7 | 50 |
| | 250—500 | 1 | 2 | 496,4 | 38 |
| | 100—250 | 1 | 2 | 155,3 | 12 |
| Средние | 20—100 | 11 | 22 | 397,5 | 30 |
| | 50—100 | 2 | 4 | 106,2 | 8 |
| | 20—50 | 9 | 18 | 291,3 | 22 |
| Малые | менее 20 | 36 | 74 | 260,9 | 20 |
| | 10—20 | 11 | 24 | 158,7 | 12 |
| | менее 10 | 25 | 50 | 102,2 | 8 |
| Городские поселения всего | | 49 | 100 | 1310,1 | 100 |
| Из общего числа городских поселений — поселки городского типа | | 32 | 65 | 207,4 | 16 |
| | 20—50 | 1 | 2 | 24,5 | 2 |
| | 10—20 | 7 | 14 | 87,9 | 7 |
| | менее 10 | 24 | 49 | 95,0 | 7 |

сосредоточена в двух крупных городах — столице республики Фрунзе и областном центре Оше. В малых и средних городах и поселках городского типа проживает соответственно 30 и 20% городского населения.

Группировки городских поселений только по численности населения не дают всесторонней характеристики городских поселений. В основе возникновения и дальнейшего развития городских поселений, формирования их функционального профиля лежат градообразующие функции, характеризующие значение города «вовне», его место в районе, включение в систему межрайонных связей, в народное хозяйство страны[1].

Развитие сети городских поселений осуществлялось по пути:

— формирования городских населений в долинных районах с интенсивно развитым сельским хозяйством и отраслями обрабатывающей промышленности на

[1] Г. М. Лаппо. География городов с основами градостроительства. Изд. МГУ, М., 1969, с. 66.

базе переработки местного и привозного сырья (города Токмак, Кара-Балты, Кара-Су, Узген, п. г. т. Каинда, Ивановка, Быстровка и др.), а также развития организационно-хозяйственных функций, особенно в обособленно расположенных отдаленных районах (города Талас, Нарын, Пржевальск, п. г. т. Токтогул);

— создания новых и развития существующих поселений на базе вовлечения в народнохозяйственный оборот природных ресурсов и развития отраслей горнорудной промышленности и цветной металлургии (п. г. т. Фрунзе, Хайдаркен, Чаувай, Советский, Терек-Сай, Сумсар, Ак-Тюз, Бордунский и др.), угольной (города Кызыл-Кия, Кок-Янгак, Сулюкта, п. г. т. Джергалан, Каджи-Сай и др.).

Выполнение транспортных функций послужило основой градообразования г. Рыбачье, п. г. т. Пристань-Пржевальск, Маймака и Сары-Таша. Формирование Рыбачье как транспортного центра обусловлено благоприятным экономико-географическим положением между высокогорными районами Внутреннего Тянь-Шаня, промышленно-развитой Чуйской долиной. В городе скрещиваются железнодорожный, автомобильный и водный пути сообщения. Формирование п. г. т. Пристань-Пржевальск вызвано развитием транспортных связей областного центра Пржевальск с районами Прииссыккулья и Киргизии по водному пути. Создание п. г. т. Маймак обусловлено развитием транспортных связей Таласской долины с другими районами республики по железной дороге.

Развернувшееся бурное гидроэнергетическое и водохозяйственное строительство обусловило возникновение новых населенных пунктов непосредственно в районах их строительства — п. г. т. Шамалды-Сай при Уч-Курганской ГЭС, Достук при Ат-Башинской ГЭС, Кара-Куль при Токтогульской ГЭС, Орто-Токой и Найман при строительстве одноименных водохранилищ.

Начавшееся интенсивное использование курортно-оздоровительных ресурсов республики, особенно в районе оз. Иссык-Куль, оказывает существенное влияние на формирование расселения этой зоны и способствует образованию нового для республики типа поселений — курортно-оздоровительных.

Города Киргизии выполняют различные экономичес-

кие функции, отражающие прежде всего, сложную структуру народного хозяйства. Среди поселений, получивших статус городских в годы Советской власти, преобладает категория промышленных центров.

Таблица 5

**Предпосылки возникновения городских поселений**

| Основной градообразующий фактор | Число населенных пунктов, получивших статус городских в годы Советской власти | % |
|---|---|---|
| Промышленность | 35 | 78 |
| в том числе: | | |
| добывающая | 20 | 44 |
| обрабатывающая | 15 | 34 |
| Транспорт | 4 | 9 |
| Строительство ГЭС и водохозяйственных сооружений | 5 | 11 |
| Курортные функции | 1 | 2 |
| Всего: | 45 | 100 |

Являясь ведущей отраслью материального производства, промышленность во многом определяет развитие всех важнейших отраслей народного хозяйства. На ее долю приходится 2/5 национального дохода, свыше половины совокупного общественного продукта и основных производственных фондов республики. В ней работает около 1/4 всех трудящихся, занятых в общественном хозяйстве.

Разнообразие отраслевой структуры, география размещения промышленного производства в значительной степени предопределяют характер градообразующей базы, величину и динамику роста отдельных поселений, обусловливают большое разнообразие типов городских поселений — промышленных центров.

В целях типизации городских поселений по характеру выполняемых промышленных функций рассмотрены показатели уровня промышленного развития, определяющие место каждого поселения в общереспубликанском промышленном производстве, и отраслевая структура промышленности отдельных городских поселений.

Анализ, проведенный по трем важнейшим показателям промышленного производства: численности промышленно-производственного персонала, валовой продукции и промышленно-производственным основным фондам, выявляет 5 групп городских поселений, отличающихся уровнем промышленного развития.

I группу представляет г. Фрунзе, где сосредоточена половина всего промышленного производства, численности промышленно-производственного персонала и промышленно-производственных основных фондов республики; II — города, уровень промышленного производства каждого из которых составляет свыше 8% и III, IV, V группы — соответственно от 1 до 3, от 0,3 до 0,9 и 0,2 и менее.

Функциональная структура городских поселений определялась на основе отраслевой структуры промышленности, при этом были использованы те же показатели, что и при выявлении уровня промышленного развития.

Анализ отраслевой структуры промышленных центров показал, что в половине из них преобладающей является одна из отраслей. Причем профилирующая отрасль промышленности по всем трем показателям составляет почти 100%. Большинство поселений этой группы является центрами добывающей промышленности. В остальных городских поселениях явного преобладания какой-нибудь одной отрасли не наблюдается. Профилирующие отрасли промышленности представлены двумя или тремя отраслями, каждая из которых в общем объеме производства составляет свыше 10%.

С учетом отраслевой структуры промышленности выделяются следующие типы промышленных центров:

— промышленные центры с одной профилирующей отраслью промышленности, добывающей или обрабатывающей. Профилирующие отрасли в каждом из них по валовой продукции, промышленно-производственным основным фондам и численности промышленно-производственного персонала составляют не менее 95—100%;

— промышленные центры с несколькими профилирующими отраслями промышленности обрабатывающей или обрабатывающей и добывающей (смешанный тип). Размер каждой из профилирующих отраслей в центрах с преобладанием отраслей обрабатывающей промышлен-

ности колеблется от 10 до 80%. В промышленных центрах смешанного типа отрасли добывающей и обрабатывающей промышленности составляют не менее 20% каждая.

Разработанная в соответствии с проведенной типологией городских поселений по уровню промышленного развития, характеру отраслевой структуры и численности населения классификация промышленных центров Киргизской ССР выявляет тесные связи между уровнем индустриального развития, отраслевой структурой и величиной поселений.

Так, подавляющему большинству крупных и средних городских поселений свойствен относительно высокий уровень индустриального развития, многоотраслевая структура промышленности. Особенно быстрыми темпами развиваются крупные города Фрунзе, Ош. В них сосредоточена треть всех промышленных предприятий, на их долю приходится 60% валовой продукции и промышленно-производственного персонала, половина промышленно-производственных основных фондов. Эти города занимают ведущее место в республике по производству продукции машиностроения и металлообработки, деревообрабатывающей химической, полиграфической, пищевой и легкой промышленности.

Наиболее многочисленная группа промышленных центров — малые города (70%) с населением менее 20 тыс. человек — отличаются низкими технико-экономическими показателями промышленного развития. На их долю приходится только 15% валовой продукции промышленности, 22% промышленно-производственного персонала и 24% промышленно-производственных основных фондов республики. Отраслевая структура промышленности этих городских поселений развита значительно слабее.

Значительной части поселений этой группы свойственна одноотраслевая структура промышленности — центры угольной, горнорудной, нефтедобывающей промышленности. «Однобокое» промышленное развитие этих городских поселений отрицательно сказывается на их экономическом и социальном развитии. Промышленные центры с преобладанием нескольких профилирующих отраслей составляют только 38%, при этом отраслевая структура их представлена в основном двумя — легкая, пи-

щевая и реже тремя — машиностроение и металлообработка, легкая и пищевая отрасли промышленности.

Резкие диспропорции в развитии городских поселений сложились и по отдельным экономическим подрайонам республики. Уровень промышленного развития городов и поселков городского типа большинства экономических подрайонов значительно отстает от показателей по республике в среднем. Так, в Таласском экономическом подрайоне производство валовой продукции на душу населения на 98, Нарынском — на 73, Иссык-Кульском — на 62 пункта ниже среднереспубликанских показателей.

Между тем городские поселения этих подрайонов в силу присущей им районоорганизующей роли призваны наряду с выполнением организационно-хозяйственных и культурных функций осуществлять обеспечение окружающих районов товарами широкого потребления, развивать производственные функции. Однако уровень их экономической базы недостаточен для выполнения таких задач. Слабое развитие производственных функций большинства малых и средних городских поселений сдерживает развитие градообразующей базы, неблагоприятно отражается на их экономическом и культурном росте и не позволяет с достаточной полнотой осуществлять возлагаемую на них роль «командных» центров окружающих территорий.

Решение проблем дальнейшего развития городских поселений, ограничение роста крупных, развитие малых и средних городских поселений в значительной степени зависят от рационального целенаправленного управления их градообразующей базой.

Осуществляемые в последние годы мероприятия по укреплению экономической базы малых и средних городских поселений республики, располагающих для этого необходимыми предпосылками, свидетельствуют о возможностях достижения большого экономического и социального эффекта.

Планомерное и экономически обоснованное укрепление градообразующей базы способствует быстрому развитию их, а в некоторых случаях позволяет обрести «новую» жизнь. Примером может служить г. Кызыл-Кия, в недавнем прошлом узкоспециализированный центр угледобывающей промышленности. Вызванное сокращением объемов добычи угля высвобождение трудящихся и от-

сутствие дополнительных, кроме угольной промышленности, сфер приложения труда, привело к сокращению численности населения города. Размещение здесь целого ряда новых промышленных предприятий способствовало развитию г. Кызыл-Кия как многоотраслевого промышленного центра, привело к укреплению градообразующей базы, расширению мест приложения труда, особенно женского и предотвратило отток населения из города.

Быстрыми темпами развивается г. Токмак. Благоприятное экономико-географическое положение, близость крупнейшего промышленного центра республики г. Фрунзе, удобные транспортные связи, наличие природных и экономических ресурсов способствуют превращению его в один из крупных промышленных центров республики.

## ПУТИ ПЕРСПЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СЕТИ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

В современных условиях стремительно развивающейся научно-технической революции проблемы долгосрочного прогнозирования развития народного хозяйства, в частности городских поселений, приобретают большое научное и практическое значение.

Определение конкретных путей дальнейшего развития городских поселений Киргизской ССР осуществлялось с учетом важнейших направлений развития и размещения производительных сил республики на длительную перспективу, прогноза численности населения, районных планировок, генеральных планов городов, разнообразных проектных материалов по развитию и размещению отдельных отраслей народного хозяйства и др. Большое значение при этом придавалось всестороннему изучению современного состояния сети расселения и тенденциям ее развития. Важным этапом прогнозирования стала комплексная оценка условий и ресурсов предпосылок, предопределяющих возможные направления и рациональные пределы концентрации населения в отдельных городских поселениях.

Такое рассмотрение вопроса — от изучения современного состояния городских поселений, выявления основных закономерностей их развития и соответствия перспективным задачам развития народного хозяйства к оценке условий и ресурсов и далее к определению количественных и качественных параметров дальнейшего развития — способствует определению наиболее эффективных путей перспективного развития сети населенных мест.

## ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

Киргизская ССР с богатыми минерально-сырьевыми, топливно-энергетическими, земельными, водными ресурсами и высокими темпами роста населения имеет благоприятные возможности для ускоренного роста всего народного хозяйства и формирования городской сети.

При определении научно обоснованных путей и очередности развития городских поселений, наряду с учетом территориальной организацией производства важное значение имеет изучение и оценка потенциальных ресурсов и условий, а также градостроительных и других факторов (предпосылок), обусловливающих перспективы развития населенных пунктов.

В условиях Киргизии с учетом ее региональных особенностей при определении путей дальнейшего развития городских поселений, наряду с такими факторами, как специализация хозяйства, положение населенных пунктов в сети расселения, важное значение приобретают такие предпосылки, как территориально-планировочные условия, обеспеченность трудовыми ресурсами, энерго и водоснабжение, транспортное положение и др.

**Территориально-планировочные условия.** Осуществляемое в республике в широких масштабах строительство, создание новых промышленных, лечебно-оздоровительных центров, реконструкция существующих населенных мест сопровождаются значительным территориальным ростом. Все это обусловливает особую актуальность проблем рационального использования земельного фонда.

Учитывая, что поливные сельскохозяйственные земли в условиях Киргизии представляют огромную ценность, а возможности их дальнейшего прироста ограничены, особое значение приобретают проблемы рационального использования и распределения земельного фонда между сельскохозяйственными и несельскохозяйственными землепользователями.

Постоянный рост численности населения республики, изъятие сельскохозяйственных земель под промышленное, транспортное, жилищное и другие виды несельскохозяйственного строительства привели к уменьшению площади пахотных земель на душу населения. Только за последнее десятилетие площади пахотной земли в расчете на душу населения в республике сократились больше чем на 20% и составляют в настоящее время 0,4 га против 0,9 га по стране в целом.

Преобладание горного рельефа обусловило размещение большинства городов и поселков городского типа в долинных районах с интенсивным земледелием или на небольших площадках в ущельях, стесненных крутыми горными склонами. Поэтому возможности территориального роста большинства городских поселений весьма ограничены. Дальнейшее расширение границ населенных пунктов вызывает или необходимость отчуждения ценных сельскохозяйственных земель, что, как правило, экономически нецелесообразно, или большие затраты по инженерно-технической подготовке, связанные с освоением горных склонов. В этой связи важное значение приобретает проблема рационального использования территорий в пределах городской черты.

Анализ использования земельного фонда городских поселений свидетельствует о недостаточно интенсивном использовании закрепленных за ними территорий. Из общей площади земель, закрепленных за городами и поселками городского типа, территории, занятые под постройками, дворами, улицами, приусадебными участками, составляют 50%. Наиболее экстенсивно используются территории городов с населением свыше 30 тыс. человек, в большинстве из которых застроенные площади и приусадебные земли более чем в 2—4 раза превышают селитебные нормы.

Степень благоприятности территориально-планиро-

вочных условий в градостроительной практике определяется наличием свободных территорий, которые по своим размерам и качествам (физико-географическим, санитарным, инженерно-строительным и др.) пригодны для размещения нового промышленного, жилищно-гражданского и коммунального строительства. Оценка этих территорий осуществляется, как правило, инженерно-геологическими, геодезическими, планировочными и другими изысканиями и находит отражение в разнообразных проектных материалах. Наиболее комплексно (с учетом всех землепользователей) эти вопросы освещаются в районных планировках и генеральных планах городов.

На территории республики проведены многочисленные изыскания такого порядка, однако они не охватывают все городские поселения, а оценка территориально-планировочных условий, особенно при обосновании размещения отдельных предприятий, осуществляется в большей части с учетом интересов отдельных отраслей, а не всего народного хозяйства. Все это усугубляется еще и тем, что детальной районной планировкой охвачена не вся территория республики; большинство генеральных планов городов и почти всех поселков городского типа устарели и нуждаются в настоящее время в корректировке и переработке. Сложившееся положение с изучением территориально-планировочных условий городов и поселков городского типа затрудняет оценку и рациональное использование имеющихся территориальных резервов.

С учетом размеров резервных (свободных) площадок, пригодных для размещения промышленных комплексов, групп предприятий и отдельных объектов в границах городской черты; возможностей дальнейшего территориального роста городов (необходимость отчуждения сельскохозяйственных земель); оценки инженерно-строительных условий резервных территорий можно выделить следующие группы городских поселений по степени благоприятности территориально-планировочных условий для осуществления промышленного и гражданского строительства:

— города с сравнительно благоприятными территориально-планировочными условиями для размещения промышленных предприятий — Рыбачье, Пржевальск, Талас. Для осуществления строительства здесь не тре-

буется изъятия ценных сельскохозяйственных земель и особой инженерно-строительной подготовки. Размеры резервных площадок позволяют размещать в городах этой группы при прочих необходимых условиях промышленные комплексы и отдельные предприятия;

— городские поселения с ограниченными территориально-планировочными условиями для размещения промышленных предприятий — города Токмак, Кара-Балта, Кызыл-Кия, Майли-Сай, Джалал-Абад, Таш-Кумыр, Узген, п. г. т. Шамалды-Сай. Территориальные резервы городов Токмака, Кара-Балты, Джалал-Абада, Узгена, п. г. т. Шамалды-Сая позволяют осуществлять групповое размещение отдельных предприятий. Города Майли-Сай и Таш-Кумыр имеют небольшие свободные площадки (7—15 га). Их территориальные резервы обеспечивают размещение только отдельных предприятий. Для осуществления строительства здесь необходима инженерно-строительная подготовка.

Учитывая ограниченные возможности роста городских поселений за пределами городской черты, особое внимание должно быть обращено на использование внутренних территориальных резервов. Такими резервами для размещения нового промышленного и гражданского строительства частично могут послужить земли, высвобождаемые при упорядочении застройки, доведения до необходимых размеров территорий, занятых под приусадебными участками, а также при рациональном использовании территорий, закрепленных за промышленными предприятиями, особенно угольной, горнодобывающей и пищевой промышленности (рациональное размещение отвалов, вскрышных пород, полей фильтрации, очистных сооружений и др.).

**Условия обеспеченности трудовыми ресурсами.** Для Киргизской ССР, где продолжает оставаться нерешенной проблема наиболее полного вовлечения в общественное производство местного трудоспособного населения, большое значение приобретает нахождение путей такого развития и размещения производительных сил, которое обеспечит рациональную занятость местных трудовых ресурсов. Сложившееся положение с использованием трудовых ресурсов обусловливается более высокими темпами прироста населения и трудовых ресурсов по сравнению с другими республиками.

Долгосрочные прогнозы роста численности населения показывают, что в ближайшем десятилетии сложившиеся высокие темпы прироста населения и трудовых ресурсов сохранятся. При определении возможностей развития городских поселений большое значение имеет выявление свободных трудовых ресурсов (трудовые ресурсы, не занятые в общественном производстве) и особенно той их части (трудовые резервы), которые могут быть привлечены в сферу общественного производства.

Качественная оценка свободных трудовых ресурсов говорит о том, что не все они в ближайшие годы могут быть вовлечены в общественное производство. Поэтому важно установить степень возможного вовлечения их в общественное производство. Итоги переписи населения 1970 года свидетельствуют, что в условиях Киргизии, численность таких резервов (лица трудоспособного возраста, высказавшие желание трудоустроиться) составляет 50% от общей численности неработающего и неучащегося трудоспособного населения.

Анализ территориального распределения свободных трудовых ресурсов показывает, что наибольшая численность не занятого в общественном хозяйстве населения, в расчете на 1000 человек, приходится на юг республики — 27 человек (север — 22 человека). Особенно велика разница этих показателей по городским поселениям (юг — 49 человек, север — 25).

Подавляющую часть свободных трудовых ресурсов порядка 90% составляют женщины. Из общего числа женщин, нуждающихся в трудоустройстве, 73% имеют детей в возрасте до 16 лет, в числе их 43% по трое и более детей.

Среди неработающего и неучащегося мужского населения, трудовые ресурсы, которые могут быть вовлечены в общественное производство, составляют незначительную величину. Это в основном лица, оставившие работу временно, в связи с переменой местожительства или отсутствием работы по специальности.

Таким образом изучение не занятых в общественном производстве трудовых ресурсов показало, что абсолютное большинство среди них составляют многодетные женщины с низким общеобразовательным и профессиональным уровнем подготовки, отличающиеся небольшой

мобильностью, более половины из их числа не высказали желания поступить на работу.

Группировка городских поселений по численности незанятого в трудоспособном возрасте населения, желающего трудоустроиться, показала, что наибольшими трудовыми резервами (500—1000 человек) располагают города с населением 30—50 тыс. человек. В средних городах с населением 20—30 тыс. человек трудовые резервы составляют 300—500 человек. В наиболее многочисленной группе городских поселений с населением менее 20 тыс. человек трудовые резервы не превышают 300 человек.

Таким образом большинство городов и поселков городского типа располагают весьма ограниченными трудовыми резервами, которые могут быть привлечены в сферу общественного производства за счет занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве. Дальнейшее развитие производства и сферы обслуживания в этих городских поселениях в ближайшее время может полностью поглотить имеющееся незанятое население.

Важное значение в формировании трудовых ресурсов городских поселений наряду с естественным приростом, как главным источником роста трудовых ресурсов, имеет механический приток населения и возможности, связанные с высвобождением работающих на действующих предприятиях. В благоприятном положении с этой точки зрения оказываются городские поселения с населением свыше 40 тыс. человек. Сложившееся стабильное положение с миграцией по этой группе городов дает основания предполагать, что и в дальнейшем они будут располагать возможностями для привлечения в общественное производство дополнительных трудовых ресурсов за счет механического притока населения. Это подтверждается также выборочным обследованием источников формирования кадров ряда предприятий республики, проведенным Институтом экономики АН Киргизской ССР. Материалы этого обследования показывают, что несмотря на наличие в ряде городов местных свободных ресурсов, в формировании промышленных кадров существенную роль играют прибывшие из сельских местностей (особенно молодежь) и из других республик, включая трудонедостаточные районы страны.

Принимая во внимание, что города с населением свыше 40 тыс. человек отличаются устойчивым положительным сальдо миграции и что население в трудоспособном возрасте в общей численности мигрирующего населения составляет порядка 50% и более, города этой группы могут располагать дополнительными свободными трудовыми ресурсами за счет только механического притока населения от 200 до 500 человек в год.

Лучшими возможностями города этой группы располагают и за счет привлечения на вновь строящиеся объекты рабочей силы, высвобождающейся благодаря повышению производительности труда на действующих предприятиях. Исследованиями Института экономики АН Киргизской ССР установлено, что такой резерв рабочей силы составляет порядка 20% суммарной численности занятых на действующих предприятиях. Учитывая, что в этих городах сосредоточено 9—11 тыс. человек, занятых на предприятиях, численность потенциальных трудовых резервов в них может быть увеличена на 1800—2200 человек.

В городских поселениях с населением до 40 тыс. человек влияние этих факторов сказывается в меньшей степени. Значительно хуже обстоит здесь дело с привлечением на новые объекты рабочей силы за счет действующих предприятий. Суммарная численность, занятых на предприятиях городов с населением 20 до 30 тыс. человек составляют 4—6 тыс. человек, а с населением менее 20—30 тыс. человек — 1000 человек.

Принимая во внимание, что размещение промышленных предприятий в отдельных населенных пунктах становится оправданным при обеспечении их в рабочей силе к началу ввода в действие примерно на 50% за счет свободных трудовых ресурсов наиболее благоприятными предпосылками для промышленного развития располагают города Токмак, Кара-Балты, Пржевальск, Джалал-Абад. Потенциальные трудовые резервы этих городов, при прочих необходимых условиях, могут обеспечить кадрами комплексы деревообрабатывающей промышленности, строительных материалов, пищевой промышленности, значительный круг химических и машиностроительных производств, одним словом любые предприятия легкой и пищевой промышленности.

Потенциальные трудовые резервы городов Кызыл-

Кия, Кок-Янгак, Рыбачье, Таш-Кумыр, Узген. Нарын, Талас могут обеспечить размещение специализорванных промышленных предприятий химии, машиностроения, легкой и пищевой промышленности, предприятий по ремонту оборудования и сельскохозяйственной техники.

В городских поселениях, располагающих небольшой абсолютной численностью наличных трудовых резервов, наиболее полное их использование может быть обеспечено благодаря размещению технически оснащенных автоматизированных предприятий средней величины (точного и специального машиностроения, легкой и пищевой промышленности, предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции и вторичного сырья, предприятий-смежников основных производств, расположенных в крупных и больших городах), а также подсобных предприятий, учитывающих сезонность работ в сельском хозяйстве и базирующихся на переработке местных сырьевых ресурсов. Кроме того, более полная занятость трудоспособного населения может быть обеспечена за счет усиления функций хозяйственного и культурно-бытового обслуживания.

**Условия энергоснабжения.** По запасам природных энергоресурсов Киргизия является одной из наиболее обеспеченных республик Среднеазиатского экономического района. Основную долю в суммарных запасах природных энергоресурсов республики составляет гидроэнергия и ископаемые угли.

Порайонный анализ топливно-энергетических ресурсов и энергетической базы показывает, что различия в энергообеспеченности внутри районов невелики. Сложившаяся система подключения всех городских поселений к ЛЭП энергосистем, расположение большинства вблизи разрабатываемых или перспективных месторождений топлива, на трассах действующих и строящихся газопроводов создает (при прочих необходимых факторах) по условиям энергоснабжения благоприятные предпосылки для размещения промышленных предприятий практически во всех городских поселениях республики.

Наиболее благоприятными топливно-энергетическими ресурсами располагают Нижне-Нарынский и Ошский экономический подрайоны. На их территории размещены эксплуатируемые месторождения угля, нефти, природного газа, здесь же сосредоточены огромные ресурсы деше-

вой гидроэнергии, наиболее значительным источником которой является р. Нарын. Все это создает предпосылки для развития энергоемких отраслей промышленности.

Благоприятны энергетические предпосылки для размещения промышленности в Чуйском экономическом подрайоне, где энергоснабжение осуществляется от Фрунзенской энергосистемы, подключенной к ОЭС Средней Азии и Южного Казахстана. Существенное изменение в топливный баланс Чуйского подрайона внесло сооружение магистрального газопровода Бухарский газоносный район — Ташкент—Чимкент—Фрунзе—Алма-Ата, трасса которого, проходит по плотно заселенной территории района и позволяет перевести большую часть потребителей на природный газ.

Менее благоприятными предпосылками для размещения промышленных предприятий по обеспеченности энергоресурсами располагают городские поселения Иссык-Кульского, Хайдаркен-Кадамджайского и Таласского экономических подрайонов. Часть своих потребностей в топливе эти подрайоны покрывают за счет местных источников топлива. На их территории располагаются эксплуатируемые месторождения угля: Джергалан, Согуты, Кызыл-Кия, Сулюкта. Дальнейшее развитие энергетической базы городских поселений этих подрайонов связано с развитием ОЭС Средней Азии.

Слабо развита энергетическая база Нарынского экономического подрайона. Несколько улучшилась она с вводом в действие Ат-Башинской ГЭС. Вместе с тем крупные запасы топливных и гидроэнергетических ресурсов благоприятствуют созданию здесь мощного энергетического узла, способного обеспечить местные нужды и значительно улучшить топливо и энергоснабжение севера республики. Основой развития топливной промышленности здесь может послужить один из крупнейших в Средней Азии Кавакский буроугольный бассейн.

**Транспортные условия.** Географическое положение Киргизии вдали от многих экономических районов страны обусловливает особо важное значение транспортных связей. С развитием транспорта в республике связано осуществление межреспубликанских экономических и культурных связей, освоение минерально-сырьевых ресурсов в труднодоступных районах, развитие производ-

ственных связей между промышленностью и сельским хозяйством и др.

Анализ положения городских поселений относительно транспортных магистралей показывает, что большинство городских поселений внутри отдельных подрайонов республики находится в одинаковых условиях. Причем определяющее значение для размещения промышленных предприятий имеет не один вид транспорта, а сочетание, как правило, железнодорожного и автомобильного.

Наиболее благоприятными предпосылками промышленного развития по транспортной обеспеченности располагают городские поселения Чуйского экономического подрайона, транспортное положение которых способствует размещению отраслей промышленности, работающих как на местном, так и привозном сырье. По территории этого подрайона проходит ветка Казахской железной дороги и автомобильные магистрали общегосударственного значения: Алма-Ата — Фрунзе—Ташкент, Фрунзе—Торугарт, Фрунзе—Ош. Подавляющее большинство городских поселений размещается на железной дороге.

Транспортная сеть Иссык-Кульского экономического подрайона представлена автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным видами транспорта. Внешние связи подрайона осуществляются с помощью железнодорожного и автомобильного. Решающая роль во внутрирайонных перевозках принадлежит автомобильному транспорту (дорога Иссык-Кульское кольцо). Особенностью района является наличие водных путей сообщения. Судоходство осуществляется по оз. Иссык-Куль. Наиболее благоприятными предпосылками промышленного развития по условиям транспортной обеспеченности располагает г. Рыбачье, расположенный на стыке железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения.

На юге республики в наиболее благоприятном положении по условиям транспортной обеспеченности находятся городские поселения Ошского экономического подрайона. Все города этого подрайона, кроме Узгена, располагаются на железной дороге и автомагистрали Фрунзе—Ош. В менее благоприятных условиях находятся городские поселения Таласского, Нижне-Нарынского и Кадамджай-Хайдаркенского экономических подрайонов.

Транспортные связи Таласского экономического под-

района осуществляются с помощью железнодорожного, автомобильного и воздушного видов транспорта. Железная дорога захватывает крайний северо-запад района и имеет значение только для осуществления межрайонных связей. Автомобильный транспорт представлен сетью дорог республиканского и местного значения, обеспечивающих перевозки грузов внутри района и выходы на автомагистрали общегосударственного значения: Алма-Ата—Фрунзе—Ташкент и Фрунзе—Ош.

Городские поселения Нижне-Нарынского экономического подрайона имеют в основном ограниченные предпосылки по транспортной обеспеченности. Исключение составляют только г. Таш-Кумыр и п. г. т. Шамалды-Сай, расположенные на железной дороге. Важную роль в транспортном обслуживании здесь играет автомагистраль союзного значения Фрунзе—Ош.

Перевозки грузов Кадамджай-Хайдаркенского экономического подрайона осуществляются с помощью железнодорожного и автомобильного видов транспорта. Первый представлен тупиковыми ветками Кызыл-Кия—Горчаково и Сулюкта-Пролетарск и обеспечивает транспортные связи угольных центров Кызыл-Кия и Сулюкта. Внутрирайонные перевозки осуществляются по автомобильной дороге Ош—Исфана, пересекающей подрайон с запада на восток. К этой дороге тяготеют почти все поселения подрайона и осуществляются поставки сырья предприятиям пищевой промышленности и вывоз готовой продукции.

Слабо развиты транспортные связи Нарынского экономического подрайона. Немногочисленные городские поселения располагаются на автомобильных дорогах общегосударственного и республиканского значения, обеспечивающих внутрирайонные перевозки и выход в соседние экономические подрайоны. Центр экономического подрайона г. Нарын удален от ближайшей железнодорожной станции Рыбачье на 180 км. Отсутствие железнодорожного транспорта в значительной степени сдерживает развитие сети расселения и освоение огромных минерально-сырьевых и энергетических ресурсов.

**Бальнеологические ресурсы.** Киргизская ССР располагает весьма благоприятными условиями для развития санаторно-курортного лечения, отдыха и туризма. К числу основных бальнеологических ресурсов могут быть

отнесены ценные минеральные воды и грязи, возможности кумысо- и климатолечения..

На территории республики зарегистрировано более 100 проявлений различного состава минеральных вод. Широкое применение в бальнеологических целях получили термальные воды. Большинство месторождений этих вод расположены в экономически освоенных районах, и на их базе функционируют курорты Иссык-Ата, Джалал-Абад, Джеты-Огуз и Ак-Су и др.

Наиболее перспективен по комплексной оценке курортных ресурсов и условий для организации отдыха и туризма район Прииссыккулья. Основными лечебно-оздоровительными факторами, формирующегося здесь курортного района являются ценные разнообразные по химическому составу минеральные воды, лечебные грязи, здоровый (горно-морской) климат, возможности кумысолечения, горнолыжный спорт и туризм.

Особенно велики здесь возможности климатолечения. Положительным свойством климата в первую очередь является щадящий режим погоды: нежаркое лето, мягкая зима, небольшие межсуточные колебания атмосферного давления, температур и влажности воздуха, обеспечивающие благоприятные условия для процессов жизнедеятельности организма.

Положение района в южных широтах в сочетании с приподнятым положением над уровнем моря и малой облачностью обусловливают высокое напряжение солнечной радиации и создают благоприятные предпосылки для солнцелечения.

Наличие значительного по величине озера, больших скоплений снега и льда наряду с высоким напряжением солнечной радиации обусловливают высокую ионизацию воздуха.

Важным лечебным фактором служат минеральные воды и лечебные грязи. В Прииссыккулье известны 15 проявлений минеральных вод. К числу эксплуатируемых месторождений относятся Джеты-Огузское, Ак-Суйское, Джергаланское и др. На побережье озера выявлено 10 месторождений лечебных грязей, отличающихся высокими лечебными качествами и легкой доступностью.

Перечисленные лечебно-оздоровительные факторы позволяют развивать Прииссыккулье как крупную зону

отдыха, туризма, альпинизма и санаторно-курортного лечения союзного значения.

Новое направление развития хозяйства Прииссыккулья и связанные с этим большие масштабы строительства существенно изменят сложившуюся сеть расселения. Этому будет способствовать также формирование новых городских поселений, на базе развернувшегося курортного строительства, и преобразования в городские поселения сельских населенных пунктов, градообразующая база которых, в связи с развитием отраслей промышленности по обслуживанию курортной зоны, претерпит существенные изменения.

Значительными бальнеологическими ресурсами и условиями для организации курортного лечения, отдыха и туризма располагает юг республики. Здесь наряду с развитием сложившихся мест отдыха (Джалал-Абад, Арсланбоб) имеются большие возможности для организации новых зон отдыха. Наиболее перспективны в этом отношении районы оз. Сары-Челек и Токтогульского водохранилища.

**Комплексная оценка потенциальных ресурсов городских поселений** показывает, что наиболее благоприятными предпосылками развития располагают города Токмак, Кара-Балты, Джалал-Абад, Кызыл-Кия, Рыбачье и Пржевальск. Промышленному развитию этих городов способствуют наличие свободных площадок для группового размещения новых предприятий, благоприятные условия энерго и водоснабжения, налаженные транспортные связи, достаточные потенциальные трудовые ресурсы, удобное положение относительно сырьевых баз и районов сбыта готовой продукции, сравнительно развитая производственно-техническая база. Здесь представляется возможным в более сжатые сроки экономически эффективно осуществлять строительство промышленных предприятий, подготовку квалифицированных кадров, рационально использовать имеющиеся инженерные сети и коммуникации, добиваться сокращения капитальных вложений на строительстве вспомогательных объектов и инженерных сооружений.

Дальнейшему укреплению градообразующей базы этих городов способствует положение в зоне влияния крупных политико-административных, культурных и индустриальных центров столицы республики Фрунзе и об-

ластного центра Ош, что может быть использовано по линии кооперирования с головными промышленными предприятиями, научно-исследовательскими, проектными и культурными учреждениями.

К городским поселениям, имеющим в соответствии с комплексной оценкой, ограничения для промышленного строительства, относятся крупные города — Фрунзе и Ош, ряд малых и средних городских поселений местных организационно-хозяйственных центров — Талас, Чолпон-Ата, Нарын, Кара-Су, промышленных центров — Майли-Сай, Таш-Кумыр, Кок-Янгак, Сулюкта и поселков городского типа—Кант, Ивановка, Быстровка, Токтогул, Кара-Куль и др.

Эффективное решение экономических и социальных проблем развития крупных городов требует осуществления планомерных мероприятий по ограничению их роста в соответствии с имеющимися условиями и ресурсами. Что касается малых и средних городских поселений, то относительно низкий уровень экономической базы, незначительные ресурсы, ограниченные возможности территориального роста предопределяют размещение в них предприятий сравнительно небольшой мощности, не требующих крупных объемов строительно-монтажных работ, эксплуатация которых может быть обеспечена местными трудовыми ресурсами. При развитии этих городских поселений следует всемерно укреплять их районоорганизующую роль, как центров подъема экономики и культуры окружающих сельскохозяйственных территорий.

Весьма ограниченными предпосылками дальнейшего промышленного развития располагают центры горнорудной промышленности и цветной металлургии (п. г. т. Ак-Тюз, Терек-Сай, Сумсар, Фрунзе, Чаувай, Советский) и населенные пункты при гидроэнергетических и водохозяйственных объектах (п. г. т. Достук, Орто-Токой). Обособленное положение этих поселений в сети расселения, удаленность от развитых промышленных центров, незначительные трудовые ресурсы, ограниченные транспортные связи сдерживают возможность их дальнейшего развития.

В целом пофакторная и комплексная оценка ресурсов развития городских поселений Киргизской ССР показывает, что более половины городов и поселков городского

типа имеют предпосылки для дальнейшего развития. При этом в наиболее благоприятных условиях находятся поселения Чуйского, Ошского и Иссык-Кульского экономических подрайонов. Менее благоприятными возможностями в ближайшей перспективе будут располагать поселения Нарынского, Нижне-Нарынского, Таласского и Кадамджай-Хайдаркенского экономических подрайонов. Однако наличие на их территории разнообразных минерально-сырьевых, энергетических ресурсов создает предпосылки для более быстрого развития производительных сил этих районов и дальнейшего роста городской сети за счет формирования новых городских поселений.

Придавая большое значение изучению условий и ресурсов развития городских поселений, следует иметь в виду, что научно-технический прогресс в промышленности, энергетике, на транспорте создает условие, когда значение некоторых факторов, в настоящее время жестко лимитирующих размещение промышленности, теряет свое значение. Так, совершенствование техники передачи электроэнергии, укрупнение мощностей энергетического оборудования делают эффективным передачу энергии на большие расстояния и способствуют тому, что промышленность, несмотря на рост энерговооруженности рабочих, становится менее зависимой от энергоресурсов определенного района.

Технический прогресс транспорта приведет к снижению стоимости перевозок. Это, в свою очередь, обусловит эффективность размещения некоторых производств, отличающихся большим грузооборотом не в местах добычи сырья и топлива, а в районах потребления готовой продукции. Внедрение комплексной механизации и автоматизации производственных процессов внесет изменение в оценку трудового фактора. Технический прогресс в строительстве позволит несколько ослабить лимитирующее значение территориально-планировочных условий и т. д.

Определяющим звеном в развитии градообразующей базы городов и поселков городского типа в перспективе останется промышленность. Однако ее влияние на градообразование в силу сложности процессов развития и размещения производства не проявляется однозначно. В соответствии с принятым XXIV и XXV съездами КПСС генеральным направлением развития народного хозяй-

ства страны на интенсификацию общественного производства относительно снизится доля капитальных вложений в новое промышленное строительство при коренном улучшении использования уже созданных основных фондов.

В градостроительстве направление на более интенсивное ведение народного хозяйства будет связано с развитием городских поселений, располагающих промышленным потенциалом. Различные формы организации промышленного производства, такие как концентрация, специализация, кооперирование, комбинирование, поразному влияют на размещение промышленности и, соответственно, на процессы формирования и развития городской сети. Так, концентрация промышленного производства, осуществляемая во многих отраслях промышленности, вызывая увеличение размеров предприятий и сосредоточение их в небольшом числе населенных пунктов, служит базой для создания крупных территориально-производственных комплексов. Увеличение численности трудящихся, связанное с процессами концентрации производства, обусловливает рост градообразующих кадров и соответственно численности населения. В таком же направлении проявляется влияние процесса комбинирования производства.

Градообразующее влияние процессов специализации и кооперирования проявляется двояко: в направлении сокращения градообразующих кадров (результат экономии трудовых затрат) и увеличения их, ибо осуществление этих процессов, особенно кооперирования, способствует «притягиванию» новых предприятий.

Анализ распределения капитальных вложений по отраслям промышленности на десятую пятилетку показывает, что значительный объем капитальных вложений порядка 40% предусматривается направить на машиностроение, промышленность строительных материалов, легкую, пищевую и мясо-молочную, лесную и деревообрабатывающую, т. е. на отрасли, наименее подверженные процессам концентрации. Размещение этих предприятий в отдельных городских поселениях не вызовет значительного роста градообразующих кадров и, следовательно, численности населения.

Изучение разнообразных факторов, определяющих развитие городских поселений, использование наиболее

благоприятных из них способствует более рациональному размещению производительных сил и развитию городских поселений.

## ОСОБЕННОСТИ ПЕРСПЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ, ОБЪЕДИНЕННЫХ ОБЩНОСТЬЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

Большое разнообразие функциональных типов, индивидуальные особенности, характер размещения городских поселений обусловливают различные пути их развития. В этой связи большое значение приобретает группировка городов и поселков городского типа по общности проблем экономического развития и хозяйственной активизации.

Функциональная классификация городских поселений, всестороннее исследование предпосылок их развития, определение характера возможных путей перспективного развития позволяют выделить следующие группы городских поселений, объединенных общностью социально-экономических проблем:

крупные города;

промышленные центры со значительными перспективами развития;

опорные центры расселения обособленных территорий;

организационно-хозяйственные центры сельскохозяйственного производства;

центры горнодобывающей промышленности;

центры горнорудной промышленности и цветной металлургии;

поселения при строительстве гидроэнергетических и водохозяйственных сооружений;

центры санаторно-курортного лечения, отдыха и туризма.

**Крупные города** — столица республики Фрунзе и областной центр Ош. Быстрому росту этих городов способствуют возможности для размещения новых производств на сравнительно хорошо подготовленной базе в виде налаженных инженерных коммуникаций, строительных баз, сети культурно-бытового обслуживания, благоустроенного жилищного фонда, наличия научных и про-

ектно-конструкторских учреждений, квалифицированных кадров, развитых организационно-хозяйственных функций и др.

Однако уже настало время, когда начали проявляться негативные стороны интенсивного роста, особенно для г. Фрунзе. Чрезмерная скученность населения затрудняет проведение мер по улучшению санитарных условий, приводит к удорожанию стоимости строительства и др.

Сосредоточение 40% городского населения и половины всего промышленного потенциала республики в г. Фрунзе, имеющие место противоречия между интересами города и ресурсами вызывают необходимость регулирования его дальнейшего роста.

Однозначный подход к этой проблеме, а именно ограничение или полное запрещение нового промышленного строительства и других объектов, несвойственных Фрунзе как столичному центру и не связанных с улучшением обслуживания внутренних нужд города, несмотря на всю важность этих мероприятий, не обеспечивает полного ее решения.

Эффективное регулирование дальнейшего роста города возможно при осуществлении широкого круга экономических и планировочных мероприятий, направленных на совершенствование не только сложившейся функциональной структуры города, но и всей сети расселения — региональной (по республике в целом) и локальной (охватывающей близлежащие территории).

Что касается совершенствования региональной сети расселения, то значительные результаты здесь могут быть достигнуты при последовательном, интенсивном развитии городов, имеющих благоприятные предпосылки дальнейшего промышленного развития. Более равномерное размещение промышленности, населения, центров обслуживания по территории республики будет способствовать ослаблению чрезмерной концентрации производства и населения в г. Фрунзе и окажет сдерживающее влияние на его рост.

В части локального подхода большое значение имеет совершенствование формирующейся вокруг Фрунзе групповой системы расселения. Решение вопросов расселения в составе системы создает широкие возможности для регулирования роста входящих в ее состав отдельных

поселений, достигших определенной градостроительной «зрелости», путем развития других структурных элементов в ее пределах.

Как показывают вариантные проработки, проведенные с учетом рационального использования трудовых ресурсов, территориально-планировочных условий, возможностей водообеспечения, энергоснабжения, отвода сточных вод и др., наибольший эффект в решении проблем дальнейшего ограничения роста столицы республики обеспечивается при интенсивном формировании в Чуйской долине двух новых промышленных узлов: на востоке — Токмакского и на западе — Кара-Балтинского. Преимущественное размещение нового промышленного строительства в этих городах значительно ослабит приток населения в г. Фрунзе. Сдерживающее влияние на дальнейший рост города будет оказывать также развитие таких населенных пунктов, как Беловодское, Сокулук, Быстровка, Кант, Ивановка и др.

Следующим по величине и значимости городом Киргизии является Ош — крупный промышленный и административный центр Юга республики.

Наряду с некоторыми общими тенденциями, свойственными Фрунзе и Ошу, как крупным промышленным, политическим и культурным центрам, в решении проблем их дальнейшего роста имеются различия, обусловленные степенью развития градообразующей базы.

Если для Фрунзе уже назрела необходимость осуществления мероприятий по ограничению его дальнейшего роста, то масштабы развития Оша еще не достигли таких размеров, когда начинают широко проявляться отрицательные градостроительные недостатки крупных городов. Вместе с тем ограниченные территориальные возможности, необходимость отчуждения для нового промышленного и гражданского строительства ценных орошаемых земель требуют планомерного развития градообразующей базы. Последнее может быть достигнуто как благодаря ограничению размещения крупных промышленных и других объектов, несвойственных Ошу как крупному городу, так и дальнейшего развития его как административно-хозяйственного и научно-культурного центра области.

Наиболее эффективное решение проблемы планомерного роста и совершенствования градостроительной ба-

зы здесь также может быть обеспечено благодаря осуществлению системного подхода, в частности, рационального развития всех структурных элементов формирующейся вокруг Ош системы расселения, а также совершенствования всей сети расселения Юга Киргизии.

Таким образом вопросы планомерного регулирования роста крупных городов республики должны рассматриваться в связи с общей политикой размещения производительных сил и формирования взаимосвязанной сети городского и сельского расселения и преследовать цели:

— дальнейшего укрепления функций Фрунзе и Ош как крупных промышленных, политических и культурных центров, главных опорных баз расселения, научно-технического прогресса и подготовки кадров;

— строгого ограничения размещения в них новых промышленных и других объектов, несвойственных им как крупным промышленным, политико-административным и научно-культурным центрам и не связанных с обслуживанием внутренних нужд этих городов;

— осуществления расширения и реконструкции существующих предприятий без значительного увеличения рабочих мест, что соответствует задачам интенсификации промышленного производства, поставленным XXIV и XXV съездами КПСС;

— улучшения всей сети расселения республике на основе более равномерного размещения производительных сил, создания новых опорных центров расселения, развития малых и средних городских поселений, располагающих благоприятными предпосылками индустриального развития;

— всемерного развития формирующихся в зоне крупных городов систем расселения, позволяющих осуществить переход от концентрированной формы расселения крупного города к системе «город — район».

Осуществление указанных регулятивных мероприятий необходимо проводить на базе научно обоснованных схем развития и размещения производительных сил республики, схем районной планировки, генеральных планов городов и их пригородных зон, призванных комплексно решать задачи размещения промышленных и сельскохозяйственных предприятий, городского и сельского расселения.

**Промышленные центры со значительными перспекти-**

**вами развития** — города Токмак, Кара-Балты, Рыбачье, Пржевальск, Джалал-Абад, Кызыл-Кия. Эта группа городов по уровню экономического и социального развития представляет важное звено в сети расселения республики.

Наличие сравнительно мощной производственно-технической базы, площадок для группового размещения нового промышленного строительства, удобное положение относительно источников энерго- и водоснабжения, районов сбыта готовой продукции, налаженные транспортные связи позволяют в наиболее сжатые сроки и экономически эффективно осуществлять здесь строительство промышленных предприятий, подготовку квалифицированных кадров, рационально использовать инженерные сети и коммуникации, добиваться сокращения капитальных вложений за счет группового размещения предприятий.

Располагая наиболее благоприятными по комплексной оценке условий и ресурсов предпосылками дальнейшего развития, города этой группы находятся в лучшем, по сравнению с другими поселениями, положении для формирования промышленных узлов, наиболее эффективных для размещения нового промышленного строительства. Возможности осуществления в пределах узлов максимального комбинирования и кооперирования основных и вспомогательных производств, централизация транспортно-складского хозяйства, строительство общих для каждой зоны инженерных коммуникаций позволяют достигать значительной экономии средств и ценных сельскохозяйственных земель.

Наиболее благоприятными предпосылками дальнейшего роста среди городов этой группы располагают Токмак и Кара-Балты. Развитию их в значительной степени способствует удобное положение в составе формирующейся в Чуйской долине (вокруг г. Фрунзе) системы расселения.

Рассмотрение возможных вариантов размещения нового промышленного строительства в Чуйской долине, рассредоточенного — равномерно во всех городских поселениях, концентрированного — в одном из крупных промышленных центров — Фрунзе, Токмаке, Кара-Балты или в двух из них—Токмаке и Кара-Балты показало, что наиболее экономичным является вариант, пре-

дусматривающий размещение промышленных предприятий в Токмаке и Кара-Балты. Сосредоточение в этих узлах нового строительства дает возможность обеспечить достаточную концентрацию промышленности по всей территории Чуйской долины, открывает широкие возможности для комбинирования и кооперирования, способствует организации более рациональной сети культурно-бытового обслуживания и расселения.

Близость к столице республики — крупному промышленному и культурному центру — может быть широко использована по линии кооперирования с головными промышленными предприятиями, научно-исследовательскими, проектными и другими учреждениями.

Дальнейшее развитие городов Рыбачье и Пржевальск в значительной степени предопределено формированием в прибрежной полосе оз. Иссык-Куль курортного района союзного значения. Дальнейшее развитие промышленного производства здесь должно быть в значительной степени подчинено необходимости обеспечения все возрастающих нужд отдыхающего и местного населения. В связи с этим специализацию хозяйства этих городов целесообразно ориентировать на развитие отраслей по переработке местного сельскохозяйственного сырья, удовлетворение потребностей постоянного и временного населения в молочных, мясных, хлебо-булочных и других пищевых продуктах, организацию производства сувениров, предметов туристского инвентаря, швейных изделий и др.

Дальнейшее развитие получат сложившиеся отрасли машиностроения. Однако увеличение объемов производства, учитывая ограниченные транспортные возможности и характер продукции, предназначенной в основном на вывоз, будет экономически эффективным только при небольших капитальных затратах и в основном за счет роста производительности труда, а не производственных мощностей и численности работающих.

Значительно повысится роль Пржевальска как организационного и культурного центра. Наряду с выполнением административных функций, свойственных ему как областному центру, возрастет его роль как центра всего Иссык-Кульского курортного района.

В перспективе с развитием промышленных функций, усилением транспортных связей, роль Рыбачьего как «го-

рода-посредника», обеспечивающего экономические взаимосвязи районов республиканского подчинения, Иссык-Кульской, Нарынской и частично Ошской областей, еще более укрепится. Строительство новых промышленных предприятий для обслуживания местного и отдыхающего населения, развитие курортных и районоорганизующих функций приведет к значительному росту населения.

Удобное географическое положение Джалал-Абада в зоне интенсивного сельского хозяйства, вблизи крупнейшего центра юга республики Ош, благоприятные природные и территориально-планировочные условия, налаженные транспортные связи, достаточные водные, энергетические, сельскохозяйственные и трудовые ресурсы обеспечивают предпосылки для развития его как одного из крупных промышленных и организационно-хозяйственных центров юга республики.

Что касается Кызыл-Кия, то наличие благоприятных условий и ресурсов для промышленного строительства позволит развиваться городу как многоотраслевому промышленному центру. Наряду с сохранением специализации на угледобыче дальнейшее развитие получат отрасли, работающие на местном сырье—пищевая, легкая, производство строительных материалов и др.

Осуществление намеченной программы развития Токмака, Кара-Балты, Пржевальска, Джалал-Абада, Кызыл-Кия, формирование на их базе промышленных узлов обусловит высокие приросты населения и создаст реальные предпосылки для перерастания их в категорию больших городов.

**Опорные центры расселения обособленных территорий** — Нарын и Талас. Развитие городов этой группы имеет большое социально-экономическое значение. Выполняя функции опорных баз расселения сравнительно крупных, обособленно расположенных территорий, они играют важную роль в подъеме экономики и культуры административных районов, входящих в сферу их влияния.

Развитие экономики этих городов в значительной степени связано с источниками местных сырьевых и трудовых ресурсов и специализацией хозяйств, тяготеющих к ним сельских районов.

Города этой группы имеют более низкий, по сравнению с перспективными промышленными центрами, уро-

вень экономического развития, менее мощную производственную базу строительства и небольшие трудовые резервы. Сфера обслуживания населения и уровень благоустройства здесь ниже, чем в больших и средних городах. Располагая небольшим экономическим потенциалом и ограниченными ресурсами и условиями для дальнейшего развития, эти города имеют меньшие возможности для осуществления нового крупного промышленного строительства. Вместе с тем выполнение роли опорных центров расселения обособленных территорий вызывает необходимость развития и укрепления функций, связанных с руководящей ролью и обслуживанием не только собственных нужд, но и всех соседних территорий, входящих в сферу их влияния, т. е. производственных (производство товаров широкого потребления) и организационно-хозяйственных функций.

Наметившиеся тенденции в развитии народного хозяйства создают объективные предпосылки для роста градообразующей базы таких городов на основе некрупных предприятий, ориентирующихся на использование местных ресурсов.

Благоприятствует промышленному развитию небольших городских поселений также наметившаяся в некоторых отраслях промышленности (где эффективность производства необязательно связана с концентрацией средств производства) тенденция к разукрупнению производства, обособление небольших узкоспециализированных, высокорентабельных предприятий.

Внедрение достижений научно-технического прогресса, автоматизация производства, совершенствование транспорта, развитие новейших средств связи и др. ведет к уменьшению количества занятых на предприятиях, улучшению связей между ними, что также способствует размещению производства в малых городских поселениях.

Учитывая недостаточный уровень развития экономической базы городов — межрайонных опорных центров расселения, удаленность их от крупных промышленных центров, относительно слабые транспортные связи, небольшие свободные трудовые ресурсы, дальнейшее укрепление производственной базы этих поселений целесообразно осуществлять с учетом размещения здесь высокопроизводительных предприятий, соответствующих отрас-

левой специализации промышленности республики, отличающихся относительно небольшой мощностью и не требующих крупных объемов строительно-монтажных работ. К их числу могут быть отнесены предприятия легкой и пищевой промышленности с недорогостоящими фондами, базирующиеся на переработке местного сырья; специализированные предприятия, создаваемые на базе дробления технологических процессов и выделения отдельных стадий в самостоятельные производства машиностроительной, деревообрабатывающей и других отраслей промышленности.

Наряду с развитием производственных функций центральное положение Таласа в Таласской долине и Нарына в сети расселения Нарынской области способствует дальнейшему развитию свойственных им организационно-хозяйственных функций и становлению их как важных опорных центров расселения сравнительно крупных, обособленно расположенных территорий.

Намечаемое развитие экономической базы и организационно-хозяйственных функций Таласа и Нарына не будет сопровождаться существенным увеличением градообразующих кадров. В связи с этим значительного роста населения, существенно превышающего естественный прирост, в городах этой группы в ближайшей перспективе не произойдет.

**Организационно-хозяйственные центры сельскохозяйственного производства.** Группа этих поселений представлена крупными селами — районными центрами, а также территориально слившимися образованиями, включающими сельские населенные пункты и поселки городского типа, такими, как райцентр с. Беловодское и п. г. т. Первомайский, райцентр с. Сокулук и п. г. т. Краснооктябрьский и др.

По степени функциональной зрелости организационно-хозяйственные центры сельскохозяйственного производства наиболее близки к городским поселениям и являются потенциальным резервом роста городской сети. Здесь наиболее ярко прослеживается взаимосвязь и взаимообусловленность проблем городского и сельского расселения.

Некоторые тенденции развития народного хозяйства и демографические особенности республики дают основания полагать, что значение сельских населенных пунк-

тов как источников роста городской сети усилится. Этому способствуют концентрация производства в относительно крупных сельских поселениях и постепенное сселение мелких неперспективных населенных пунктов. В соответствии с районной сельскохозяйственной планировкой общее число сельских поселений республики сократится более чем в два раза. Это приведет к значительному увеличению числа крупных населенных пунктов, наиболее вероятных «кандидатов» в города и поселки городского типа.

Благоприятствует росту населения сельских поселений и демографическая ситуация. Как показывают расчеты, республика и в перспективе сохранит присущую ей региональную особенность увеличения абсолютной численности сельского населения. Это обусловлено тем, что в сельских поселениях проживает преимущественно население коренных национальностей, отличающееся большими размерами семьи и незначительной в силу исторически сложившихся трудовых навыков мобильностью.

Преобразование сельских населенных пунктов в городские определяется соответствующими законодательствами союзных республик. В условиях Киргизии перевод сельских поселений в категорию городских возможен при наличии в населенном пункте не менее 2 тыс. человек населения и при условии, что 85% из него не заняты в отраслях сельскохозяйственного производства[1].

Наибольшими предпосылками для перевода в категорию городских поселений располагают крупные сельские населенные пункты — центры административных районов, выполняющие наряду с сельскохозяйственными разнообразные функции, свойственные им как местным опорным базам расселения.

Анализ сети сельского расселения по административным районам показывает, что подавляющая масса поселений находится от райцентров не далее 60 км, т. е. в радиусе часовой доступности. Таким образом сложившееся низовое административное деление Киргизии позволяет осуществлять райцентрам руководящую роль.

---

[1] Указ Президиума Верховного Совета Киргизской ССР «О порядке отнесения населенных пунктов к категории городов и поселков городского типа». Фрунзе, 4 августа 1959 г.

Все это укрепляет позиции районных центров как опорных баз местного расселения.

Условия и ресурсы большинства поселений рассматриваемой группы недостаточны для размещения крупной промышленности. Поэтому и в дальнейшем они будут ориентироваться на сельскохозяйственное производство, совершенствование связей с тяготеющими к ним сельскохозяйственными территориями, создание агропромышленных производств и отраслей промышленности, базирующихся на переработке местного сельскохозяйственного (плодоовощная, мясная, молочная и др.) и минерального сырья (промышленность строительных материалов), а также отраслей, обслуживающих сельскохозяйственное производство и строительство (предприятия по ремонту сельскохозяйственной техники, строительные организации, холодильники, склады и другие), на расширение сети учреждений по обслуживанию населения, укрепление административных и организационно-хозяйственных функций. В соответствии со специализацией района будет осуществляться кооперирование предприятий по переработке сельскохозяйственных продуктов и обслуживанию сельскохозяйственного производства с предприятиями, производящими сельскохозяйственное сырье. Создание на этой основе агропромышленных объединений, сочетающих сельскохозяйственное производство и промышленную переработку его продукции, обеспечит более полное и равномерное использование в течение года трудовых ресурсов и производственных фондов.

В этой связи большое значение приобретает определение правильного набора предприятий и учреждений, входящих в такие комплексы, и разработка типов агропромышленных комплексов с примерным перечнем предприятий и учреждений, соответствующих специализации сельского хозяйства района.

Для организации таких комплексов в республике наиболее перспективны сахарные и консервные заводы. Свойственный этим предприятиям сезонный характер работы не обеспечивает достаточно полного использования производственной базы и трудовых ресурсов. Для лучшего использования имеющихся резервов необходимо развивать трудовые и производственные связи с близлежащими колхозами и совхозами. В летний, наиболее напряженный период работы в сельском хозяйстве могут

быть использованы техника этих предприятий, оборудование мастерских, свободные трудовые ресурсы.

Боле продуктивного использования энергетического, паросилового хозяйства, систем водоснабжения и подъездных путей можно достигнуть также благодаря строительству таких объектов, как цеха по переработке фруктов, плодов, мяса и молока, холодильников и др. Строительство их обходится намного дешевле сооружения аналогичных самостоятельных предприятий, а эксплуатационные затраты, с учетом продления сезона работы основного предприятия, значительно ниже.

Учитывая, что развитие районоорганизующих и хозяйственных функций, связанных с сельскохозяйственным производством, не будет сопровождаться большим ростом численности трудящихся, населенные пункты — местные организационно-хозяйственные центры сельскохозяйственного производства — в своей основной массе будут развиваться, как малые городские поселения. Вместе с тем некоторые из них с предпосылками для размещения предприятий обрабатывающей промышленности (с. Беловодское, п. г. т. Первомайский, с. Сокулук и п. г. т. Краснооктябрьский) в перспективе смогут перейти в категорию средних городских поселений.

**Центры горнодобывающей промышленности** — города Таш-Кумыр, Кок-Янгак, Сулюкта и п. г. т. Джергалан. Городские поселения этой группы отличаются узким однопрофильным характером специализации хозяйства. Одностороннее развитие экономики сдерживает рост градообразующей базы и численности населения. Возможности развития этих центров за счет нового крупного промышленного строительства ограничены.

Как показывает комплексная оценка потенциальных ресурсов, дальнейшее развитие городских поселений этой группы наиболее эффективно может осуществляться на базе строительства средних и небольших промышленных предприятий, ориентирующихся в основном на использование местных сырьевых и трудовых ресурсов, а также на основе размещения филиалов и цехов крупных предприятий больших и средних городов. Существенный эффект при этом может быть достигнут при системном подходе. Такой подход, с учетом места города в сложившейся сети расселения, наряду с укреплением экономической базы, способствует развитию дополнительных

функций, особенно организационно-хозяйственных и культурных.

Центральное положение Таш-Кумыра в составе формирующегося Нижне-Нарынского территориально-производственного комплекса, налаженные внутрирайонные и межрайонные транспортно-экономические связи создают предпосылки для развития города как организационно-хозяйственного, транспортного и культурного центра.

Дальнейшее развитие Кок-Янгака тесно взаимоувязано с развитием крупного промышленного и культурного центра Юга республики Джалал-Абада.

Совершенствование градостроительной базы Сулюкты также в значительной степени предопределено местом в сложившейся сети расселения. Это единственный относительно крупный промышленный и культурный центр всей юго-западной части Ошской области. Сколько-нибудь развитая сеть городских поселений здесь отсутствует, до ближайшего городского поселения — п. г. т. Хайдаркен — более 200 км. Все это вызывает необходимость формирования местной опорной базы расселения. Наиболее подготовленным к выполнению таких функций является узел в составе г. Сулюкты и административного центра Ляйлякского района — с. Исфана.

Дальнейшее развитие центров горнодобывающей промышленности не будет сопровождаться существенным увеличением градообразующих кадров и численности населения. Однако наличие на территории республики перспективных для промышленного освоения угольных бассейнов таких, как Кавакский и Узгенский, создает предпосылки для формирования в отдаленной перспективе новых центров горнодобывающей промышленности.

**Центры горнорудной промышленности и цветной металлургии** — п. г. т. Бордунский, Ак-Тюз, Сумсар, Терек-Сай, Фрунзенский, Хайдаркен, Советский и Чаувай. Профилирующими в градообразующей базе поселений этого типа являются отрасли горнорудной промышленности и цветной металлургии. Величина запасов сырья, условия залегания, добычи и переработки определяют мощности создаваемых на их основе предприятий и величину населенных пунктов. Специфика минерально-сырьевой базы, залегание полезных ископаемых в сложных горно-геологических условиях, на значительной высоте, в виде гнезд

небольших размеров, эксплуатация месторождений средней и малой мощности обусловливают очаговое размещение и небольшие размеры поселений (2—3 и 6—10 тыс. человек).

Намечаемые в перспективе объемы производства и масштабы освоения минерально-сырьевых ресурсов на действующих предприятиях существенных изменений в градообразующую базу и величину сложившихся центров горнорудной промышленности и цветной металлургии не внесут. Дальнейшее укрепление градообразующей базы будет связано с созданием небольших предприятий с целью занятия свободных женских трудовых ресурсов и развитием организационно-хозяйственных функций.

Вместе с тем наличие на территории республики еще не вовлеченных в народнохозяйственный оборот минерально-сырьевых ресурсов открывает возможности для формирования новых центров горнорудной промышленности. Наиболее перспективен в этом отношении район Восточного Прииссыккулья, где на базе строительства оловодобывающих и обогатительных предприятий уже в ближайшее время возникнут новые городские поселения.

Формирование в долгосрочной перспективе Северо-Киргизского горнопромышленного комплекса также создаст предпосылки для возникновения целого ряда новых населенных пунктов.

Недостаточная геологическая изученность территории республики позволяет предполагать, что в перспективе сеть поселений центров горнорудной промышленности и цветной металлургии значительно расширится.

**Поселения при строительстве гидроэнергетических и водохозяйственных сооружений** г. Кара-Куль — п. г. т. Орто-Токой, Достук, Токтогул, Шамалды-Сай, Найман. Формирование их связано с освоением богатейших водоэнергетических ресурсов республики.

По комплексной оценке факторов наиболее благоприятными предпосылками развития среди поселений этого типа располагает Шамалды-Сай. Удобное экономико-географическое положение, развитые транспортные связи (железнодорожные и автомобильные), достаточные трудовые, водные и энергетические ресурсы, наличие свободных территорий, производственной базы строительства, минеральных и сельскохозяйственных

сырьевых ресурсов способствуют организации широкого круга производств, в том числе водо- и энергоемких.

Оценка предпосылок дальнейшего развития Кара-Куля показывает, что наряду с такими факторами, как мощная производственная база строительства, достаточные трудовые ресурсы, наличие благоустроенного поселка, сравнительно высокая обеспеченность жильем, благоприятные природные условия, имеется ряд факторов, сдерживающих его развитие. К их числу в первую очередь следует отнести ограниченные транспортные возможности и обособленное положение в сети расселения. Ближайшая железнодорожная станция находится на расстоянии 70 км. Вместе с тем положение поселка на пути между южными и северными районами области создает предпосылки для развития организационно-хозяйственных, торгово-распределительных, культурных, учебно-просветительных функций, организации местной базы отдыха. Развитие таких функций несколько расширит сферу приложения труда и улучшит занятость населения, что особенно важно в связи с окончанием строительства Токтогульской, а впоследствии и Курпсайской ГЭС.

Поселки Орто-Токой, Достук из-за обособленного положения, незначительных размеров, специфики функций, связанных с обслуживанием водохранилищ и ГЭС, имеют ограниченные возможности для дальнейшего развития.

Огромные гидроэнергетические богатства республики, строительство на их базе гидроэнергетических и водохозяйственных объектов (каскады ГЭС на р. Нарыне, его притоке Кёкёмерене и др.) открывают широкие возможности для формирования новых поселков. Величина их и численность населения с учетом специфики местных условий, размещения гидроэнергетических сооружений высоко в горах, обособленно от сложившейся сети расселения, в основном не будут превышать существующие поселения аналогичного типа.

**Центры санаторно-курортного лечения, отдыха и туризма.** Сеть поселений курортного типа развита в Киргизии крайне слабо. К числу типичных курортных центров может быть отнесен только г. Чолпон-Ата.

Особенно благоприятные предпосылки для формирования курортов складываются в Иссык-Кульской котловине, где в прибрежной полосе оз. Иссык-Куль и его гор-

ном обрамлении формируется курортная здравница союзного значения. В соответствии с районной планировкой наиболее интенсивное развитие здесь получат центры планировочных районов — г. Чолпон-Ата (северный район), г. Пржевальск (восточный) и с. Барскаун (южный район). Наряду с развитием этих центров в пределах каждого района будут созданы условия для формирования новых городских поселений меньшей величины. Размеры последних будут обусловлены принципиально новой планировкой, предусматривающей создание оптимальных размеров комплексов с населением, не более 20 тыс. человек.

Наиболее благоприятен для первоочередного курортного строительства северный подрайон, охватывающий наиболее обжитую и озелененную часть побережья озера от с. Тамчи до Тюпского залива. Здесь сосредоточена подавляющая часть действующих санаторно-курортных и оздоровительных учреждений Прииссыккулья. Район отличается лучшими на всем побережье климатическими условиями, наличием лечебных грязей, большой протяженностью пляжей, пригодных для использования в естественном состоянии и др. В перспективе здесь возможно создание шести комплексов, включающих климатический детский курорт Чок-Тал, климато-бальнео-грязевый курорт Чолпон-Ата, климатические курорты Долинка, Бос-Тери, Темировка, «Комсомол», Туристский городок Ананьево.

Дальнейшее развитие сети курортных центров Восточного планировочного района также предопределено лечебно-оздоровительными ресурсами, наличием значительных запасов минеральных вод и лечебных грязей, на базе которых функционируют курорты Джеты-Огуз, Ак-Су, Джергалан. Большие возможности имеются здесь для организации туризма и альпинизма (живописные ущелья, объекты для восхождения и др.). Развитие курортных центров будет связано с созданием климатического детского курорта на полуострове Сухой Хребет, бальнеологического детского курорта Ак-Су, бальнеологического курорта Джеты-Огуз, климато-бальнеологического грязевого курорта Оргочор, Пржевальской зоны отдыха, туризма и альпинизма.

Курортные ресурсы Южной части Прииссыккулья открывают возможности для формирования новых ку-

рортно-оздоровительных центров на базе климатического курорта Кара-Булунь, климато-бальнеологически-грязевого курорта Тамга, климатического детского курорта Ак-Чия, зоны летнего отдыха Ак-Терек.

Из других районов республики наиболее перспективен в части развития сети поселений курортного типа Юг республики. Развитию лечебно-оздоровительных функций здесь способствуют месторождения минеральных вод и благоприятные природные условия для организации отдыха и туризма (красивые ландшафты, орехово-плодовые леса и др.). Отсутствие на Юге Киргизии достаточной местной базы отдыха и лечения обусловливает необходимость организации местных курортных центров. Наиболее благоприятные предпосылки для их создания имеются в районе оз. Сары -Челек, Токтогульского водохранилища, долины Арсланбоб, Шахимардана и др.

## ПЕРСПЕКТИВНЫЕ СТРУКТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

Существенное влияние на формирование расселения оказывают демографические процессы. Долгосрочные прогнозы численности населения показывают, что в республике и в перспективе сохранятся высокие темпы прироста населения, опережающие среднесоюзные.

Наиболее быстрыми темпами будет возрастать городское население. В ближайшие 15 лет численность его почти удвоится. Однако по доли городского населения в общей численности населения Киргизская ССР по-прежнему будет значительно отставать от большинства союзных республик и экономических районов страны.

Рост численности городского населения будет происходить за счет естественного прироста, перемещения сельского населения в городскую местность, административных преобразований сельских населенных пунктов в городские, а также создания новых поселений.

Перемещению сельского населения в города способствуют высокие темпы развития индустриальных отраслей, снижение занятости в сельском хозяйстве, дальнейшее развитие таких крупных промышленных узлов, как Фрунзенский, Токмакский, Кара-Балтинский, Ошский и др.

Большое влияние на увеличение городского населения будут оказывать административно-территориальные преобразования сельских населенных пунктов в городские. В числе сельских поселений наиболее благоприятными предпосылками для перехода в категорию городских располагают крупные села — центры административных районов. Характер экономической базы, перспективы развития многих из них вполне отвечают установленным параметрам перевода в категорию городских поселений. К числу таких поселений в первую очередь следует отнести села Беловодское и Сокулук. Весьма близки по количественным и качественным характеристикам к параметрам городских поселений райцентры Кировское, Ананьево, Тюп, Покровка, Кочкорка, Чаек, Сузак, Иски-Наукат и др.

Важное место в процессе формирования городского населения займут новые поселения, создание которых будет связано с вовлечением в народнохозяйственный оборот водно-энергетических, топливных, минерально-сырьевых, курортных и других ресурсов.

Наиболее перспективны, с точки зрения возникновения новых городских поселений, Нарынская и Иссык-Кульская области и бассейн Нижнего Нарына, где формирование новых населенных пунктов возможно на базе освоения месторождений полезных ископаемых, гидроэнергетических и курортных ресурсов.

Существенное влияние на процессы расселения и урбанизации окажут такие направления в развитии и размещении производительных сил, как:

— ограничение нового промышленного строительства, не связанного с удовлетворением внутренних нужд, в крупных городах;

— размещение производственных объектов, филиалов и цехов промышленных предприятий крупных индустриальных центров в небольших городских поселениях, располагающих по комплексной оценке условий и ресурсов достаточными предпосылками развития;

— ориентация сельского хозяйства на последовательную специализацию и концентрацию производства, переход на промышленную технологию;

— увеличение подвижности населения, вызванное развитием автомобильного транспорта, интенсивное развитие средств связи и информации, способствующие

сближению образа жизни городского и сельского населения и др.

В результате планомерного регулирования роста крупных городов, интенсивного развития малых и средних городских поселений, располагающих по комплексной оценке условий и ресурсов особо благоприятными предпосылками для размещения промышленных комплексов и групп промышленных предприятий, возникновения новых городских поселений произойдут существенные структурные изменения в сети городских поселений.

Группа малых городских поселений по-прежнему будет самой многочисленной, однако удельный вес ее в общем числе городских поселений сократится. Уменьшится также и доля проживающего в них населения. К концу расчетного срока в поселениях этой группы будет сосредоточено порядка 16% городского населения против 23% в 1975 г. и 38% в 1959 г.

Таким образом основная масса городского населения республики в перспективе будет сосредоточена в средних и крупных городах, отличающихся сравнительно высоким уровнем коммунального и культурного обслуживания и более широкими возможностями приложения труда.

Интенсивное развитие существующей сети городского расселения, возникновение новых городских поселений повысит уровень урбанизованности республики и отдельных ее частей. Однако наиболее урбанизованными территориями по-прежнему будут оставаться Чуйский и Ошский экономический подрайоны, располагающие наиболее благоприятными природными и экономическими предпосылками для развития городской сети и ее составных элементов — систем расселения, наиболее перспективных форм расселения, характерных современному этапу советского градостроительства.

С учетом основных направлений перспективного развития сети расселения в целом и ее отдельных структурных элементов намечается следующая иерархическая схема развития городских поселений республики.

Главенствующая роль в сети расселения республики сохранится за г. Фрунзе. Удобства экономико-географического положения, традиционно сложившиеся транспортно-экономические связи столицы с крупными экономическими районами и союзными республиками страны

и подрайонами Киргизии, выдающаяся роль его как крупнейшего промышленного, транспортного, политического и культурно-просветительного центра республики обеспечивают Фрунзе центральное место в расселении.

Следующее место в иерархическом ряду поселений займет г. Ош, второй по величине промышленный, политический и культурный центр, опорная база расселения всего Юга Киргизии.

Далее следуют города — центры расселения сравнительно крупных обособленных регионов — Талас, Пржевальск, Нарын и центры местного значения Кызыл-Кия, Узген, Сулюкта, Таш-Кумыр, п. г. т. Токтогул и др.

Следующее место в иерархическом ряду займут низовые центры расселения — организационно-хозяйственные узлы сельскохозяйственного производства.

Города Кара-Балты, Токмак, Джалал-Абад, располагающие по комплексной оценке условий и ресурсов наиболее благоприятными предпосылками для интенсивного роста и формирования промышленных узлов будут развиваться как крупные промышленные и одновременно местные центры расселения.

Вовлечение в народнохозяйственный оборот новых экономичных топливно-энергетических, минерально-сырьевых и курортно-оздоровительных ресурсов предопределит развитие многочисленной группы малых городских поселений — центров горнодобывающей и горнорудной промышленности, поселений при строительстве гидроэнергетических сооружений и курортных центров.

Наметившиеся тенденции в структуре и иерархии городских поселений будут способствовать преодолению социально-экономических и градостроительных недостатков автономного расселения.

## ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНЗИАЦИЯ СЕТИ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

Проблемы развития городских и сельских поселений, регулирования их роста не могут решаться изолированно для каждого населенного пункта. Наиболее рациональное решение вопросов достигается, когда развитие отдельных поселений рассматривается в составе региональной (крупные экономические районы страны, союз-

ные республики) и локальной (внутриреспубликанские экономические подрайоны) сети расселения.

Наибольший эффект при этом достигается, когда такие вопросы решаются в составе систем расселения, формирующихся на базе населенных пунктов различной величины и народнохозяйственного профиля в границах распространения повседневных связей труда, быта и отдыха населения и представляющих единые социально-экономические комплексы.

Таким образом главным направлением планового развития сети расселения становится переход от автономного к взаимосвязанному развитию расселения, путем формирования групповых систем населенных мест. В состав таких систем входят взаимосвязанные городские и сельские поселения, которые благодаря развитым производственным и трудовым связям, общей системе инженерно-транспортных коммуникаций, мест отдыха и общественных центров, объединены друг с другом и центром системы многообразными связями и органически дополняют друг друга в производственном, культурном и научном отношениях.

Формируясь на основе интеграции промышленного и сельскохозяйственного производства, они в наибольшей степени отвечают требованиям интенсивного развития производительных сил, создания условий для всестороннего развития человека и улучшения окружающей среды.

Важнейшим свойством групповых систем расселения является относительно полное удовлетворение в их границах основных потребностей населения — трудовых функций, выбора работы по профессии, получения образования, повышения квалификации, удовлетворения культурных запросов и разнообразных бытовых потребностей, лучшие возможности организации отдыха, охраны природы и улучшения окружающей среды. Эффективное решение этих вопросов в рамках автономных городских поселений и мелких сельских населенных пунктов затруднено.

Осуществление политики системного подхода обеспечивает значительный экономический и социальный эффект. В сфере производства это связано с экономией капитальных затрат при создании единой инженерно-транспортной инфраструктуры и строительной базы, более рациональным освоением территорий под производствен-

ное и гражданское строительство, преимущественным размещением новых объектов не в крупных городах — центрах систем, а в поселениях внешней зоны, имеющих для этого достаточные условия и ресурсы.

Рассмотрение вопросов развития различных категорий городских поселений — крупных, средних и малых — в составе системы расселения как ее составных структурных элементов, создает широкие возможности для регулирования роста отдельных поселений, достигших определенной градостроительной зрелости, путем развития других структурных элементов в пределах системы, в частности планомерного ограничения роста крупных городов и развития малых и средних. Вместе с тем тесные производственные и научно-технические связи поселений внешней зоны с центром системы — крупным городом и его головными предприятиями и учреждениями — способствуют значительному повышению производительности труда на предприятиях малых и средних населенных пунктов.

Что касается социального эффекта, то широкое общение с центром системы, обладающим значительным культурным и научным потенциалом, открывает большие возможности для повышения культурно-образовательного и профессионально-квалификационного уровня трудящихся в масштабах всей системы. Этому способствует также формирование в составе системы центров меньшего масштаба и зон отдыха, обеспечивающих необходимые условия для улучшения культурно-бытового и рекреационного обслуживания населения, сокращения нерациональных, маятниковых трудовых и культурно-бытовых передвижений населения.

Таким образом групповые формы расселения обеспечивают переход от регулятивных мероприятий в рамках отдельных населенных пунктов к преобразованию всей сети населенных мест на основе системного подхода, обеспечения более гармоничного развития сети расселения за счет развития городов всех типов.

Такой комплексный подход к решению проблем расселения позволяет связать воедино планирование, проектирование, управление и избежать многие нежелательные экономические, социальные и экологические последствия.

В Киргизской ССР такие сравнительно крупные соци-

ально и планировочно целостные системы расселения формируются в Чуйской долине, на востоке Ферганской части Ошской области и в Иссык-Кульской котловине. Эти системы создаются вокруг крупных индустриальных и культурных центров республики — Фрунзе и Оша, в районах высокой концентрации населения, промышленного производства, орошаемого земледелия, формирующихся и перспективных территориально-производственных комплексов, промышленных узлов и курортных зон.

На базе Чуйского территориально-производственного комплекса и входящих в его состав Кара-Балтинского, Токмакского промышленных и Восточно-Чуйского горно-промышленного узлов, формируется крупная Чуйская групповая система расселения с подсистемами меньшего масштаба Кара-Балтинской, Токмакской, Восточно-Чуйской.

На Юге республики создаются групповые системы расселения на базе Нижне-Нарынского территориально-производственного комплекса, Ошского и Кадамджай-Хайдаркенского промышленных узлов.

В Иссык-Кульской котловине предпосылки для формирования групповых систем расселения складываются на базе северного, восточного и южного курортных комплексов (планировочные районы).

Наряду с формированием групповых форм расселения разного ранга в сети расселения республики имеют место автономные формы, обособленно расположенные города, поселки городского типа и сельские населенные пункты. Такие формы расселения свойственны высокогорным районам и развитие их объективно предопределено ограниченными возможностями концентрации здесь производства и населения.

Региональные особенности Киргизии, своеобразие сложившегося хозяйства отдельных экономических подрайонов, их специализация и перспективы предопределяют общую картину развития городских поселений. Определение путей развития городов и поселков городского типа без учета этого, на базе только «индивидуальных» ресурсов отдельных населенных пунктов не обеспечивает объективную оценку перспектив развития городских поселений. Учитывая, что значительный народнохозяйственный эффект достигается, когда направление путей

развития отдельных городских поселений всесторонне увязывается с перспективами развития экономического района в целом и межрайонными экономическими связями, вопросы дальнейшего развития городских поселений необходимо рассматривать взаимоувязанно с основными направлениями развития соответствующих внутриреспубликанских экономических районов.

Так, дальнейшее совершенствование сети расселения **Чуйского экономического подрайона** связано с развитием его как крупнейшего в республике индустриально-аграрного комплекса. Мощная экономическая база, взаимосвязанная структура отраслей хозяйства, единая система электро-, газоснабжения и транспорта, развитая сеть населенных пунктов обеспечивают ему ведущее место в народнохозяйственном комплексе Киргизии.

Это один из наиболее урбанизованных районов республики. Здесь сосредоточено 26% общего числа городских поселений, 52% городского населения.

Высокие темпы индустриального развития, разнообразные производственные, трудовые и культурные связи способствуют формированию в Чуйской долине довольно крупной системы расселения.

Центральное место в этой формирующейся системе расселения занимает г. Фрунзе — важный политико-административный, промышленный и культурный центр, база научно-технического прогресса и подготовки кадров.

Следующее место в иерархическом ряду расселения Чуйского экономического подрайона занимают города Токмак и Кара-Балты, расположенные в 60 км к западу и востоку от Фрунзе, вокруг которых складываются предпосылки для формирования групповых систем расселения меньшего масштаба.

Рост населения, размещение новых производственных объектов, при весьма ограниченных возможностях дальнейшего территориального роста сельских и городских поселений, требуют научно обоснованной организации территории с учетом улучшения условий проживания населения и всемерной экономии ценных сельскохозяйственных земель, особенно орошаемой зоны. В этой связи при решении проблем территориальной организации расселения важно всемерно ограничивать концентрацию застройки в зоне железнодорожной и автомобильной ма-

гистралей, вдоль которых наметилась тенденция к созданию сплошной полосы застройки. Сложившаяся здесь высокая плотность населения, чересполосица селитебных и промышленных зон, напряженное движение по автостраде ухудшают условия для проживания населения.

С учетом создания лучших условий жизни и производственной деятельности проектными и научными организациями обосновано разделение Чуйской долины на четыре параллельно простирающиеся с запада на восток зоны, отличающиеся специализацией хозяйства и особенностями расселения. Северную зону с плодородными интенсивно испульзуемыми орошаемыми землями наиболее целесообразно использовать в сельскохозяйственных целях. Индустриально развитые и плотно заселенные территории вдоль транспортных магистралей сохранят свое промышленное значение.

Территории южнее этой зоны, с ценными орошаемыми землями, целесообразно развивать как вторую сельскохозяйственную зону пригородного направления.

Предгорную зону Чуйской долины, наиболее благоприятную для жизни населения по климатическим и планировочным условиям с менее ценными землями, следует развивать как зону нового гражданского строительства[1].

Территории южнее селитебной зоны могут быть использованы как зеленый пояс, зона отдыха и пастбищного животноводства. Такой подход к зонированию территории существенно улучшит расселение. Вместо сложившейся узкой полосы населенных мест, протянувшейся сплошным массивом вдоль основных транспортных магистралей, перспективная схема расселения предусматривает размещение населения в наиболее благоприятных для жизни районах.

Существенное влияние на масштабы и профиль развития городских поселений окажет формирование промышленных узлов, особенно таких крупных, как Кара-

[1] Предгорья Киргизского хребта отличаются наиболее благоприятными климатическими условиями. Здесь наблюдается максимальное число часов солнечного сияния. Среднегодовая амплитуда температур на 7° ниже, чем на равнине, значительно меньше относительная влажность воздуха и т. д. Инженерно-геологические условия позволяют осуществлять строительство с наименьшими затратами.

Балтинский и Токмакский, где намечено разместить большую часть новых крупных промышленных предприятий, предусмотренных для строительства в Чуйской долине.

Наряду с этим дальнейшее развитие получат менее крупные промышленные узлы, располагающие возможностями для развития агропромышленных функций. Формирование их будет осуществляться на базе поселков городского типа Кант, Ивановка, Быстровка, а также таких территориально слившихся образований, как с. Беловодское и п. г. т. Первомайский, с. Сокулук и п. г. т. Краснооктябрьский.

Размещение новых производственных объектов в небольших городских поселениях будет способствовать дальнейшему совершенствованию размещения производительных сил и расселения населения и создаст объективные предпосылки для планомерного регулирования роста столицы республики Фрунзе.

Для успешной реализации намеченных направлений по совершенствованию сети расселения Чуйского экономического подрайона необходимо осуществить целый ряд мероприятий, направленных на:

— дальнейшее развитие в Чуйской долине взаимосвязанной системы городского и сельского расселения с центром в столице республики Фрунзе. Совершенствование ее внутренней структуры путем целенаправленного укрепления составных элементов — подсистем меньшего масштаба (Кара-Балтинской, Восточно-Чуйской, Токмакской);

— осуществление планировочных мероприятий, направленных на зонирование территории подрайона в целях создания благоприятных условий для жизни населения и производственной деятельности, а также рационального использования ценных сельскохозяйственных земель. Предотвращение тенденции к образованию сплошной полосы застройки вдоль основных транспортных магистралей;

— планомерное регулирование дальнейшего роста г. Фрунзе, путем совершенствования как сложившейся градообразующей базы города (запрещения размещения нового крупного промышленного строительства, не связанного с удовлетворением внутренних нужд), так и более равномерного и рационального размещения произ-

водительных сил по территории подрайона и республики в целом;

— преимущественное развитие перспективных промышленных узлов Токмакского и Кара-Балтинского, располагающих по комплексной оценке условий и ресурсов, достаточными природными и экономическими предпосылками для дальнейшего развития и группового размещения предприятий;

— совершенствование сети сельского расселения. Устранение ее чрезмерной раздробленности. Концентрация населения в крупных перспективах населенных пунктах.

В сети расселения **Таласского экономического подрайона** преобладают поселения сельского типа. Доля сельского населения в общей численности населения подрайона составляет 85%. Такая низкая степень урбанизованности обусловлена не только сельскохозяйственной специализацией экономики, но и недостаточным освоением местных природных ресурсов.

Городская сеть представлена всего двумя поселениями — г. Таласом, главным хозяйственным и культурным центром подрайона и п. г. т. Маймаком, транспортным узлом.

П. г. т. Маймак находится на границе подрайона, в стороне от сложившейся сети расселения и существенного влияния на ее формирование не оказывает. «Командные» положения в сети расселения занимает Талас. Благоприятные природные и экономические предпосылки, центральное положение в земледельческой зоне создают реальные условия для дальнейшего промышленного развития, роста градообразующих кадров и обеспечивают ему ведущую роль в формирующемся в Таласской долине агропромышленном комплексе.

Однако отсутствие здесь других, кроме г. Таласа, центров расселения препятствует созданию достаточных условий для обслуживания населения. Учитывая это, наряду с усилением «командных» функций Таласа, необходимо создать новые базы расселения, способные обеспечить лучшие условия обслуживания населения по всей территории подрайона. Наиболее перспективны в этом отношении крупные сельские поселения, выполняющие, кроме сельскохозяйственных функций, роль местных организационно-хозяйственных и культурных центров, та-

кие, как Кировское, Покровка, Грозное, Ленинполь. Совершенствование градообразующей базы этих поселений, наряду с сельскохозяйственными функциями, обусловленными специализацией подрайона на тонкорунном овцеводстве, мясо-молочном скотоводстве, выращивании табака и зерновых культур, будет связано также с развитием агропромышленных функций.

К числу важнейших направлений, способствующих совершенствованию сети расселения Таласского подрайона, в первую очередь следует отнести:

— планомерное развитие г. Таласа, как основной опорной базы расселения всей Таласской зоны, и укрепление его «командных функций»;

— создание на базе сельских населенных пунктов, располагающих предпосылками к развитию агропромышленных производств и организационно-хозяйственных функций, местных центров расселения, способных обеспечить лучшие условия для развития экономики и обслуживания населения по всей территории Таласской зоны.

**Пути развития сети расселения Иссык-Кульского экономического подрайона** в значительной степени предопределены «привлекательностью» природно-климатических условий, созданием в прибрежной полосе оз. Иссык-Куль и на склонах гор, зоны массового отдыха, лечения и туризма союзного значения, а также вовлечением в народнохозяйственный оборот минерально-сырьевых и энергетических ресурсов и формированием на их основе Восточно-Иссык-Кульского территориально-производственного комплекса.

Общая ориентация хозяйства на развитие сельскохозяйственного производства, отраслей обрабатывающей промышленности, курортно-оздоровительного комплекса и связанных с ним обслуживающих функций, освоение природных богатств обусловливают развитие тесных взаимосвязей между отдельными населенными пунктами и формирование здесь групповой системы расселения.

Изменения в существующей сети расселения, создание в перспективе новых населенных пунктов вызовут существенные структурные и территориальные сдвиги в сети расселения.

В категорию крупных городов перейдет Пржевальск, который наряду с укреплением свойственных ему функ-

ций промышленного и административного центра станет опорной базой всего курортного района.

На базе дальнейшего развития промышленных, транспортных и «посреднеческих» функций возрастет роль г. Рыбачье как крупного межрайонного центра.

Начавшееся широкое освоение курортно-оздоровительных ресурсов будет способствовать формированию новых городских поселений — центров санаторно-курортного лечения, отдыха и туризма. Наиболее интенсивное развитие на их основе получит г. Чолпон-Ата.

Сеть городских поселений пополнится также рядом новых населенных пунктов за счет перевода в категорию городских крупных сельских поселений таких, как Ананьево, Покровка, Бокомбаевское и др., имеющих предпосылки для развития агропромышленных и культурно-оздоровительных функций.

Дальнейшему совершенствованию подвергнется сеть сельских населенных пунктов. В результате мероприятий, намеченных районной сельскохозяйственной планировкой по сселению неперспективных поселков, сеть сельских поселений сократится почти вдвое.

Линейная форма расселения вдоль основной автомагистрали — Иссыккульское кольцо, где в настоящее время сосредоточены почти все населенные пункты, в перспективе сохранится. Однако ее дальнейшее развитие в значительной степени будет предопределено, принципиально новой планировкой курортной зоны, предусматривающей формирование отдельных массивов и полос застройки ограниченной протяженности, созданием между отдельными комплексами санаторно-курортных учреждений и населенных пунктов общекурортных прибрежных парков.

Центрам горнорудной промышленности и гидроэнергетики по-прежнему будет свойствен очаговый характер расселения.

Определяющим направлением территориальной организации расселения наряду с созданием в прибрежной полосе и в лесном поясе крупной зоны массового отдыха, лечения и туризма, должно стать осуществление строгого хозяйственного режима, препятствующего нарушению «привлекательности» этих мест как курортно-оздоровительного района.

Решение этих проблем может быть обеспечено благо-

даря осуществлению строгого хозяйственного режима, запрещающего размещению здесь предприятий, связанных с шумом, загрязнением водного и воздушного бассейнов, нарушающих гармонию природных ландшафтов, а также проведению планировочных мероприятий, направленных на оптимальную, с точки зрения интересов сельскохозяйственного производства и создания благоприятных условий отдыха и жизни населения, организацию территории. Последнее включает комплекс вопросов, предусматривающий недопущение образования в прибрежной полосе озера сплошной полосы застройки, усложняющей коммуникации; вынос в необходимых случаях напряженных участков автострады в менее населенные места, ближе к предгорьям и др.

Развитие и формирование сети расселения **Нарынского экономического подрайона** связано с решением проблем, направленных на устранение сложившегося несоответствия между уровнем экономического развития, специализацией хозяйства и освоением имеющихся на его территории богатейших минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов.

Горный рельеф местности, удаленность от крупных промышленных и культурных центров, отсутствие железнодорожного сообщения, специализация хозяйства на пастбищном животноводстве, с очаговым характером земледелия, небольшие масштабы развития промышленности обусловили низкий уровень урбанизованности и дисперсный характер расселения. Населенные пункты в основном сосредоточены в долинах рек и межгорных впадинах и значительно удалены друг от друга. Плотность населения на 1 км$^2$ составляет 4 человека против 17 в целом по республике и 60 по Чуйской долине.

Чрезвычайно слабо здесь развита сеть городских поселений. К числу сравнительно крупных промышленных центров может быть отнесен только областной центр — г. Нарын. Два других городских поселения — п. г. т. Достук и Мин-Куш — выполняют узкоспециализированные функции, находятся на большой высоте, удалены от других населенных пунктов и существенного влияния на формирование сети расселения не оказывают.

Центральное положение г. Нарына в сложившейся сети населенных мест, налаженные межрайонные и внутрирайонные транспортные связи, сравнительно развитая

экономическая база (предприятия машиностроения, строительных материалов, пищевой и легкой промышленности, строительные организации), устойчивое энерго- и водоснабжение создают сравнительно благоприятные условия для дальнейшего индустриального развития и укрепления «командных» функций города, как главного опорного центра расселения подрайона.

Существенное влияние на совершенствование сети расселения может оказать вовлечение в народнохозяйственный оборот имеющихся на территории подрайона разнообразных минерально-сырьевых, топливно-энергетических ресурсов и формирование на их базе промышленного комплекса. Проработками научно-исследовательских и проектных организаций обосновывается целесообразность создания такого комплекса на базе Кара-Кечинского угольного бассейна, Сандыкского месторождения нефелиновых сиенитов, Окторкойских известняков, Кичи-Кульских сульфат-натриевых солей, дешевой гидроэнергии Сусамыр-Кёкёмеренского каскада ГЭС.

К числу важнейших направлений совершенствования сети расселения Нарынского экономического подрайона следует отнести:

— устранение сложившегося несоответствия между уровнем экономического развития, специализацией хозяйства и имеющимися на территории подрайона богатейшими минерально-сырьевыми и топливно-энергетическими ресурсами. Формирование на их основе Северо-Киргизского горнопромышленного комплекса и в его составе центров горнорудной промышленности и энергетики;

— развитие областного центра — г. Нарына, как главной опорной базы расселения;

— создание местных опорных центров расселения на базе крупных сельских населенных пунктов — Кочкорка, Чаек, Ат-Баши и др.;

— развитие дорожного строительства для усиления связей отдельных частей подрайонов между собой, соседними районами и с центром — г. Нарыном.

Развитие сети расселения **Нижне-Нарынского экономического подрайона** связано с формированием на его территории Нижне-Нарынского территориально-производственного комплекса, создаваемого на базе вовлечения в народнохозяйственный оборот минерально-сырье-

вых ресурсов Причаткалья, каменного угля Таш-Кумыра, нефти и газа Майли-Сая и Чангыр-Таша, плодородных земельных массивов предгорий, богатейших горных пастбищ, уникальных орехово-плодовых лесов и др.

Стержнем экономики комплекса станет использование богатейших гидроэнергетических ресурсов р. Нарын. Завершение строительства каскад ГЭС в составе Уч-Курганской и Токтогульской действующих, Курпсайской строящейся, перспективных Таш-Кумырской и Уч-Курганской нулевой обеспечат создание здесь мощной энергетической базы.

Среди формирующихся в составе комплекса Терек-Сай-Тереканского горнообогатительного, Майли-Сайского электротехнического и Шамалды-Сайского промышленных узлов наиболее благоприятными предпосылками для дальнейшего развития располагает Шамалды-Сайский узел. Перспективы его развития связаны с использованием дешевой гидроэлектроэнергии, природного газа, угля, нефти, сельскохозяйственного сырья и др.

Ограниченные возможности территориального роста г. Таш-Кумыр не позволяют развернуть новое крупное промышленное строительство. Однако выгодное экономико-географическое положение (ключевое) у входа в изолированно расположенные Кетменьтюбинскую и Чаткальскую котловины способствует дальнейшему усилению его функции как организационно-хозяйственного, торгово-распределительного и культурного центра.

Перспективы г. Майли-Сая связаны с формированием электротехнического промышленного узла. Важной проблемой его дальнейшего развития является регулирование роста в соответствии с имеющимися трудовыми ресурсами, транспортными и территориально-планировочными условиями. При этом особую остроту приобретают территориально-планировочные вопросы. Решение последних целесообразно осуществлять взаимосвязанно с развитием п. г. т. Кок-Таш, который в силу своего положения на пути к Майли-Саю может стать своего рода заслоном для размещения в нем нового промышленного строительства.

Существенным резервом роста городских поселений могут стать сельские населенные пункты. Среди них наиболее благоприятными предпосылками для перевода в

категорию городских располагают районные центры Ала-Бука, Караван, Ленин-Джол.

Благоприятное сочетание природных условий с красотой орехово-плодовых лесов в районе Арсланбоба, Аркита и оз. Сары-Челек открывает большие возможности для формирования на их базе городских поселений курортного типа.

Наличие на территории подрайона изолированных, весьма разнородных в природном и хозяйственном отношении Кетменьтюбинской котловины, Чаткальской долины и др., ограничивают возможности формирования единой системы расселения. Поэтому решение проблем дальнейшего совершенствования сети населенных мест здесь целесообразно по пути улучшения организации расселения внутри этих территорий, укрепления их центров, внутрирайонных и межрайонных транспортно-экономических связей.

К важнейшим проблемам дальнейшего совершенствования сети расселения Нижне-Нарынского экономического подрайона следует отнести:

— планомерное формирование основного хозяйственного стержня в нижнем течении р. Нарын, в зоне каскада ГЭС. Учитывая, что наиболее благоприятными предпосылками промышленного развития здесь располагает п. г. т. Шамалды-Сай, развивать его как крупный промышленный центр, сосредоточивая в нем новое строительство;

— регулирование роста городов Майли-Сая и Таш-Кумыра в соответствии с имеющимися природными и экономическими ресурсами этих городов;

— создание местных опорных центров расселения в обособленно расположенных районах путем усиления их производственных, районоорганизующих и культурных функций.

Сеть расселения **Ошского экономического подрайона** отличается резкими внутрирайонными различиями. Наиболее плотно заселена Приферганская зона, где интенсивно ведется сельское хозяйство и развиваются отрасли обрабатывающей промышленности. Остальным районам свойственны очаговый характер расселения и весьма низкая плотность населения.

Характерной особенностью Приферганской зоны является высокая насыщенность городами. Тесные хозяй-

ственные, культурные и трудовые связи, сложившиеся здесь между отдельными населенными пунктами, способствуют формированию системы расселения. Главенствующее положение в этой системе занимает г. Ош. Сравнительно удобное экономико-географическое положение, мощная индустриальная база, развитые организационно-хозяйственные функции обеспечивают ему и в дальнейшем «командное» положение в сети расселения Юга Киргизии. Вместе с тем проявляющиеся противоречия между ростом города и его возможностями, особенно территориальными, обусловливают необходимость планомерного регулирования его дальнейшего развития в соответствии с имеющимися условиями и ресурсами.

Решение этой проблемы возможно при проведении широкого круга мероприятий, направленных на совершенствование как градообразующей базы, так и всей сети расселения Ошской области, в частности усиления роли таких опорных центров расселения, как г. Таш-Кумыр. г. Кызыл-Кия, п. г. т. Токтогул и др. Значительные результаты при этом могут быть достигнуты благодаря совершенствованию формирующейся вокруг Оша системы расселения и ее наиболее крупных узлов Ош-Кара-Суйского, Джалал-Абад — Кок-Янгакского, Узгенского.

Более равномерное размещение по территории области промышленности, населения, центров обслуживания ослабит чрезмерную концентрацию производства и населения в Оше, окажет сдерживающее влияние на его рост, будет способствовать планомерному развитию города в соответствии с его ресурсами.

Перспективы дальнейшего роста сети городских поселений подрайона связаны с преобразованием сельских населенных пунктов в категорию городских. Наиболее подготовленными для перевода в городские среди сельских поселений являются райцентры Араван, Иски-Наукат, Сузак, Кашгар-Кишлак, Ленинское и др., отличающиеся развитыми производственными и организационно-хозяйственными функциями.

Районы Советский, Алайский, расположенные вне формирующейся вокруг Оша системы расселения, отличаются рассредоточенным расселением. Отсутствие здесь достаточно развитых центров, способных обеспечить необходимый уровень обслуживания населения, значительная удаленность от развитых промышленных и культур-

ных центров обусловливают необходимость создания местных опорных баз расселения. Наиболее подготовленными для выполнения таких функций являются административные центры этих районов — Кара-Кульджа и Гульча.

В целом решение проблем дальнейшего совершенствования сети расселения Ошского экономического подрайона должно преследовать цели:

— формирование в зоне Оша взаимоувязанной системы городского и сельского расселения, обеспечивающей регулирование роста ее составных структурных элементов с учетом развития системы в целом и крупных узлов Ош-Кара-Суйского, Джалал-Абад-Кок-Янгакского и Узгенского;

— создание опорных баз расселения в районах, удаленных от промышленных и культурных центров и неимеющих достаточно развитых местных центров, способных обеспечить необходимый уровень обслуживания населения.

**Расселение Хайдаркен-Кадамджайского экономического подрайона** обусловлено аграрно-индустриальной специализацией хозяйства. Характерной особенностью этого района является высокая доля городского населения.

Преобладание горного рельефа, сосредоточение хозяйственной деятельности в предгорной полосе или вблизи разрабатываемых месторождений полезных ископаемых, обусловили формирование здесь нескольких узлов расселения.

Наиболее важное место среди них занимают г. Кызыл-Кия — сравнительно крупный промышленный и культурный центр Юга Киргизии. Однако положение его на крайнем востоке, в стороне от основной массы населенных пунктов, не позволяет осуществлять в полной мере функции опорной базы расселения.

К выполнению роли центра расселения в западной части подрайона наиболее подготовлены г. Сулюкта, а также районный центр с. Исфана. В центральной части такую роль на себя может взять районный центр — с. Баткен.

Намечаемое в перспективе развитие центров горнорудной промышленности существенных изменений в их

размещение не внесет. Свойственная этим поселениям очаговая форма расселения сохранится и в дальнейшем.

В процессах градообразования по-прежнему существенную роль будут играть отрасли сложившейся специализации — угольная, горнорудная и цветная металлургия, но наряду с ними существенно повысится значение отраслей обрабатывающей промышленности, ориентирующихся на местное сельскохозяйственное сырье, таких, как плодоовощная, табачно-ферментационная, мясо-молочная и др.

К основным направлениям, способствующим совершенствованию сети расселения подрайона, следует отнести:

— дальнейшее развитие сложившихся на территории подрайона опорных баз расселения: на востоке — Кызыл-Кийской, в центре — Баткенской и на Западе — Сулюкта-Исфанинской;

— интенсивное развитие г. Кызыл-Кия, располагающего по комплексной оценке условий и ресурсов достаточными предпосылками промышленного развития, и превращение его в один из крупных промышленных и культурных центров Юга республики.

* * *

Особенности развития, специфика размещения, ресурсные возможности городских поселений республики обусловливают различные пути их развития.

В целях достижения максимальной эффективности общественного производства научно обоснованное прогнозирование масштабов и путей перспективного развития сети городских поселений должно осуществляться в соответствии с ведущими объективными тенденциями развития народного хозяйства страны, Среднеазиатского экономического района, Киргизской ССР и с учетом возможного влияния их на процессы градообразования.

Вместе с тем при прогнозировании сети расселения важно исходить не из преимущественного развития отдельных групп поселений — крупных, средних, малых, выявления городов оптимальной величины, а из гармоничного сочетания всех структурных элементов в сети расселения, преследуя при этом цели создания в них бла-

гоприятных условий жизни населения и развития общественного производства.

Определение перспективных направлений и путей дальнейшего развития и территориальной организации сети населенных мест должно опираться на долгосрочные прогнозы развития и размещения производительных сил, проекты районных планировок, призванных комплексно решать вопросы размещения производства, формирования сети городских и сельских поселений, оздоровления окружающей среды и охраны природы.

Комплексный подход, осуществляемый в районной планировке, позволяет на длительный период (25—30 лет) определить роль и место каждого населенного пункта в сети расселения определенного региона, предусмотреть необходимые территориальные резервы, избежать непроизводительные затраты, возможные при узковедомственном подходе, в частности дублирование в строительстве промышленных объектов, внутрирайонных инженерных сооружений и сетей. Однако в практике планирования и хозяйствования материалы районной планировки, по существу являющиеся предплановыми проработками, используются недостаточно.

Разработка проектов детальной районной планировки по всем экономическим подрайонам республики, обеспечение в них системного подхода в решении задач городского и сельского расселения весьма важны для решения вопросов научно обоснованной территориальной организации расселения. Эти проработки позволят плановым, проектным и хозяйственным организациям более обоснованно формировать сеть городских и сельских населенных пунктов, промышленных узлов, осуществлять строительство внутрирайонных коммуникаций, создавать зоны отдыха и др.

Главным направлением дальнейшего развития взаимосвязанной сети городского и сельского расселения является достижение максимальной эффективности общественного производства, создание благоприятных условий жизни и отдыха населения, организация рационального природопользования, улучшение окружающей среды.

Для решения этих задач необходимо всестороннее исследование экономических, социальных и научно-технических условий, в которых будет формироваться сеть

расселения. При этом важно исходить из принципиального положения о необходимости перехода от автономного к взаимосвязанному городскому и сельскому расселению.

Принимая во внимание важность этих форм расселения в решении народнохозяйственных задач, связанных с научно-технической революцией и интенсификацией народного хозяйства, следует всемерно развивать групповые системы расселения разного типа и масштаба, располагающие, благодаря использованию потенциала всей системы, лучшими возможностями для развития и размещения производства и создания относительно равноценных условий жизни во всех структурных элементах системы от сельского поселения до крупного города.

В целях планомерного развития и управления расселением следует рассматривать групповые системы расселения, наряду с городами, поселками городского типа, сельскими населенными пунктами, как самостоятельные структурные элементы сети расселения, сделав их объектами постоянного статистического наблюдения, планирования и проектирования.

При этом дальнейшее развитие Чуйской и Ош-Джалал-Абадской групповых систем расселения необходимо осуществлять преимущественно не за счет роста их центров — городов Фрунзе и Оша, а за счет средних городов Кара-Балты, Токмак, Джалал-Абад.

Учитывая, что в республике звено средних городов, призванных обслуживать окружающие территории и снимать с крупных городов часть нагрузки по развитию производства и обслуживанию населения, развито недостаточно, размещение нового промышленного строительства необходимо осуществлять в этих городах, формируя их как многофункциональные центры. Такое развитие этой группы городов будет способствовать ослаблению центростремительной направленности в формировании расселения и осуществлению курса на сдерживание роста Фрунзе и Оша. В целях более полного и всестороннего использования потенциала систем расселения, наряду с укреплением средних городов необходимо предусматривать также развитие небольших поселений, — таких как п. г. т. Каинда, Ивановка, с. с. Беловодское, Сокулук и др. В составе Ош—Джалал-Абадской системы важно развивать крупные сельские населенные пункты, располагающие предпосылками для создания аграрно-

промышленных производств и развития организационно-хозяйственных функций.

Особое внимание в решении вопросов совершенствования расселения должно быть обращено на укрепление опорных баз расселения в отдаленных обособленных районах республики, не имеющих достаточно развитых местных центров, способных осуществлять «командные» функции в отношении окружающих сельскохозяйственных районов. Это касается в первую очередь высокогорных отдаленных районов таких, как Алайский, Тогуз-Тороуский, Ак-Талинский, Ат-Башинский, Токтогульский, Баткенский и др. Важно также развивать транспортные связи этих центров с главными ядрами сети расселения и населенными пунктами, входящими в сферу их влияния.

При формировании титульных списков строительства не допускать узковедомственных решений по единичному размещению объектов производственного назначения особенно в составе групповых систем расселения, отличающихся высоким уровнем промышленного развития и интенсивного использования рекреационных ресурсов. В крупных городах (Фрунзе, Ош) осуществлять расширение и реконструкцию производственных объектов с учетом сокращения мест приложения труда.

Принимая во внимание, что возможности территориального роста городских поселений, в силу положения в окружении ценных орошаемых земель или в горных условиях, как правило, ограничены, следует сдерживать в них размещение крупных промышленных предприятий и ориентировать на строительство объектов с небольшой численностью занятых. В этих целях важно всемерно развивать процессы филиализации, выноса некоторых объектов из крупных городов и размещение их в малых и средних городских поселениях, имеющих для этого достаточные условия и ресурсы.

Вместе с тем, необходимо усилить работы по выявлению территориальных резервов для нового строительства в границах населенных пунктов за счет упорядочения застройки и интенсификации использования земельного фонда.

Проектным организациям в ближайшие годы необходимо разработать и уточнить генеральные планы по всем городским поселениям республики в соответствии с

современными требованиями градостроительства. К разработке генеральных планов важно подходить с позиций системного подхода, определения роли и места каждого поселения в составе групповых систем расселения и сети населенных мест.

В области сельского расселения в целях сближения уровня жизни городского и сельского населения, улучшения обслуживания, создания благоприятных условий для развития агропромышленных производств, необходимо осуществлять курс на концентрацию сельского расселения.

Важным звеном в решении социально-экономических задач развития сельских районов являются крупные села — центры административных районов.

Возрастающее влияние райцентров, сосредоточение в них населения, укрепление экономической базы на основе сельскохозяйственного производства и первичной обработки сельскохозяйственного сырья, усиление организационно-хозяйственной роли придает их функциям городской профиль. Многие из них по количественным и качественным параметрам вполне соответствуют городским поселениям.

Однако преобразование районных центров в города и поселки городского типа осуществляется в республике крайне медленно. Из общего числа центров административных районов Киргизии только 24% являются городскими поселениями. В то же время в большинстве союзных республик функции районных центров давно выполняют городские поселения. В таких республиках, как Украина, Белоруссия, Азербайджан, Литва, Латвия, Эстония, Армения, Молдавия и Туркмения все районные центры являются городскими поселениями. В Грузинской ССР число районных центров — городских поселений достигло 95%, Таджикской — 76%, РСФСР — 69%, Узбекской — 48% и Казахской — 47%.

Наряду с районными центрами на территории республики на базе развития и расширения производственных, организационно-хозяйственных, трудовых и культурных взаимосвязей сложились довольно крупные образования, состоящие из территориально-слившихся и взаимосвязанных сельских и городских населенных пунктов, представляющих единый массив расселения. по количествен-

ным и качественным параметрам, также отвечающих категории городов.

Такие формы расселения, особенно характерны для Чуйской долины. К ним относятся райцентр Беловодское и п. г. т. Первомайский, райцентр Сокулук и п. г. т. Краснооктябрьский.

В каждом из них сосредоточено 70—90% промышленных предприятий района. По характеру выполняемых функций и количественным параметрам они вполне соответствуют городскому уровню развития. Между тем сложившаяся практика планирования и проектирования отдельно по каждому населенному пункту, входящему в эти образования, не обеспечивает комплексного решения социально-экономических и градостроительных задач, приводит к удорожанию стоимости строительства, не позволяет реализовать экономический эффект от строительства общеузловых транспортных, инженерных сетей, складских помещений, предприятий культурно-бытового назначения и др.

Отсутствие единого аппарата управления, координирующего все стороны их общественного и хозяйственного развития, генеральных планов, определяющих перспективную политику градостроительства, не позволяет комплексно решать такие важные задачи, как улучшение санитарно-гигиенических условий, строительство по единой схеме инженерных и других коммуникаций, организация отдыха населения, охрана природы и др.

Вместе с тем комплексное планирование и проектирование с учетом рассмотрения этих образований как единого целого создает предпосылки для более эффективного использования капитальных вложений, рационального размещения промышленных объектов, предприятий культурно-бытового назначения и организации более совершенных форм управления хозяйством. Кроме того, при комплексном подходе может быть достигнута значительная экономия земель за счет более рационального решения планировочных задач и более интенсивной застройки с учетом научно обоснованных градостроительных норм, что в условиях поливного земледелия, когда земля представляет большую ценность, весьма важно.

В целях гармоничного развития таких единых территориальных образований, включающих городские и сельские населенные пункты, более эффективного и комплек-

сного решения задач их экономического и социального развития назрела необходимость создания на их базе городов.

Одним из важных направлений дальнейшего совершенствования сети расселения должно стать преодоление внутрирайонных различий в развитии сети населенных мест, связанных с недостатками размещения производительных сил, несовершенством территорильного планирования и др.

Системный подход к проблемам расселения позволяет взаимоувязанно решать проблемы планирования, проектирования, управления и избежать многие отрицательные экономические, социальные и экологические последствия в развитии и размещении производительных сил и расселении, возможные при некомплексном подходе.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение . . . . . 3
Особенности формирования сети городских поселений . . 7
Пути перспективного развития и территориальной организации сети городских поселений . . . . . 17

Лариса Александровна Фомина

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ КИРГИЗСКОЙ ССР

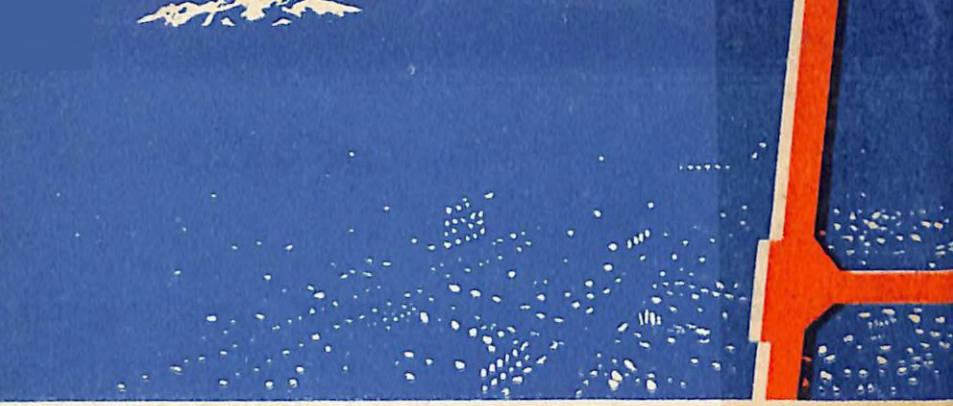
Редактор Э. Андрусенко
Худож. ред. Н. С. Таранов
Техн. ред. К. Бурганакова
Корректор Л. Бондарева

ИБ № 561

ГСП, 720737. Фрунзе, Советская, 170. Издательство «Кыргызстан»

Сдано в набор 11/XI 1977 г. Подписано к печати 30/1-1978 г. Д—02414. Бумага типографская № 3, формат 84×108 1/32. 2,375 физич. печ. л., 3,99 услови. печ. л., 3,98 учет.-изд. л. Тираж 1000. Заказ № 3506. Цена 20 к.

Чуйское производственное объединение «Полиграфист» Государственного комитета Совета Министров Кирг. ССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли. 720616 ГСП, г. Фрунзе, ул. Карагандинская, 72.



20 к.